

美国国务院大裁员

很多事情只有过了很久才能看清楚后果，美国能否在“利益优先”与“价值引领”之间找到新的平衡点将充满悬念。

在美国的政治生活中，有两个规律长期以来比较稳定，一是美国国内政治潜移默化的变化会影响到美国的外交政策；二是美国人已经习惯了每次白宫控制权在两党之间交接时政策的巨大变化。而凑巧的是，美国国务院的大裁员暗合了这两个规律。

最近发生在美国的一件被爱泼斯坦案压住风头的事情，是国务院7月11日开始的大规模裁员，首批将解雇1353人，将来预计会更多。这次大规模的裁员有三个特点，一是逢拜登必反，在拜登任期内设立的几个部门将被关闭，包括全球妇女问题办公室、多元化与包容性办公室等。二是大量裁撤对外援助工作人员，裁员比例达69%。三是大量从事意识形态工作的人被裁，预示着一个重要的改变，这个改变就是更务实，更加注重实际利益，更加重视短期效应。

事实上，美国的颜色革命和价值观外交，是其对外交往中最有特色、也最见成效但也是对他国最有害的内容之一，当然也最耗时间和人力物力。换言之，价值观外交短期很难看到效果，但从长期来看，渗透与演变成功的可能性却很高，影响也比较深远。从某种意义上说，特朗普政府通过裁撤民主人权和劳工局、全球妇女问题办公室等部门，直接摧毁了价值观外交的制度基石。

以非洲为例，原本聚焦民主推广的使领馆被要求“专注资源开采”，伴随着诸多使领馆的关闭，特朗普政府显然正在改变美国的外交



张国庆

传统，不仅大幅削减国务院预算，还将其职能向军事和情报部门倾斜，试图用“交易型外交”替代传统价值观输出。这一点，在近期卢旺达与刚果（金）于华盛顿签署的和平协议就可见一斑。特朗普明面上的说法是“终结了两国几十年来的暴力与破坏”，而实质上是盯上了刚果（金）丰富的矿产资源。据美国商务部估算，刚果（金）大部分尚未开发的矿产资源价值高达24万亿美元。

这个改变将是意义深远的。从目前的情势来看，美国正在从“规则制定者”渐变成“利益攫取者”，这种转向在给美国带来诸多短期利益的同时，却可能长期削弱美国在联合国、气候谈判等机制中的领导力。皮尤研究中心的调查也显示，2025年全球对美国民主制度的认可度降至38%，较2019年下降12个百分点。

这还进一步加剧了两党的斗争，看上去是裁员问题，其实是“路线之争”。在特朗普等共和党人看来，国务院的改革是“必要的现实主义调整”，而民主党人则抨击其为“孤立主义复辟”，特朗普政府的“交易主义”正在使同盟关系变得更加脆弱和疏离。

很多事情只有过了很久才能看清楚后果，美国能否在“利益优先”与“价值引领”之间找到新的平衡点将充满悬念。但毫无疑问的是，自国务院重组计划宣布以来，工作人员的士气已跌至谷底，对美国外交的影响已经出现了不可逆的趋势，而对于更多国家来说，这却蕴含着崭新的机遇与挑战。

美国正在从“规则制定者”渐变成“利益攫取者”。

✉ [发自北京]