

到2021年的43%左右。

但宁吉喆并没有透露2021年出生人口的三孩占比。这也让外界对于三孩政策实施第一年的效果产生质疑。

## 借鉴法国“育儿保姆”制度

对于一个家庭来说，增加新成员是非常重要的且需要慎重考虑的事，并不是加一双筷子那么简单。

作为浦东新区分管教育的副区长，全国政协委员李国华自然也对三孩政策十分关注。他和民革华东师大支部副主委邱婕老师一起，对“三孩政策”进行了认真调研后发现，育儿负担重是抑制家庭生育意愿的主要原因。

此前，全国妇联在“二孩政策”时期进行的全国调查中，半数以上家庭无二孩生育意愿，养育费用高是最主要因素。李国华团队发现，1—3岁育儿难是制约女性再生育意愿的重要因素。在国家推进建设普惠型托育服务的背景下，目前育儿的主要困难是女性产假休完后至入托前的断档期。

同样是全国妇联的调研中“没有时间和精力”是制约生育意愿的第二位原因。尽管不少地区的产假已经延长到188天，但距离幼儿3岁入托还有两年半，在此期间育儿完全依靠家庭承担。对女性而言，在工作的同时兼顾一个幼儿的照护已经捉襟见肘，继续生育的意愿必然受到抑制。

为此，李国华团队考虑，是否在女性休完产假到幼儿入托前的这段时间，政府能够直接帮助妈妈照

李国华团队发现，1—3岁育儿难是制约女性再生育意愿的重要因素。在国家推进建设普惠型托育服务的背景下，目前育儿的主要困难是女性产假休完后至入托前的断档期。

顾幼儿呢？

邱婕查阅了大量国外资料后发现，欧洲生育率第一的法国给中国的三孩政策提供了一些参考经验。

法国既是欧洲地区生育水平下降最早的国家，同时也是较早出台鼓励生育的国家，法国能实现生育率反弹的重要原因是完善的家庭助养支持服务。

法国在职妈妈从怀孕后期到生孩子有16周的孕产假。法国法律规定妈妈分娩前可以休6周，分娩后休10周。也就是说，宝宝基本还在两三个月的时候，妈妈们就要重返职场上班了。然而，法国没有让老人带孩子的传统，所以一般妈妈们都会把孩子交给专业看护宝宝的机构或者个人。这个机构可以是公立/私立幼儿园、家庭幼儿园、企业幼儿园或者是由孩子的父母们共同建立的家长幼儿园。看护宝宝的个人可以有专业执照的婴幼儿助理，

也可以是有经验的阿姨。

邱婕对《新民周刊》表示，因为目前我国对于托育机构的要求很高，所以不太可能出现几十年前的那种企业托儿所。如果要抄法国的作业，育儿保姆（Assistante parentale）制度相对而言更容易实现。与我国家庭自己寻找育儿保姆不同，法国家庭可以通过省保护孕妇与婴儿局（PMI）雇佣具备合格资格证书的育儿保姆，照顾6岁以下孩子，并给予税收补贴。

这些育儿保姆可能上门只带一个宝宝，也可能和别家合用一个保姆，可以把孩子放在其中一家或者两家轮流。雇佣这种保姆算作创造工作岗位，所以减税额可以达到全年保姆费用（最高15000欧元封顶）的一半。近年来这种形式的保姆在巴黎等大城市越来越多。值得一提的是，育儿保姆每年要有5周带薪假期，而度假期间工资也是要照付的。

右图：在长寿路街道社区服务中心里，家政服务人员正在为刚从安徽、江苏、浙江等地来报到的保姆和钟点工办理登记和进行家政服务护理技能辅导。

