



《辛丑条约》之后，一方面是清廷自身执政正当性、权威性的急剧衰落，另一方面统治阶层却比以往都更想要通过变革来维持自己的统治。

效的、无能的。一些有识之士，更认为在体制内寻求革命性突破已不再可能，转而寻求体制外的革命，这也就是后来辛亥革命的基础。”对此，萧功秦认为《辛丑条约》的签订，在清王朝末期命运中无疑是“巨大的转折”。

《辛丑条约》之后，一方面是清廷自身执政正当性、权威性的急剧衰落，另一方面统治阶层却比以往都更想要通过变革来维持自己的统治。在萧功秦看来，慈禧太后等人转向“真诚的改革者”，源于快速失去统治权力之后的一种恐惧感。萧功秦在《危机中的变革》一书中提到，慈禧太后从北京出逃西安，在途经数省、行程达数千里的旅途中，久居深宫的她第一次亲身感受到中国内地的贫困和凋残。当时，慈禧太后与光绪帝行至河北怀来县时，已经又饿又乏。当地前来接驾的县令吴永，为慈禧太后从老百姓家中弄来五个鸡蛋，结果她一口气连吃三枚，将剩下的分给光绪帝。而光绪帝已经“发长至寸余，蓬首垢面，憔悴已极。”这般从未有过的经历，使得统治者开始进行政治上的反思，并第一次认真考虑变革。

《绘图伦敦新闻》当年登载的一幅写实画，描绘了清政府支付赔款的场景。



于是，一场新的变革在《辛丑条约》签订的同一年开始付诸实践。1901年1月29日，慈禧太后在西安以光绪皇帝的名义再次颁布了宣布清廷变革意向的诏书。此后直到辛亥革命，清王朝在其最后的十年中发起了一场大规模的社会改革运动，即“清末新政”。

“清末新政”除了由当时的最高统治者发起和领导，其涉及的领域与此前相比，不可谓不广泛。比如废除科举、创办新式学堂、奖励出国留学、兴建铁路、扩建新式军队等等。然而，正如上述提及《辛丑条约》已经深深地动摇了清王朝的统治根基，所以“清末新政”业已是“迟误的改革”，其在推行过程中受到《辛丑条约》影响，面临诸多限制。

萧功秦在采访中提到了一个具体案例：当时的清廷想要在全国范围内修建“巡警所”，其可以被视作如今“派出所”的雏形。然而经历了《辛丑条约》巨额赔款后，国库如此空虚，仅此一项，把全部国库收入加起来都不够用，更不用提兴办其他工业交通等现代化建设了。加上民众的社会承受能力也空前低下，使得

清廷虽然制定了一系列改革计划，却只能“量入为出”。

更为关键的是，由于羸弱的政府失去了民众信任，本身执政的合法性与正当性被广泛质疑，而一场变革想要成功势必离不开一个权力集中、强有力的政府，这在萧功秦看来，使得清王朝陷入“两难境地”，直至最后崩溃也未能从中脱离。

“久未突破的农耕文明”

事实上，在《辛丑条约》如此“巨大的转折”发生前，清王朝已经面对列