

崇明之晨。摄影/黎军



## 政策：能否再多给一点？

2007年4月，时任上海市委书记的习近平在崇明调研，实地察看了当时正处于建设中的长江隧桥工程建设工地。他指出，要把崇明建设成为环境和谐优美、资源集约利用、经济社会协调发展的现代化生态岛区。

在李琪看来，总书记当年对于崇明的要求非常超前，富有远见性。

生态文明建设，不仅关系人民福祉，更关乎民族未来。崇明打造世界级生态岛建设，是我国生态文明建设的一个缩影。

十年过去了，习近平总书记依然牵记崇明。2017年3月5日下午，习近平总书记参加他所在的十二届全国人大五次会议上海代表团审议时，张兆安代表关于崇明世界级生态岛建设的审议发言，引起总书记极大关注。

当时，张兆安发言，提出三个极具战略眼光的建议。

首先是支持崇明世界级生态岛建设提升为国家战略，成为中国绿色发展试验区。

对全国来讲，崇明地处长江生态廊道与沿海大通道交汇点，

是世界上最大的河口冲积岛和中国第三大岛，对长三角、长江流域乃至全国的绿色发展具有重要意义，尤其对长江经济带发展“共抓大保护，不搞大开发”具有示范引领作用，也对积极响应联合国可持续发展2030议程具有“中国生态文明的世界展示窗口”的意义。崇明建设好了，可以成为一颗璀璨的“明珠”。对上海来讲，可以与全球城市定位和功能相匹配，也可以与自贸区试验、科创中心建设两大国家战略形成“三箭齐发”之势。

其次是支持崇明世界级生态岛建设嵌入先行先试的重大功能。

在循环经济方面，张兆安建议国家相关部门推进绿色发展的新标准、新产业、新业态、新项目、新服务，可以放在崇明试验，目的是形成具有示范意义的绿色产业链。在制度创新方面，他建议把上海自贸区扩大开放的政策延伸到崇明，或者把崇明的一部分纳入到自贸区试验，作为自贸区绿色发展功能区，扩大绿色服务贸易开放，如外资独立办学、办医，以及免税商品、开征环境税、发行绿色债券试点等，形成绿色产业支撑体系。

最后是支持崇明世界级生态岛建设构建国际合作的重要平台。

张兆安提出，是否可以推动设置全球绿色发展高峰论坛，并且把崇明作为永久的选址，与博鳌亚洲论坛、乌镇世界互联网大会等遥相呼应；是否可以推动设立联合国绿色发展学院，交流培训“一带一路”以及发展中国家人才。

张兆安发言三个月后的2017年6月，上海市人大常委会通过关于促进和保障崇明世界级生态岛建设的决定，继续按照习总书记当年的思路和部署，从功能空间布局、环境品质、发展能级、人居环境等12个方面对崇明生态岛建设提供了立法保障。

4年过去了，张兆安当时针对崇明提出的三大建议仍具有前瞻性。他对《新民周刊》表示，如果给一些先行先试的政策到崇明，或者把那里作为一个国际合作的重要平台，或者给一个类似迪士尼的大项目，也许就能“喂饱”整个崇明，在生态

整装待发。摄影/黄新忠

