

地方真能胜利吗？

日本的各地方与东京都、首都圈的艰难竞争仍在继续。但是，地方真能胜利吗？

每逢选举，我们都会看到各种政治势力，竞相取悦地方选民。而现代国家的中央政府，则必须尽力保护，促进“地方利益”，如此才能获得地方支持。因此，保护地方利益，是现代国家的“政治正确”。

若干年前，有一个叫增田宽也的人写了一本叫《地方消灭》的书，预测未来日本 896 个地方自治体将消灭。这本小册子引发日本社会巨大震动。其实，任何现代国家的发展，都包含了一种普遍矛盾。一个国家经济越发达，其产业集聚程度则越高。这种状况必然导致资金、人口不断向国家某一部分高度集中。这也是在产业高度发达，城市化高度发展的国家，地方衰退的重要原因。

作为现代国家，日本也存在特殊的失衡问题，即政治、经济、人口的“东京一极集中”。20 年前，东京人口为 1200 万，这 20 年来，尽管日本总人口没有增加，但东京人口在 2021 年已经超过 1400 万。而首都圈（东京都、千叶县、神奈川县、埼玉县）人口，则占全国 47 个都道府县人口三成。

从现代国家政治利益看，均衡发展最理想。但经济发展的结果，往往与“政治正确”观点相反。因此，动用中央政府的所有政治资源，应对地方衰退乃至危机，是现代国家的共同问题。

日本高速增长时代，田中角荣首相曾提出“日本列岛改造论”，其构想核心是促进地方经济，实现国家的均衡发展。但遗憾的是，他的构想造成通货膨胀，提出不久即偃旗息鼓。进入本世纪后，日本历届政府，均倾力关注地方发展。第二次安倍内阁，甚至任命了一个专门的“地方创生”大臣，负责地方发展。

2014 年，安倍内阁建立了一个“城市、人、工作创生本部”，本部长由安倍晋三本人担任。2015 年 10 月，安倍政权任命了老牌政治家石破茂担当首



刘 迪

任“地方创生担当大臣”。时至今日，岸田文雄首相任命了一个叫野田圣子的女政治家担任地方创生大臣。这个职位，是中央政府对地方利益关注的象征。

为了调整中央地方间的利益分配，日本政府想出一些办法。如日本政府数年前开始严令东京都 23 区内的所有大学，严格按其招生名额招生，不得擅自扩招。这个规定，主要为了照顾地方大学，促使部分学子回到地方升学。

另外日本政府还推出一种叫做“地方纳税”政策，鼓励居民向特定地方政府捐赠。对于捐赠“地方纳税”的居民，政府则根据其捐赠金额，免其缴纳部分地方税。此外，收到赠款的地方政府，则会给捐款人邮寄某些物品，以资鼓励。

上述政策虽然有效，但力度有限，并非解决地方衰退的根本手段。好多地方政府，出台不少吸引年轻人前往地方工作定居的政策，但地方就业机会、工资水准、学校教育质量等，毕竟与大城市差距较大，难以吸引年轻人口持续回流。

现代国家内含的中央地方矛盾，反映了现代国民国家结构设计问题。如果国家想维持统一，必须实现均衡发展。而经济规律，则需要产业集聚以及相伴的人口集聚。如在经济高速发展年代，中央政府或可以手中不断增加的税收满足地方需求。但在人口减少、高龄化社会时代，中央政府捉襟见肘，很难对日益增多的贫困地方援手。因此，现代国家地方贫富差距的加大，不排除诱发政治危机的可能。

日本人发现，阻止“东京一极集中”很难。即使在疫情期间，东京都的日本人口不降反升。同样，东京的房价也是不降反升。日本的各地方与东京都、首都圈的艰难竞争仍在继续。但是，地方真能胜利吗？

现代国家内含的中央地方矛盾，反映了现代国民国家结构设计问题。

✉ [发自东京]