



殷行街道欣益睦邻小厨。

“过去，社区居民的参与意识是很薄弱的。大家都认为城市建设是政府的事，与居民无关。但现在对于老公房小区的改造，政府诚然重要，民众的参与也起到关键作用，因为任何改造都会影响居民的生活甚至利益。”在张尚武看来，“社区规划师是政府和社区居民之间的桥梁，他有自己的专业意见，能够帮助政府理清思路，同时，通过收集民众的意见和建议，再把这些信息反馈给政府，加强多元主体间的沟通协调是走向共建共治共享的第一步。”

杨浦区四平街道的阜新路是一条城市支路，居民使用频繁，但人行道仅1米多宽，路旁边是鞍山四村的小区围墙，人行道上都是高大的行道树、电线杆，行人很难通过。因此不少居民经此路段时，索性走到了机动车道上，安全隐患很大。

为此，张尚武和团队提出，要想办法争取把小区围墙能够后退两至三米。“这个提案的提出，是从专业角度考虑的，小区围墙里的这一段，实际空间利用很不充分，环境脏乱，居民也抱怨已久。如果能把这部分空间释放出来后，墙内墙外都可受益。”

最后，经过与规资局、街道、居委和居民协商，改造后的小区围墙往后退了3米，阜新路人行道扩大了，还增设了绿化带和盲道，每隔一段距离布置有休闲椅。沿线还设计了“可进入式绿化带”，让居民能在其中活动，活化了过去死气沉沉的绿化空间。

居民都说，路还是那条路，但环境却变得更美了。

“看上去这是一个很小的社区微更新项目，但却是个系统工程，规划师要从整体层面考虑，要平衡各方利益，大家有共识后，才能最终达成一致的行动。”张尚武表示，这对城市来说只是一个很小的改变，却反映了城市治理的能力，要像绣花一般的精细。



居民在市民健身中心里健身。

除了社区微更新，社区规划师能做的事情还有很多。比如，他们会指导街道对辖区内亟待改善的老旧设施、具有提升优化潜力的小区内部公共场所、街角街边公共空间、慢行系统等进行摸排和分析，结合居民诉求，共同选取可实施的社区更新项目。

“这也反映了我们国家城市建设到了一个新的阶段，过去城市开发重建设、轻运营，但现在大规模的城市建设活动越来越少，接下来面对已建成的空间，如何让其更好地适应新的社会生活需求变化成了新的重点。”张尚武说，社区更新不再是从前目标单一、拆建为主的工作模式，而是目标多元、循序渐进的改造过程，最终目的是实现城市的可持续发展，让居民的生活更美好。

今年开始，社区规划师签订了新的三年合作协议，每个街道的社区规划师从1位增加到2位。“城市更新是一个常态，更新内容不断变化，新的更新需求永远存在。”张尚武表示，社区更新在不同阶段有不同的需求，来自不同专业背景的老师搭配，可以让社区规划师的工作更加深入。

此外，四平社区还与同济大学合作推出“先锋种子计划”、“社区规划师培训”，让对社区规划有兴趣的学生、居民和白领报名参加，培育本地居民和年轻人成为“社区规划师”。

目前，杨浦与复旦、同济、上海体育学院等高校合作，形成了社区政工师、规划师、健康师，社区党建顾问、法律顾问、社会治理顾问的“三师三顾问”协同治理机制，率先实施了“政府提、群众议、人大定、政府办”的民生实事项目人大代表表决制，实现了“人民实事人民定”。

人民城市人民建，人民城市为人民。未来，杨浦也将不断深化拓展首创的“一线工作法”，在一线“知民情、解民忧、聚民智、听民意”，打造共建共治共享的社会治理共同体。■