

SHI ZHI HONG

可复制可借鉴的上海方案、上海样板



施芝鸿
中央政策研究室
原副主任

城市建设是中国式现代化建设的重要引擎，党的十八大刚一开完，习近平总书记就创造性地提出了以人为核心的新型城镇化理念。他强调城市的核心是人，关键是12个字，衣食住行、生老病死、安居乐业。做好城市工作的出发点和落脚点，就是要坚持以人民为中心的发展思想，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。所以人民城市的理念既科学揭示了城市建设依靠谁、为了谁的根本问题，也深刻回答了建设什么样的城市，怎样建设城市的问题。

2020年11月，习近平总书记又在浦东开放开发30周年庆祝大会上强调，要坚持广大人民群众在城市建设和发展中的主体地位。同时还向上海提出了走出一条中国特色人民城市发展道路，打造人民城市建设上海样本的重大课题。其中包括把昔日的工业锈带变成人民群众生活秀带这一城市可持续发展和“城市，让生活更美好”的课题。

从特朗普到拜登两任美国总统，都解决不了美国底特律“铁锈地带”近几十年来对内愈演愈烈的民粹主义，怨声载道的仇恨主义，为外奉行的孤立主义和对抗主义。而中国共产党的新一代领导人，对外怀抱共同构建人类命运共同体的天下情怀，对内坚持造福14亿中国人民的家国情怀，着力推动黄浦江两岸贯通及岸线转型工作，使杨浦滨江从以工厂仓库为主的生产岸线，转型为以公园绿地为主的生活岸线、生态岸线、景观岸线。这既为上海增添了一道亮丽的风景线，也让杨浦滨江空间变成了国际一流

的亲水空间、人民乐园。

杨浦滨江空间又是当代中国政治家推动发展与新质生产力相对应的高质量、高效能的城市治理的样板间，上海各级党组织在团结带领人民推进人民城市建设的长期实践中，提出了吃改革饭、走开放路、打创新牌，既持续创新、锐意创新、全面创新，又坚持开放式创新、生成式创新、建设式创新，不仅创出了城市工作的新局面，而且创出了城乡一体化发展新面貌，创出了一片新天地。

杨浦滨江空间又是当代中国政治家推动发展与新质生产力相对应的高质量、高效能的城市治理的样板间

这就为全国各兄弟城市发展后发优势，克服片面追求城市规模扩张，着力解决城市功能过度集中，人口过度积聚，大城市病加剧等问题，提供了可复制、可借鉴的上海智慧、上海方案、上海样板。

应该看到，把上海建成国际经济中心、金融中心、贸易中心、航运中心、科技创新中心，强化上海全球资源配置功能、科技创新策源功能、高端产业引领功能、开放枢纽门户功能，

这样的一种高定位、高追求，本身就是推动上海高质量建设人民城市的体现。

推动上海实现这样的高质量发展，就需要着力提高各类规划编制、政策制定、产业发展、项目布局的国际化水平。不断提高开发浦东、振兴上海、服务全国、面向世界的国际竞争力。在推动人民城市建设高质量发展的同时，加快制定带动长江经济带高质量发展，策应“一带一路”高质量发展这样的行动计划，使上海人民城市建设高质量发展在新时代新征程上再上新台阶。[4]