

随着苏联持续对美国的挑战，再加上中国决定加速经济发展，卡特政府把中美关系正常化提上了议事日程。

之后从福特到卡特，美国方面一直老调重弹，总是表示不能抛弃台湾这个“老朋友”，希望中国承诺放弃以武力解决台湾问题。

美国还时不时在中美之间制造不愉快。1975年4月5日蒋介石在台湾病逝，福特派副总统洛克菲勒赴台吊唁，受到中国政府抗议交涉。

卡特的“外交两巨头”中，万斯对台湾问题的态度相对消极。他虽然十分了解中国政府的“三个条件”，但依然认为：“既然我们决心不损害台湾的安全”，美国就“不能简单地接受这些条件”。

力主美国早日与中国建立外交关系的布热津斯基则向卡特专门呈文，建议重申尼克松对中国所作的五点“承诺”：一、承认中国方面关于“只有一个中国，台湾是中国一部分的立场”；二、将不支持台湾独立运动；三、在我们离开台湾时，我们将保证日本人不进入台湾取代我们；四、我们将欢迎和平解决台湾问题，而不支持台湾针对中华人民共和国的任何军事行动；五、我们希望美中关系正常化，并设法促其实现。

随着苏联持续对美国的挑战，再加上中国决定加速经济发展，卡特政府把中美关系正常化提上了议事日程。布热津斯基所倡导的路线逐渐得到白宫重视。

1978年5月20日，布热津斯基访华。21日，邓小平会见了她。邓小平表示：在中美关系正常化问题上，我们双方的观点都是明确的，问题就是下决心。如果卡特总统下了这个决心，事情就好办了。中方同意在北京就正常化问题与美方进行具体谈判。

1978年7月5日，中国外交部部长黄华与美国驻中国联络处主任伍德科克开始就中美关系正常化问题进行具体谈判。至11月2日，共谈了五次。前四次谈判，成效不大。

9月19日，卡特感到拖不下去了，向中国驻美联络处主任柴泽民大使表示：双方需要抓住时机，加快速度。

10月30日，布热津斯基对柴泽民大使解释说，按照美国

国内的政治现实，中美关系要取得决定性进展，当年12月前后是一个特殊机遇；否则国会明年初开会，先讨论美苏核条约等问题，中美关系正常化将被推到1979年秋后，时机不当，可能会出现困难。邓小平获悉了这些信息，指示要抓住这个时机，同美国关系正常化谈判要加快。

在11月2日第五次谈判中，美方提出了联合公报草案，基本亮出底牌。

此时，国际和双方国内的政治和经济形势都要求中美两国领导人抓住时机，作出战略抉择。越南在中越边界不断挑起事端，中国正在考虑对越进行有限的自卫反击。为了牵制苏联，中国需要通过同美国改善关系而增强自己的地缘依托。

同时，中共十一届三中全会即将召开，改革开放即将启动，中国需要加强同美国的经济和技术联系，美国也需要进入极富潜力的中国市场。

邓小平决定亲自同伍德科克谈。12月13日至15日，两人就中美关系正常化问题举行了四次会谈。

14日晚9时，伍德科克再次紧急约见邓小平，奉命回答中方提出的问题：一、美方同意公报中写入反霸条款；二、总统在回答记者问时将表示，美方在1979年将不向台湾出售军火和军事装备，但这不能影响提供已承诺和起运的军火。邓小平说，那1979年以后呢，是否美国继续向台湾出售武器？伍说，不排除这个可能性。邓小平表示不能同意。

双方在美售台武器问题上分歧较大，一时难以弥合。在这关键时刻，邓小平以战略家的宏伟气魄，果断决定不让美售台武器问题影响中美建交的大局，同意“按原计划进行”，实现关系正常化，美售台武器问题留待以后继续讨论解决。

美国时间1978年12月15日晚9时，北京时间12月16日上午10时，中美两国发布建交公报，宣布自1979年1月1日起建立正式外交关系。中美关系终于实现飞跃的一步，这也是世界历史上无比重要的突破。🇺🇸