

# 韩国引进外劳缓解用工荒

自 2004 年韩国政府开始实施雇佣许可制已经过去了 20 年。最近各地甚至都出现了外国人和韩国人之间“工资逆转”的现象。

低出生率、人口老龄化、从事生产的劳动人口比率减少、本国人不愿到首都圈以外的地区中小企业制造行业从事蓝领工作、劳动力短缺乃至出现用工荒……这是多年来摆在韩国政府面前的难题，政府不得不采取一系列措施引进外国劳工。

自 2004 年始，韩国政府实行雇佣许可制，即招工难的企业得到政府许可雇佣外籍劳工的制度。政府向外籍劳工签发 E-9 签证（非专职就业签证）。截至 2022 年，每年获 E-9 签证的外籍劳工雇佣限额为 5 万至 6 万人，尹锡悦政府上台后 E-9 签证急剧增加，2023 年为 12 万人，2024 年达到了 16.5 万人。

2024 年增加的 16.5 万名外籍劳工，按行业分类，制造业 9.5 万人，造船业 5000 人，农牧业 1.6 万人，渔业 1 万人，建筑业 6000 人，服务业 1.3 万人，弹性分配 2 万人。韩国还决定从 2024 年开始允许餐饮业、林业、矿业等 3 个行业雇佣外籍人力。持有 E-9 签证的外籍劳工可以在韩国工作最长 5 年，期满后续签或申请其他签证类型。

除引进 E-9 签证的外籍劳工外，韩国政府还计划大幅扩大 E-7-4 签证发放数量，即发给适合在韩国从事技术、科学、高科技等领域工作的外籍专业人士、外籍熟练技术工的签证。E-7-4 签证准入配额在 2020 年为一千人，2024 年增至 3 万人以上。大幅扩大 E-7-4 签证发放的一个背景是，韩国面临来自同样引进高素质外劳的日本和中国台湾的竞争。

以获韩国 E-7-4 签证的主要来源国之一的越南为例，2023 年越南向日本和中国台湾省输送的优质人力分别为 67295 人和 58598 人，而来到韩国的 E7 签证者仅为 9968 人。出现这种差距主要是韩国给外籍劳工 E-7-4 签证配额太少。

据韩国统计厅的数据，至 2023 年底，韩国境内的外籍就业人员累计总数为 84.3 万人。此外，在



詹小洪

韩国还有 40 万名左右的非法滞留者，有不少中小企业雇主更偏好录用处于劳动法死角地带的未登记的非法滞留者。

据韩国统计厅和法务部联合发布的“2018 年移民雇佣调查结果”显示，当时在韩国的外籍就业者中，月薪 200 万韩元（约合人民币 12200 元）以上的外籍劳工比率为 62.1%，月薪不足 200 万韩元的低薪就业者比率为 37.9%。韩国 79.2% 的外籍劳工回答称“对在韩生活很满意”。对收入（59.3%）、职业（69.0%）和居住环境（77.6%）等方面，回答称“很满意”的外籍劳工比率较高。

自 2004 年韩国政府开始实施雇佣许可制已经过去了 20 年。最近各地甚至都出现了外国人和韩国人之间“工资逆转”的现象。即很难录用到韩国工人的中小企业为外国劳工支付同等的工资，而外国劳动者不拒绝加班或休息日工作等，所以实际收入往往比韩国本地人还高。据韩国中小企业中央会 2024 年 4 月 12 日透露，去年 E9（非熟练）外国劳动者的人均薪资为每月 264.7 万韩元（人民币约 13844 元），相当于韩国劳动者（279.2 万韩元，人民币约 14602 元）的 94.8%。但考虑到企业往往还要为外国劳动者追加提供住宿费（月均 20 万韩元，人民币约 1046 元），外国劳动力的薪资已经超过了韩国人。

针对韩政府的上述引进外劳政策，韩国工会总联盟颇有微词。他们认为，韩国政府没有努力提高待遇恶劣的工作岗位的质量，而只是急于引进外籍劳工来填补“空岗位”，由此产生的副作用正在累积。未支付给外籍劳工的工资拖欠额去年已超过 1200 亿韩元，在所有拖欠工资事件受害者中外籍劳工所占比重也达到 12%。企业规模越小，住宿问题和语言文化差异导致的人权侵害可能性也越大。[4]

未支付给外籍  
劳工的工资拖欠额  
去年已超过 1200  
亿韩元。

✉ [发自首尔]