

导致目前的乌克兰问题背后其实具有非常复杂的政治现实、历史经纬和民族因素，这与其它的中立国是完全不一样的。

“乌克兰的东部地区主要是俄族、西部主要是乌族，早在苏联时期，这种民族层面分裂的种子就已埋下，包括先把顿巴斯地区划给了乌克兰，赫鲁晓夫还把克里米亚赠送给乌克兰，这些历史上的纠葛导致乌克兰很难简单地作为一个中立国出现在这片具有复杂历史记忆的土地上。”

苟利武则说，之前乌克兰之所以没有选择中立，部分原因是苏联解体后俄乌特殊关系决定的。随着苏联解体，原来的15个加盟共和国纷纷宣布独立成为主权国家。独立后的乌克兰继承了苏联的军事基础，并维持着仅次于俄罗斯的欧洲第二大军事力量，同时拥有世界第三大核武库，加上国土面积在欧洲仅次

于俄罗斯，人口规模当时仅次于意大利在欧洲排名第六。

还有个值得注意之处，克里米亚自治共和国在苏联解体后寻求独立，最后在俄罗斯的调解下，通过公投以微弱优势选择加入乌克兰。其中，塞瓦斯托波尔虽然加入乌克兰，但因其为俄罗斯黑海舰队基地所在，在1993年俄罗斯宪政危机期间，俄罗斯最高苏维埃投票决定主张塞瓦斯托波尔为其领土。经过谈判，俄乌达成协议，塞瓦斯托波尔为乌克兰领土，俄罗斯则租借军港的部分土地为黑海舰队军事基地到2017年。时任俄罗斯总统梅德韦杰夫和乌克兰总统亚努科维奇于2010年4月21日达成重要协议，即俄罗斯向乌克兰低价出售天然气，换取俄罗斯黑海舰队在乌境内驻扎的期限延长25年，并且在该期限届满后双方有权选择是否再延

长5年，即至2047年。由此可见，苏联解体遗留的历史问题，及乌克兰国情决定了乌克兰没能走上中立道路。

尽管早在2010年7月，亚努科维奇签署了《对内对外政策原则法》，从法律上正式确定国家的不结盟地位，这标志着乌克兰已明确放弃了加入西方的北约，或者加入俄主导的集体安全条约组织的外交战略。但随着乌克兰危机、亚努科维奇出逃以及克里米亚事件的爆发，2014年6月上任的乌克兰总统波罗申科多次表示希望受到西方军事保护。最终在2014年12月23日乌克兰拉达投票表决废除了其不结盟的中立地位。

苟利武特别强调，已有中立国的经历对乌克兰并不具备借鉴意义。比如芬兰就是个例证。冷战时期，为避免进一步受苏联控制，芬兰和

### 永久中立国先例

所谓永久中立国，是指根据国际条约或国际承认，在对外关系中承担永久中立义务的国家。永久中立国是具有特殊地位的主权国家，因而也是特殊的国际法主体。当今世界近200个国家中，只有7个国家宣布为永久中立，得到国际广泛承认，分别是瑞士、奥地利、瑞典、芬兰、爱尔兰、哥斯达黎加和土库曼斯坦。



瑞士

早在1815年瑞士就确定了永久中立地位，一晃已经有两百多年中立历史了。

历史上，瑞士人以能征善战著称，瑞士地区一度以“君王坟场”闻名。这也源于此地当年包夹在普鲁士、意大利、法国和奥地利之间，在18世纪至19世纪初饱受大国之争战乱之苦。自从宣布中立以后，瑞士尝到了甜头，使之在上个世纪的两次世界大战中免遭战乱，并成为世界上最为富裕的国家之一，人均收入处在世界最高行列，同时有着很低的失业率和财政赤字。

由于能在战后的冷战时期超然于种种国际冲突之外，为一些重大国际谈判提供场所和对国际纠纷进行斡旋，瑞士在东西方的经济交往中发

挥着独特的桥梁作用。最近的例子是——2021年到2022年，俄美两国包括首脑峰会、外交高层对话、战略稳定磋商等一系列重要会晤，都是在瑞士举办。



芬兰

芬兰的中立地位，比瑞士来得迟。也难怪美国总统前安全顾问约翰·博尔顿曾在其书《事发之屋：白宫回忆录》中提到特朗普的乌龙事件，将芬兰认为是如今俄罗斯联邦的一部分。芬兰当年确实曾经是沙俄的一部分，一战后，终于从崩溃的沙俄手掌中脱离出去，但过程并不顺利，为日后的冲突埋下种子。1939年11月，苏联跟芬兰发生了一场激烈战争，苏联惨胜。双方于1940年3月13日签订《莫斯科和平协定》，宣告战争结束。

第二次世界大战期间，芬兰曾参加纳粹德国侵略苏联的战争。1948年4月，为防止西方国家通过芬兰发起进攻，苏联与芬兰签订了《苏芬友好合作互助条约》。

1955年和1977年，这份条约被双方两次签署各延长20年。这让芬