



尼克松时期已经明显表现。

美国在寻求中美关系正常化的同时，也在寻求与苏联缓和关系，而且美国政策的重心常常在两者之间摇摆。20世纪60年代末以来中美苏三边关系的总情况是：美苏争霸促使了中美和解，中美和解又反过来促使了苏美关系的缓和，而美苏缓和则使中美和解的紧迫性对于美国来说相对减弱，延缓了中美关系正常化的进程。

美国在越南战场的失利，使其在整个20世纪70年代的美苏争霸中转为战略守势，而苏联则处于战略攻势地位。这是尼克松不遗余力地推动中美关系“破冰”的重要原因。

中美《上海公报》的发布轰动世界。日本朝野震动，中日关系被提到日本内阁亟待处理的首要事务上。1972年9月25日，田中角荣就任日本首相后第80天，正式访华。9月29日，中日签订《中日联合声明》，中日邦交实现正常化。

而尼克松那边反倒放缓了与中国建交的脚步。除了要准备连任，还有一个重要原因是他于访华3个月后访问了苏联，并与之成功签订了第一阶段限制战略武器协定，缓和了两国关系。

当时间来到20世纪70年代末的1978年，国际形势发生了重大变化，美苏关系日趋紧张，卡特开始重新审视发展中美关系的重要性。

当年初，苏联帮助阿富汗的亲苏势力成功发动政变，并乘机向其派出军事顾问。与此同时，苏联不断向非洲扩张，并在1978年5月进行了一次洲际导弹试验，在军事上对美国构成了严重威胁。

这一年，美国和苏联关于第二轮限制战略武器会谈没有取得预期的进展。美国对苏联采取“人权外交”，支持与苏联政府有不同政见的人物。一系列事件导致苏美关系严重恶化。

对于越南，苏联不断拉拢、援助。1978年越南入侵柬埔寨，意图称霸东南亚，这一举动使得中越边境剑拔弩张。

面对咄咄逼人的苏联，中美两国都倍感压力。中国方面，自1963年中苏同盟破裂后，中国安全环境迅速恶化。自1960年到1964年，中苏的边境摩擦事件超过1000起。1965年，美军发动了对越南北方的军事行动，直接威胁到中国的领海领空以及南部边境。1968年8月21日，苏联军队入侵捷克斯洛伐克。面对苏联和美国的夹击，中国开始寻找一种新的国际平衡关系。

随着时间的推移，中美两国领导人都逐渐认识到实现两国关系正常化对弥补各自日益恶化的战略形势有着重要意义。在执政后期，卡特开始更为重视并采纳布热津斯基的建议，并委

派后者访华。

1978年，在解决巴拿马运河条约的问题后，中美关系正常化开始进入快车道。卡特希望在大选年到来前向美国民众公布三项重大成就，其中之一就是“中美关系正常化”。

绕不过去的台湾问题

台湾是中美关系中最敏感、最为关键的问题，要想真正推动中美建交，就不可能回避台湾问题。

1974年11月，福特派国务卿基辛格来华访问，时任国务院副总理的邓小平与之会谈。基辛格解释了美国在台湾问题上的两个难处：一是美台间有《共同防御条约》；二是美国国内亲台势力影响很大。基辛格提出两点具体建议：一、美国愿意按“日本方式”解决中美关系正常化，但要在台湾设立联络处；二、美国将在1977年撤完驻台湾的全部美军，但还没有找到妥善解决美台《共同防御条约》的方案，希望中国声明不以武力解决台湾问题，以便美国考虑放弃美台“防御关系”。

显然，美国在台湾问题上的立场出现了倒退。

邓小平明确回答，这不是“日本方式”，而是倒联络处方案，中国不能接受。中国坚持：中美关系正常化要以“三个条件”为前提，即美国必须同台湾当局断绝“外交关系”，废除同台湾的《共同防御条约》和从台湾撤出一切军事力量。在美国断交、撤军、废约之后，台湾问题由中国人自己去解决，这是中国的内政。用何种方式解决这一问题，是中国人自己的事。

卡特任上，中美终于建交。图为1977年3月9日，在美国华盛顿，美国总统吉米·卡特被记者团团围住。

