

针对三孩政策，这些代表委员建言献策

全国政协委员葛均波：建议学前教育、高中教育纳入义务教育，促进生“二孩”“三孩”意愿。

全国人大代表张兆安：国家应通过推出生育奖励、加大减税力度、给予各类补贴、实施优待政策、做好保障服务等系列配套政策，以促进“三孩”政策落地。

在优待政策方面，张兆安建议实施住房优待政策。通过廉租房、公租房、经济适用房和商品房，对多孩家庭给予调低租金、优惠信贷、调整首付比例及积分政策等方式降低居住成本。在不限购的城市，三孩家庭购房建议根据当地实际情况按原房价打折交易。在限购的城市，如果是人均面积不到45平方米的家庭，建议根据原居住条件给予生三孩家庭购房的资格，按揭利率享受首套房利率政策。

全国人大代表苏荣欢：建议增加“二孩”、“三孩”个税专项扣除标准，减轻育儿家庭的税务负担。例如生育二孩的家庭扣除标准由1000元/月/孩提高至1500元/月/孩，采用累进式的扣除标准，对多养育小孩的家庭进行更多补偿。

全国政协委员翟美卿：为三孩家庭提供经适房指标，对优生优育家庭予以奖励。对企业招收育龄女性制定针对性的税收优惠政策。鼓励地方发放生育消费券、育儿津贴等措施，为二孩、三孩家庭提供更多生活福利和物质支持。

全国政协委员彭静：需要形成减少多孩家庭生育、养育后顾之忧的政策新导向。



人口净增长持续走低

现实是，近20年来，中国人口出生率持续走低。据2000年第五次人口普查数据显示，中国的生育率为1.22，2010年第六次人口普查显示中国的生育率为1.18，2020年第七次人口普查数据显示中国的生育率为1.3，处于较低生育水平。

2011年，全国实施全面“双独二孩”（父母都为独生子女，可以生二胎）政策，2013年出台“单独二孩”（父母一方为独生子女，可以生二胎）政策，再到2016年实施“全面二孩”政策，效果并不理想。

2021年5月31日，中共中央政治局召开会议，会议指出，进一步优化生育政策，实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施，有利于改善中国人口结构、落实积极应对人口老龄化国家战略、保持中国人力资源禀赋优势。

2021年8月20日，全国人大常委会会议表决通过了关于修改人口与计划生育法的决定，修改后的人口计生法规定，国家提倡适龄婚育、优生优育，一对夫妻可以生育三个子女。

由此，三孩政策正式实施。值得注意的是，三孩政策距离“全面二孩”政策仅仅过了五年。这可能是因为中国人口增量的下降趋势愈发明显。据统计，2016年全面二孩政策实施后，净增人口（出生人口减去死亡人口）达到了906万人，2017年至2021年分别为779万人、530万人、467万人、204万人、48万人。

中国人民大学社会与人口学院

教授陈卫的研究团队在调研中发现，已婚已育一孩的育龄女性中，仅有接近30%的人打算生育第二个孩子。不想生二孩的女性中，超过1/3的人表示是由于“经济条件不允许”。

这意味着全面放开二孩政策以来，育龄妇女的生育愿望并不强烈。说白了，不想生的还是不生。因此，对于那些已经生育二孩的育龄女性而言，三孩政策配套是否诱人，就显得尤为重要。

遗憾的是，由于三孩政策2021年下半年才正式实施，很多配套政策并没有马上跟上，导致2021年仍是生育小年。时任国家统计局局长

宁吉喆在1月17日的发布会上指出，2021年中国出生人口减少受到多种因素综合影响，包括育龄妇女人数减少，生育水平继续下降，生育观念变化，婚育年龄推迟，疫情推迟年轻人婚育安排等。

宁吉喆称，从过去十几年看，“单独二孩”（2013）、“全面二孩”（2016）等生育政策均取得积极成效，出生人口数量增加。据第七次全国人口普查数据显示，0—14岁少儿人口比2010年多了3000多万人，这主要是因为两次二孩生育政策促进了生育率的提升。出生人口中，二孩占比由2013年的30%左右上升