



9月22日，在海口复兴城互联网信息产业园，一名来自巴基斯坦的主播在直播间进行直播带货。

自由”的监管模式无缝衔接。陈明艺表示，全岛封关后的税制改革需要重点突破三个核心难题：

一是物理围网内的精准监管。封关后，海南全岛将成为一个巨大的“物理围网”。如何利用大数据、区块链等技术，在不干扰企业正常经营的前提下，对岛内货物的流转、加工增值比例进行实时监控，是最大的技术与管理挑战。

在“智慧监管”领域，政府已经采用先进的“数字孪生”方式，构建虚拟的“数字自贸港”。税务系统直接对接海关、海事、公安等部门的数据接口，打破信息孤岛；同时建立AI风控模型，利用算法识别异常交易模式，自动触发预警。尽管手段先进，但在实际操作中仍面临复杂的挑战。

二是“一线”负面清单的动态管理。虽然“一线”原则上放开，但必须保留负面清单。如何科学制定并动态调整负面清单，既确保开放度，又守住国家安全底线，需要极高的政策智慧。

三是“税基侵蚀与利润转移（BEPS）”问题。为了避免海南成为“避税天堂”，税制改革必须强化反避税措施。特别是针对跨国企业的关联交易定价、转让定价等，需要建立严密的监控机制，确保税收公平。

海南自贸港的税制改革并非简单“对标”香港特区或新加坡等地，而是走出了一条中国特色的差异化路径。

陈明艺告诉《新民周刊》记者：以关税为例，相比香港特区和新加坡，海南通过“正面清单”管理，实现了更广泛的零关税覆盖面，特别是制造业原材料进口优势明显。此外，海南自贸港的企业所得税、个人所得税制度是基于当地的发展设计的制度性优惠，有利于吸引经营者和高端紧缺人才落地。

除了依托税收优惠形成的直接竞争，海南在税制监管模式和产业导向上与传统自贸港也存在本质区别。海南自贸港依托中国内地，享受内地庞大的市场腹地，但拥有特殊的税收优惠区；其监管逻辑为“物理围网+数字孪生”，全岛封关后实行“一线放开、二线管住”；如“加工增值免关税”这样的税制亮点、对制造业的深度激励政策，是新加坡不具备的。

海南在税制改革领域的经验也为全国其他自贸区提供了宝贵的“试验田”样本。比如，从“政策洼地”转向“制度高地”，不再单纯依赖降低税率，而是通过销售税改革和负面清单管理，提升制度型开放水平。再如，自贸区建设应避免空心化，需结合当地资源特点设计专属的税收激励。

海南自贸港的建设方案中，明确了税制政策将根据实施情况进行动态评估和优化调整。对此，陈明艺认为未来有三大核心探索方向：继续加大制度型开放，对标CPTPP等国际高标准经贸规则，探索数字服务税等新型税制；利用税收杠杆，将海南打造为内地企业走向世界的“跳板”和境外资本进入中国的“门户”，促进国内国际双循环；依托“物理围网+数字孪生”，构建全链条、穿透式的税收智慧监管网络，确保优惠政策不被滥用。

在陈明艺看来，海南正在通过一系列税制改革探索，回答一个世界级的命题：如何在一个主权国家内部，建立一个既高度开放又安全可控的特殊经济功能区。它的答案，举世瞩目。民