



2024年1月1日，新修订的《中华人民共和国行政复议法》实施，本次修订进一步强调了“行政复议化解争议主渠道的作用”，这是20多年来行政复议法的首次大修。

上海在行政复议实践上有着许多创新型探索，行政复议案件数量超过行政诉讼案件数量，而普陀区于2021年7月19日在全市率先成立行政复议局，在改革方面走在前列。

普陀区行政复议局副局长章洁介绍，通过把案情复杂、类型新颖、社会影响较大、群众关注度较高、典型意义较强的案件纳入“开门审案”范围，目的是解决案件多发领域的关键问题，解开人民群众对行政复议如何开展案件审理、作出决

定等方面的疑惑，切实提升复议审理公正性和权威性，使复议工作更好取信于民。

未来更多此类行政复议案件会被纳入“开门审案”，让复议审理主体更权威、视角更多元、审查更全面，更好地维护民众的权益，推进法治政府的建设。“下一步我们有可能邀请一些公众代表旁听，申请人自己愿意的话也可以来参加现场的陈述。”

“面包”悬疑

录像画面上，一名中年男性司机驾驶的轿车被拦停，司机下车，嘴巴里正嚼着东西。交警要求驾驶员进行吹气测试，司机看起来似乎有些犹豫，并表示自己在吃东西。在交警的要求下，司机把嘴里的东西吐到路边草丛里，回到交警身边接受吹气测试。

“吹，继续吹，不要停。”几次失败后，司机终于完成了吹气，酒精测试仪器显示“21”的数值。按照规定，血液中的酒精含量高于0.20mg/ml为饮酒驾驶，大于或等于0.80mg/ml属于醉驾。一看仪器上的数值达到酒驾标准，司机显得紧张起来，开始强调他吃了面包，会不会是面包导致吹气里含有酒精。

执法交警此时说了上面的那句“面包不会有酒的”，并表示如果对检测结果有异议可以申请验血。虽然司机在执法过程中提到“到哪里抽血”，但当警察让他在对酒精测试结果单和行政强制措施凭证上确认签字时，司机签了名字并勾选无异议。此时强制措施决定生效，

交警在现场的工作结束。

但这位司机回家后对决定感到不服，于是自己到网上购买了仪器，又去面包店买了面包，把自己吃面包后吹气导致酒精测试超标的过程拍摄了下来，并递交到了行政复议机关。在收到司机的视频后，复议机关邀请司机和交警部门一同到办公地再次做了“模拟实验”，吃过面包后吹气的确也引起了酒精超标。

从执法程序上看已经比较规范的一次执法，却引发了当事人的复议，而且案件涉及很多人都可能遇到的“查酒驾”，这起行政复议案件被选定为适合邀请行政复议委员会参与并且进行“开门审案”。

随着案件审理的推进，很多一开始觉得案件很简单的旁听者，开始发现此案的确不简单。

关于交警现场执法的规范性，委员会专家们没有提出过多质疑，对于复议部门邀请当事人当场再次做实验，委员们也认为“体现出人性化”。不过，多位委员仍然表示，交警在执法过程中存在瑕疵，特别是在酒精测试处于“21”这个临界值的情况下，应该更多考虑当事人的诉求。

华东政法大学教授练育强作为行政复议委员会委员提问：“司机在整个过程中几次问‘哪里抽血’，我们可以认为这就是他要求验血的表达，交警是不是重视了他的这个诉求？”

曾长期从事酒后驾车司法鉴定工作的司法鉴定科学研究院马栋主任提问：为何没有让司机漱一下口，以避免酒精检测假阳性的可能性？马栋解释，食物发酵产生的挥发性物质在口腔中残留，可能会使呼气