

衰落的霸权与崛起的大国

冷战结束30年间,在国际体系层面,美国霸权的相对衰落,与中国的高速崛起,形成鲜明对比;2020年突然来袭的新冠疫情,进一步凸显了全球治理面临深刻冲击与挑战,罗马峰会在一定程度上成为了检验国际体系深层变迁的舞台。

2021年二十国集团罗马峰会是20国集团第十六次领导人峰会,于2021年10月30日至31日在意大利罗马举行。这次会议召开的时机比较微妙,冷战结束30年间,在国际体系层面,美国霸权的相对衰落,与中国的高速崛起,形成鲜明对比;2020年突然来袭的新冠疫情,进一步凸显了全球治理面临深刻冲击与挑战,罗马峰会在一定程度上成为了检验国际体系深层变迁的舞台。

国家主席习近平10月30日在北京以视频方式出席二十国集团领导人第十六次峰会第一阶段会议并发表重要讲话。在这篇不长的讲话里,中国国家领导人提出5点建议,涵盖抗击新冠疫情、促进经济复苏、构建普惠包容发展模式、挖掘创新增长新动力、探索和谐共生的绿色发展模式等五大问题。在抗击新冠疫情的问题上,中国坚持主张团结合作,携手抗疫,并提出全球疫苗合作行动倡议,分六点,就解决疫苗的有效供应和分配问题,提出了中国的主张。这些主张的背景,是中国已向100多个国家和国际组织提供超过16亿剂疫苗,2021年全年将对外提供超过20亿剂。中国正同16个国家开展疫苗联合生产,初步形成7亿剂的年产能;2021年8月成功举办新冠疫苗国际合作论坛,与会各国达成全年超过15亿剂的合作意向;以及与30个国家一道发起“一带一路”疫苗合作伙伴关系倡议。在其他四点建议中,遵循近似相同的表达方式,中国给出了对推动全球治理良性变革的方案,展现为推动这种良性变革做出方案的智慧、诚意以及实质性的贡献。

美国总统拜登在两天的20国集团首脑峰会中,以线下参与的方式,展现了对西方式个人社交能力的卓越掌握,让人们看到了美国总统在20国集团多边舞台上进行个人穿梭表演的特别技能。其中令人印象深刻的包括,但不限于:在气候峰会前带着



沈逸

85辆大排量豪华汽车组成的车队赴梵蒂冈拜访教皇,被《地铁报》等媒体贴切地评价为“教科书式的虚伪”;在20国集团现场会面期间,以不逊色于维也纳会议时期古典宫廷外交的技巧,用甩锅澳大利亚的方式,修补之前因为夺走潜艇合约而遭遇重创的美法关系,当然附带的戏剧性表演,是澳大利亚总理莫里森在最后时刻对拜登说辞的反击。

拜登当然不是没有任何斩获的,20国集团峰会成果文件中关于全球15%最低税率的部分,确实可以看作是拜登外交努力的结果;当然,需要进一步观察的,是这一政策最终以何种方式具体落实,并产生何种实质性的成果。坦率地说,这方面美国已经不再享有传统认知中的优势,即政府制定建设性政策与有效落实执行的能力优势。

需要说明的是,如果将美国看作为世界诸多大国中的普通一员,那拜登总统在罗马峰会上的外交表现其实也在平均水准附近;但如果用美国对自身的定位,即国际体系的领导者,来进行对标的话,那只能说,拜登此次在罗马的表演,进一步让人看到了作为昔日领导者表现出的颓势。

以领导者自居的美国,应该扮演的是提供公共物品,在20国集团峰会上给出解决全球面临挑战的务实方案,承担提供公共物品的必要成本等与领导者相匹配的角色,而不是一个具有高超的社交技巧,良好的口才,但缺乏政策干货的政治表演艺术家。美国国内基建预算方案的缩水与卡顿,并未得到实质性缓和的债务上限危机,以及呈现结构性下滑的国内支持率,对比中国领导人发言中给出的方案、路线图以及已经实质性取得的进展和成就,能够面对现实的人们,显然都会对中国那句俗语,三十年河东,三十年河西,有更加深入的理解。

拜登此次在罗马的表演,进一步让人看到了作为昔日领导者表现出的颓势。

✉ [发自上海]