



洲大国十分头痛，大家都在收留问题上你推我让。不过在较长一段时间内，包括难民在内的移民，被欧洲发达国家视为是劳动力的有效补充，因为欧洲的人口老龄化问题相当严重。

根据世界卫生组织 2015 年的统计，除了日本 60 岁以上老龄人口超过 30%，美、欧、澳大利亚大多数国家的老龄人口都已超过 10%，其中欧美主要国家老龄人口占比超过 20%，德国、法国、瑞典、芬兰等甚至超过 25%。

未来 20-30 年，欧洲的老龄人口压力将急剧增加。2016 年欧盟整体的老龄人口占比达 19%，远高于美国。2001 到 2015 年，欧盟人口的年龄中位数从 38.3 岁增加到 42.6 岁，且 40 岁以下的人口逐段减少，这意味着再过 20-30 年，欧洲的老龄人口规模将极为庞大。

在德国，这种老龄化趋势显得尤为明显，已经为德国的劳动力市场带来隐患。按照经济学家的看法，当工业国家失业率在 4%~6% 时，该国已经实现充分就业状态。而德国的年均失业率常年在 6% 徘徊，表明德国已接近充分就业状态，而劳动力紧张的情况随时可能出现。人口老龄化趋势这种无法逆转的事实令德国产生了对移民的刚性需求。

德国不是一个传统的移民国家，但是在移民方面并不算“苛刻”，

劳力的短缺，也让德国对移民持越来越开放的态度。根据欧盟数据显示，截至 2015 年底，居于德国的非欧盟人士占全欧盟内非欧盟人士比例达两成，是区内最高的，其次是意大利和法国。相比鼓励国民生育，接收移民能够获得较实时的劳动力来维持经济增长，这也是德国经济能在欧洲长期保持领先的原因之一。

因此，在 2015 年难民危机发生时，德国企业界已经打上了这批难民生力军的主意，敦促政府能出台相应政策，更好地利用难民和移民在德国的潜力，解决技能人才短缺。德国车企巨头戴姆勒公司当时还呼吁，希望可以允许难民在抵达德国 1 个月后就开始工作。戴姆勒当时的 CEO 蔡澈还称：“接收 80000 多名需要我们帮助的难民无疑是一项极为艰巨的任务，但这也可能成为德国创造下一经济奇迹的基础。”

根据德国智库 Prognos 当时的数据，到 2020 年，德国技术工人缺口为 180 万，到 2060 年则将扩大至 390 万，如果德国能善用难民潮，或许将为德国的老龄化社会提供一条破解之路。

德国纽伦堡就业研究所也在研究中发现，以 2013 年来德国申请避难的难民作为样本，其中有 13% 的人拥有大学学位，有近四分之一的人至少具有高中毕业文凭，不过 58% 的人没有接受过任何职业训练。德

国企业界也希望将难民纳入德国的职业训练计划，并在完成职业训练后，给予上述难民最少 3 年在德国居住和工作的居住许可，将其转变成潜在劳动力。

大多数难民从事低水平工作

蜂拥而至的难民是否真的成为了缓解欧洲劳动力紧缺问题的主力军了呢？还是看看德国的情况，恐怕最具代表性。

对难民最先敞开门的德国，2015 年全年共接收了约 110 万难民。德国联邦政府截至 2019 年 8 月的数据显示，将近 40 万难民在德国已找到工作，比 2018 年同期增加了 8 万多人，其中超过 32 万人开始缴纳社会保险。

2019 年 4 月汉堡晚报曾报道说，汉堡市工作代办处的官员宣布：“在涌入汉堡的难民中，基本上一半的人都能在我们这里找到工作了。”在 2015 年和 2016 年之间，大约有 30000 名难民涌入德国汉堡市。如今，三年过去了，他们有一半人已经拥有了工作。这位官员当时表示，“他们愿意为企业服务，而事实也是如此，难民们工作的积极性高于平均水平”。

汉堡的数据也许有一定的积极示范意义，但难民找到的工作也许仅仅是解决了糊口的问题。由于教育水平低下，专业素质欠缺，再加上语言不通，大部分难民要融入德国劳动市场还需时日，来到德国的难民现阶段从事的大多是低水平的工作。

2016 年 6 月底，德国联邦劳动

包括难民在内的移民，被欧洲发达国家视为是劳动力的有效补充，因为欧洲的人口老龄化问题相当严重。