

站在十周年的起点，上海自贸试验区任重道远。正如上海市委书记陈吉宁在此次主题论坛上的发言：“我们将以海纳百川的胸怀扩大开放，以敢为人先的精神锐意创新，以融通共赢的生态展示包容，把上海自贸试验区和临港新片区建设得更好。”

商务部副部长郭婷婷出席论坛并致辞表示，作为中国第一个自贸试验区，上海自贸试验区大胆试、大胆闯，打造了以开放促改革、以改革促发展的生动样板。自设立以来，上海自贸试验区实现了我国改革开放进程中许多“第一”：推出全国第一张外商投资准入负面清单；上线全国第一个国际贸易“单一窗口”；创设第一个自由贸易账户，为全面深化改革贡献了一批“上海经验”。

上海自贸试验区标志“海鸥门”。



如今，这片仅占国土面积三十分之一的海滨热土，聚焦着亿万国民的期望，肩负着前行探路的使命，续写着中国新一轮改革开放的壮丽篇章。

## 第一个自贸试验区为何诞生在上海？

经济学家常修泽认为，改革开放以来，中国出现了多波次的“开放倒逼改革”浪潮：第一波发生在上世纪80年代初期，其标志是深圳等经济特区的设立；第二波出现在上世纪90年代初期，其标志是上海浦东开发开放；第三波发生在本世纪初，以2001年中国加入世贸组织为标志；“第四波浪潮”的标志就是建设上海自贸试验区。从“中国（上海）自由贸易试验区”这个名字上，亦可参出微妙意味——这是一片改革的试验田，没有现成经验可循，需要自己摸索探寻，拱破旧体制的坚冰，再向全国复制推广。

而中国第一个自由贸易试验区诞生在上海，并不是偶然。

早在1990年上海外高桥保税区诞生时，虽然其所采用的规范与国际通行的自由贸易区惯例存在较大差异，但还是使用了Free Trade Zone（自由贸易区）的译法。2005年之后，上海与深圳、天津、成渝地区先后都向国务院及各部委提交了关于将保税区转型自由贸易（园）区的建议。

2009年，上海浦东新区政府找到中国生产力促进协会，委托其起草了一份题为《关于中国在浦东建立自由贸易区设想》的报告，并提交国务院。2011年11月，上海浦东外高桥举行“2011年世界自由贸易园区大会”，正式向外界宣布了上海综合保税区（外高桥保税区与洋山保税港区、浦东机场综合保税区一起）要率先转型成为自由贸易园区的“雄心”。

这种转型的迫切也来自于外高桥保税区发展遭遇的瓶颈。截至2013年，包括外高桥保税区在内，中国的海关特殊监管区已有约110个。但中国内地的海关特殊监管区实行的仍是“境内关内”政策，而国际通行的自由贸易园区则实行“境内关外”政策，即放开一线（国境线），管住二线（与非自由贸易园区的连接线），在区内免除海关通常监管。随着时间的推移，对相关领域进行改革的呼声渐增。而“建立自由贸易园区”被列为2013年上海市政府深入推进经济体制改革的主要任务之一。

勇立潮头的上海，当年2月正式就试点建立自由贸易园区向国务院提出申请。中央对此十分支持，一路“开绿灯”——