

团的存在提供了温床。特别是电信诈骗集团、地方军阀和缅甸军警强力部门中腐败分子之间存在的共生关系，很显然也会考验缅甸中央政府的治理能力，并影响其履行对国际社会根除电信诈骗这种毒瘤的承诺。” 缅北军阀割据、中央政府失能的现状如果追溯的话，要从1886年在英国殖民统治挑拨下缅甸135个民族分裂出大小上百个武装势力说起。其中，缅北地区的武装势力长期以来完全脱离英控缅甸殖民政府的控制，并依托有利的地形与政府军形成长期的军事对峙，直到殖民者离开，独立后的缅甸政府也无能为力。

值得关注的——6月抓获并于当月19日押送回中国的陆某、陈某、邓某等6名电信诈骗犯罪嫌疑人，本身是在中、缅、泰三国联合行动中被捕。从公开通报看，这几人很可能不是在缅北被捕的，而是向南逃窜到泰国等地期间被发现、抓获。“从国际刑警组织的办案方式看，相关国家当然可以对一些犯罪嫌疑人通过国际刑警组织秘书处发出‘红色通报’，国际刑警组织成员国有义务根据‘红色通报’的请求采取执法行动。但基于国际刑警组织平台开展的警务合作，其有效性的前提是这些藏匿在缅北的犯罪嫌疑人要实施跨境移动。如果他们不从缅北去其他国家，国际刑警组织的‘红色通报’效力很难发挥出来，被遣返给中国的可能性就更难以保证。”梅建明告诉记者，“在缅北实施网络电信诈骗的犯罪集团头目长期藏匿在缅北或附近地区，基本不会跨国流动，更不会轻易冒险从缅北到法治健全的国家去旅行。因此，国际刑警组织平台下的执法合作很难对这些电信诈骗团伙奏效。哪怕有个别的团伙头目被相关国家的执法部门抓获，但缉捕个别头目很难从根本上彻底瓦解缅北诈骗团伙的组织结构。”

记者了解到，2021年以来，在我国公安部统一部署下，全国范围开展劝返滞留缅北的非法出境人员和从事电信网络诈骗人员行动，仅2021年就从事境外劝返回国21万人，各地通过劝返、惩治、帮扶多措并举治理人员外流境外问题，取得了一定成效。与此同时，我国外交部、公安部也多次针对赴缅北高薪招工信息

发出提醒，并积极开展国际执法合作，打击相关跨境犯罪。但同时，缅甸境内克钦邦、果敢等地军阀仍在利用自身的武装优势，在继续大力发展毒品产业的同时，延伸出赌博、色情、电信诈骗等非法犯罪产业，从中赚取巨额利润。由于缅北地区本身华人较多，汉语也较为流行，不存在任何沟通交流障碍；当地民众往往迫于军阀淫威，以及维持自身生活等考量，不仅不敢与犯罪活动做斗争，还往往配合犯罪团伙进行一些活动，比如见到逃跑的受害者，会向犯罪集团通风报信等等。种种原因使得缅北网络电信诈骗有了些声势。

## 比军事手段更高的招数

在澜湄非传统安全合作研讨会上，缅甸副外长觉苗突称，缅甸方面重视非传统安全合作，愿积极参与澜湄合作，维护地区和平稳定与可持续发展。

但这并不标志着在暂时无法根除盘踞在缅北的网络电信诈骗团伙的时候，缅甸方面会邀请中方出兵相帮。

在梅建明看来，网络电信诈骗危害严重，不仅对受害人和家庭造成了经济损失，也对被害人造成了人身安全和权利伤害。尽管缅北电信诈骗案件与糯康团伙的所为还是有所不同的，但中国与相关国家开展国际警务执法合作的经验仍然值得拓展和借鉴。针对糯康集团，中方并没有单方面采取行动，而是通过与泰国、缅甸、老挝等国加强执法合作最终将糯康抓捕归案，并在此基础上，建立了澜沧江—湄公河综合执法安全合作机制。“如今缅北已经成为网络电信诈骗的重灾区，就目前情况看，中国可以借鉴澜沧江—湄公河综合执法安全合作机制建立的经验，与缅甸以及其他国家或国际组织（如联合国UNODC、国际刑警组织等）探讨开展综合治理及执法合作措施，解决缅北电信诈骗这一毒瘤的可能性。”梅建明说。

有关是否军事介入缅北之事，其实可以参考各国对付索马



**实施网络电信诈骗的犯罪集团头目长期藏匿在缅北或附近地区，基本不会跨国流动，更不会轻易冒险从缅北到法治健全的国家去旅行。因此，国际刑警组织平台下的执法合作很难对这些电信诈骗团伙奏效。**