

北约：从区域防御组织到全球霸权工具

冷战结束后，北约并没有退出历史舞台。美国实力一家独大，仍然主导北约的战略转型。

□记者 | 刘朝晖

1949年4月4日，美国、加拿大与英国、法国、意大利等10个西欧国家在华盛顿签署《北大西洋公约》。同年8月24日，各国完成公约的国内批准手续，这标志着北大西洋公约组织（北约）正式成立。

作为冷战时期东西方集团对抗的产物，这个“二战”后最著名的国际军事集团已届74周岁，拥有31个成员国，每年军费支出上千亿美元。在经历“冷战”洗礼和近三十年的多次转型后，北约不仅没有式微，反而老而不死，加速膨胀，成为美国推行和维护全球霸权的工具。

构筑东西方对抗“铁幕”

北约成立的宗旨是缔约国实行集体“防御”，公约规定缔约国任何一方遭到武装攻击时，应视为对全体缔约国的攻击，各方都将采取必要措施协助抵抗，包括使用武力。

作为一个防御性军事组织，北约在冷战期间的首要战略目标，就是通过提高整体军事威慑力，遏制苏联和华沙条约组织（华约）的“红色势力”扩张，在欧洲中心地带筑起牢固的“铁幕”。

冷战持续的四十余年里，在美苏争霸的时代背景下，北约配合美国，与苏联和华约在欧洲范围内全面军事对抗，拖住了苏联的脚步，并通过谈判削减华约的军事力量，积极推进东欧国家的政治演变和两德统一，达到了削弱和瓦解欧洲社会主义阵营的目标。1991年苏联解体、华约解散，冷战结束，北约可谓“功不可没”。

北约成立的最初目的是“挡住俄国人，留住美国人，摁住德国人”。应该说，冷战期间北约实现了其设计目的，西欧靠着北约维护了安全，实现了较快复兴，并推进了一体化。

当然，北约也绝不仅是遏制某一个敌对势力的军事工具。与1941年《大西洋宪章》、1944年布雷顿森林协议、1947年



北约成立于1949年，随着芬兰的加入，北约已经扩张到了31个成员国。

马歇尔计划一起，《北大西洋公约》为西方资本主义国家重组它们之间关系提供了基本框架和指导思想，通过可构成相互约束的经济和安全制度，将彼此联系在一起，形成“安全捆绑”，建立起难以撤销的长期安全、政治和经济承诺。

东扩转型攫取更多利益

冷战结束后，北约并没有退出历史舞台。美国实力一家独大，仍然主导北约的战略转型。通过大规模东扩和四次战略转型，北约从军事联盟转向具有多元特点的安全—政治联盟，增强其在欧洲安全事务中的作用，进化成了西方世界谋求地缘政治利益的得力工具。

1991年，《全方位危机反应战略》决定将北约的行动扩展到欧洲以外地区。第二次转型在1999年之后，以发布《联盟战略概念》为标志，北约积极谋求与包括俄罗斯在内的多个非北约国家和国际组织建立合作对话机制，推行其民主、自由、人权、法治等西方价值观。