

测试显示酒精阳性结果。但如果让测试者喝水漱口，就可以排除这种干扰。有的人认为喝水会降低血液中酒精的浓度，马栋说：“呼气测试应当是反映肺泡气中酒精的含量，进而呼气仪可自动折算为血液中乙醇的含量，只要把喝水或者漱口的时间控制在短时间范围以内，就不会影响正常的呼气结果。”

交通执法部门代表也表达了他们的意见，在真实的执法过程中，交警需要照顾到工作的效率，不能穷尽各种各样特殊的可能性。

围绕案件，9位审理人从各自专业角度和民众权益的角度提出了看法。在分析和辩论的过程中，事实逐渐清晰，对这次强制措施是否得当的答案也逐渐清晰。最后大家举手表决，8票同意撤销对这名司机的强制措施。普陀区人民政府后续将根据咨询意见和矛盾化解情况作出复议决定。

专家“会诊”复杂案件

普陀区的这次“开门审案”看起来很像是医院里各个专业医生对疑难病例的“会诊”，这种形式也是行政复议法新修订内容中的一大改变。

2022年8月25日，全国人大常委会法制工作委员会举行记者会，发言人杨合庆介绍，此次修改行政复议法增加了关于行政复议委员会的规定。杨合庆表示，近年来，有关地方和部门探索行政复议委员会改革试点，吸收专家学者等外部人士对重大疑难复杂案件进行研究，提出咨询意见，供行政复议机关在



作出决定时参考。这项试点取得了积极成效，有效提升了行政复议的公正性和权威性。

“为了更好发挥行政复议委员会积极作用，规范行政复议委员会的组成和具体工作，行政复议法修订草案对行政复议委员会专门作出了规定。”杨合庆表示，行政复议委员会由相关政府部门、专家、学者等参与，行政复议委员会的组成和开展工作的具体办法，由国务院行政复议机构制定。主要作用包括两个方面：一是为办理行政复议案件提供咨询意见；二是就行政复议工作中的重大事项和共性问题研究提出意见。

杨合庆介绍，提请行政复议委员会提出咨询意见的案件主要包括四种类型：一是案情重大、疑难、复杂的行政复议案件；二是专业性、技术性较强的行政复议案件；三是省、自治区、直辖市人民政府管辖的对本机关作出的行政行为不服的行政复议案件；四是行政复议机关认为有必要提请咨询的其他行政复议案件。

华东政法大学练育强教授告诉《新民周刊》记者，他担任了几个区的行政复议委员会委员，从他亲身经历可见，近几年上海各区每年都会举行有行政复议委员会委员参与的咨询

上图：上海市普陀区对一件行政复议案件进行“开门审案”。

会议，为一些比较复杂和具有普遍性的行政复议案件提供专业意见。

普陀区这次审理的酒驾案件，符合“疑难杂症”的特征。上海市普陀区行政复议局行政复议科科长邵俊介绍，历年来行政复议的来案中，数量位居前列的主要有公安交通管理类行政处罚、市场监管的消费者投诉举报、公安治安管理处罚、劳动保障方面的工伤认定等类型。

普陀区从2013年就成立了区行政复议委员会，至今已是第四届。在2022年换届时，委员会扩充了非常任委员的力量，囊括了信息公开、规划资源、生态环境、卫生健康、文化旅游、公安交管等方面的市级部门专家，复旦大学、华东政法大学的教授，以及具有丰富从业经验的资深律师，委员的专业基本涵盖行政复议涉及的主要执法领域，并且创新地邀请了2名人大代表、2名政协委员，这4人中有司法鉴定专家，有公交车驾驶员，有居委会主任，也有从事社会公益法律服务的人员。

邵俊介绍，复议委员会的委员照顾到专业性，也考虑社会各个阶层人群的代表性。在审理专业案件时，普陀区行政复议部门会邀请相关专家参加行政复议委员会案审会，