“上海道台”。比起前任来，刚到任的宫慕久不仅仍要监督地方行政、维持地方治安、监理海关，更要准备好天天应对中外交涉。

单以此次为应对上海开埠来说，宫慕久比巴富尔早到上海三个多月。在盛暑中赴任上海道台后，宫慕久布置上海、吴淞的海防工事，提拔候补道台吴健彰、知县蓝蔚雯，又将松江同知沈炳垣调任上海同知。做完这些人事布局之后，宫慕久静待着巴富尔的到来。

在上海师范大学都市文化研究中心主任苏智良教授看来，180 年前的上海开埠，启动了上海的都市化进程。“而宫慕久并不是上海开埠完全的被动参与者，他一定程度上维护了国家主权，引导了当时上海的平稳开放”。在 10 月 6 日举行的“从开埠到开放：上海都市化 180 年”国际学术研讨会上，苏智良如此分析。开埠之际，作为上海地方官，宫慕久在与英国驻沪领事巴富尔的第一个回合接触中，实际上就已经体现出其维护国家主权的一面。1843 年 11 月 9 日，巴富尔坐着宫慕久派来的肩舆，亦即一乘小轿，来到小东门外的江海关。在此，巴富尔向道台介绍了翻译麦华陀、医生哈勒等领事馆的职员，并且提出希望宫慕久为英国人的生活及外商报关贸易提供方便。作为东道主，宫慕久率领文武官员为巴富尔举行了欢迎宴会。10 日，宫慕久回访巴富尔，上了“火河”号的甲板，还展现出对巴富尔“颇为尊重”的姿态。考虑到要“面子”的朝廷，宫慕久没有上报回访之事。

> 比起前任来，**刚到任的宫慕久不仅仍要监督地方行政、维持地方治安、监理海关，更要准备好天天应对中外交涉。**

然而对于道光皇帝给通商五口的地方官所下达的明确谕旨，宫慕久则动足脑筋想执行妥当。且看道光谕旨中有这样一句话——“准各国商民人等挈眷居住事，准如所请，但租地架造，须由地方官与领事官体察地方民情，审慎议定，以期永久相安”。为此，宫慕久不仅要帮巴富尔找房子作为领事馆之用，还得为了“永久相安”想出解决之道。宫慕久借鉴了此前广州的先例，希望将领事馆设在上海县城之外。苏智良分析，广州先例，“主要意图在于在外交上有利于控制”。除此之外，“在政治方面，可以减少中英之间的矛盾和冲突；在文化方面，英国人的生活方式也不会玷污儒家文

