

进国家的技术人才。从1820年到1900年间，移民美国的人数达1912万人，其中有小部分是熟练的技术工人。在第一次世界大战结束后，美国就敞开国门吸收了包括著名物理学家爱因斯坦、爱德华·特勒以及核物理学家恩里科·费米在内的2000多名犹太裔科学家。

在二战即将结束之时，与苏联忙于把德国的大批物资、仪器设备等运回国内不同，美国另有所图，动用100多架次飞机，派遣数千名随军科技专家组成一支特殊部队，奔赴战败国物色科技精英，使2000多名科学家流向或移居美国。

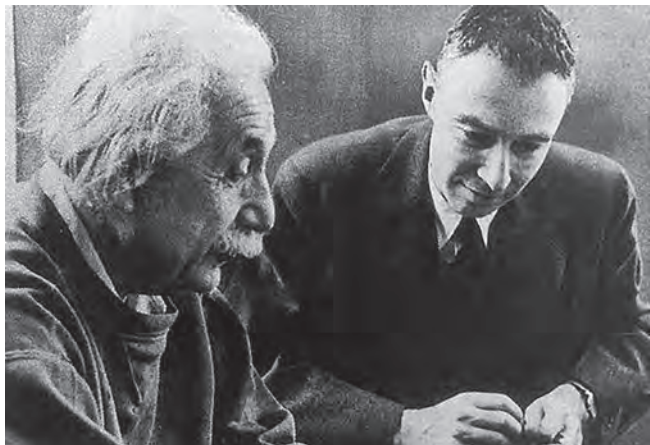
从1946年到80年代，美国移民成分发生重大变化，其在国际人才市场上所占的份额明显增加，成为世界上最大的人才进口国，其中引进的专业技术人才的比重越来越大。

上海外国语大学美国研究中心学者孙麟在接受《新民周刊》采访时表示，美国吸纳人才的模式，以二战为分水岭，经历了从“粗放式吸收廉价劳力”到“精准式引进全球精英”的根本性转变。

二战前，美国的移民政策主要服务于资本的原始积累和白人拓殖者的开疆扩土，带有鲜明的功利主义取向和种族主义底色。孙麟将这段历史划分为三个阶段——

第一阶段从建国至19世纪中叶，美国正处于西进运动的领土扩张和巩固盎格鲁-撒克逊新教文化（WASP）

爱因斯坦（左）和“原子弹之父”奥本海默。



国家认同的关键期。此时的移民政策主要为了占领和开发广袤土地、巩固白人的统治权，移民目标人群为西北欧白人。《1790年归化法》明确规定只有自由白人才有归化为美国公民的资格，从国家法律的根基上剥夺了有色人种的公民权。

第二阶段从19世纪下半叶到20世纪初，美国进入内战后工业化飞速发展期，急需大量廉价劳力。此时移民政策一方面欢迎来自东欧、南欧的白人，以及亚洲的华工、日本劳工等，另一方面又因主流社会的恐惧和排斥，最终通过了1882年《排华法案》、1907年《美日绅士协定》和《1917年移民法》，逐步在亚洲和东南欧筑起法律高墙。

第三阶段则从20世纪20年代到二战前，一战后政治上的孤立主义、意识形态上的红色恐慌与伪科学外衣下的优生学交织合流，将美国对亚洲和东南欧移民的系统性排斥推向历史顶峰。

1924年，美国国会通过《1924年移民法案》，这是美国建国以来第一个长期严格限制合法移民人数的法案。该法案规定每年来自任何国家的移民人数必须低于1890年在美国国内的来自该国人口的2%，将《1921年紧急配额法案》里规定的每年35万的移民数量锐减一半。法案采用1890年的人口普查数据而非1920年的数据作为基数，目的明确——彼时东南欧移民潮尚未大规模到来，而西北欧移民早已扎根美国。这一选择实际上大幅削减了来自南欧、东欧的移民配额，同时几乎完全禁止了来自中东和东亚的移民。大量试图逃离纳粹迫害的犹太人也因此被拒之门外。

二战成为转折点。战争期间，美国从德国、意大利等战败国搜罗到大量顶尖科学家，推动了原子物理学、核物理学、化学和数学等学科的发展。战后，美国吸纳人才的目标出现了从“劳力”到“精英”、“数量”到“质量”的转变。

1952年，美国国会通过《麦卡伦-沃尔特法案》（即《1952年外来移民与国籍法》），建立了“技术移民”的偏好制度。该法案规定第一优先原则是照顾拥有美国