

天时、地利、人和

上海市民对于位于上海市“申”字形高架道路中心结合点的延安中路绿地不会陌生，这片建于世纪之交的大型公共绿地，总占地面积28公顷，是上海市中心最大的“绿肺”。绿地落成之时，近3000株乔木和11万株灌木簇拥，蔚然成景。国内外很多城市组织考察团前来参观学习。在赞叹上海也有了“中央公园”之余，他们大多不会想到，绿地的前身，是一片倒马桶、生煤球炉的老城厢，也是上海旧房危房最密集的地区之一。

当年拆房造绿的大胆创举和艰难踌躇，在今天看来仍难以想象。根据测算，延中绿地原址每拆出一平方米，需要支出1.2万元的动迁成本，如果这些土地用于批租，每平方米收益为3600美元，仅一期面积就可获益10亿元。这意味着，建设绿地不仅没有直接经济收益，还要投入大量资源。

但在上世纪90年代初，上海人均绿地面积“捉襟见肘”，森林覆盖率仅有5%，改善居住环境相当紧迫。市民对亲近自然、享受绿意的需求也十分强烈。空气质量、环境质量等问题总能成为每年上海市人代会上的热门话题。

权衡之下，城市决策者最终下定决心建设“绿肺”，放弃“亿级”收入，从公用事业改革中挤出的造绿费用高达27亿元，在城市的“水泥森林”间打造“都市森林”。2000年1月20日，在动迁了10000多户居民、400多家企事业单位后，延中绿地正式动工了。

“用我们行业内的话来讲，上世纪90年代后期，上海的绿化事业开始起飞了。”原上海市绿化管理局副局长、原上海市园

延中绿地的前身，是上海旧房危房最密集的地区之一。



原上海市绿化管理局副局长、原上海市园林绿化行业协会首席顾问王孝泓。

林绿化行业协会首席顾问王孝泓告诉《新民周刊》，延安中路绿地开创了我国中心城区大型公园绿地全开放的先河，拉开了上海建造大型绿地的序幕。之后，华山绿地、天山绿地……市中心出现了多片“都市森林”，“这是成立行业协会的时代背景”。

原来的公园绿地是由市区两级行业主管部门直接管理，本地市场基本不对外省市企业开放。用王孝泓的话来说，“没有企业、没有市场，行业协会注定是无本之木”。但就在差不多同一时期，上海园林绿化行业迎来了“改革开放”——全市园林绿化行业进行事业单位改革，所有的作业层转为企业，其中大部分先转成国企，还有一部分则直接转制成为民企。但不管是哪一种类型的企业，都把他们推向了市场。同时，上海在全国范围内率先开放了自己的园林市场，欢迎外省市企业进入上海市场共同参与行业竞争，繁荣优化市场，一时间涌进了不少外省市的优秀企业队伍，并带动了上下游相关产业的发展。

“行业协会成立的基座越来越大且稳固了。”王孝泓表示，这是上海市园林绿化行业协会成立的行业背景。

2002年，上海市政府下发了《上海市促进行业协会发展规定》文件。当时的上海市绿化管理局党政班子积极作出响应。他们的想法很朴素——第一，市政府发文意味着有了政策的支持；第二，市场需要这样一个自律组织。政府在管理中能多一