



从“一五”到“十四五”：中国之治的密码

五年规划的具体内容、目标和手段可以变，但不变的是中国共产党为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命。

□记者 | 王 煜

1955年4月4日，中共七届五中全会批准了《关于中华人民共和国发展国民经济的第一个五年计划草案的决议》；当年7月30日，全国一届人大二次会议审议并通过了“一五”计划。近70年来，中国共实施完成了13个五年规划（计划），将一个一穷二白的国家变成世界第二大经济体，取得了举世瞩目的成就。

“编制和实施国民经济和社会发展五年规划，是我们党治国理政的重要方式。”这是习近平总书记的重要论断。五年规划的编制和实施，展现着“中国之治”的巨大魅力，是中国实现现代化和经济社会持续健康发展的“成功密码”。

第一个“五年计划”，诞生曲折效果卓越

1953年，后来担任华北制药厂副总工程师的刘剑章从北京医学院毕业，和其他几位同学一起被推荐到华北制药厂抗生素厂筹备处。这群年轻人很清楚自己要完成的任务对国家意味着什么。

当年抗生素尤其是青霉素对新中国的重要性，是如今人们难以想象的。由于西方国家的禁运，1949年中国1瓶20万单位的青霉素，仅重0.12克，却相当于0.9克黄金的价格。在抗美援朝中，很多志愿军伤员因为伤口细菌感染无药可用而牺牲。因此，中国必须尽快建立自己的抗生素生产大厂。

当年，来自全国各地的上千名技术人员、管理干部、大中专优秀毕业生组成了堪称“豪华”的创业阵容。“用举全国之力来形容华北制药厂的建厂一点也不为过。”刘剑章回忆。

工厂迅速建成并投产。1958年6月3日，该厂的第一批青霉素正式下线。售价曾数倍于黄金的青霉素降为几角钱一支，中国的青霉素不再严重依赖进口。

华北制药厂抗生素厂正是新中国第一个五年计划中，全国156个大型重点项目之一。

“中国已经有10%左右的现代性的工业经济”“中国还有



1956年，长春第一汽车制造厂试制的第一批国产解放牌载货汽车出厂。

大约90%的分散的、个体的农业经济和手工业经济”。毛泽东在1949年3月的中共七届二中全会上这样讲道。新中国建立时，面临的就是这样“一九开”的基本国情。

1951年2月，正值抗美援朝战争期间，中共中央已开始谋划大规模经济建设，以改变国民经济的落后状况。当年2月14日，毛泽东在中央政治局扩大会议上提出了“三年准备，十年计划经济建设”的思想，首次明确提出了编制国民经济发展计划的设想。会议决定，自1953年起实行发展国民经济的第一个五年计划，并要求立即开始编制五年计划的准备工作。

编制五年计划，是学习苏联经验的做法。这样做的目的，中共中央在《关于编制一九五三年计划及五年建设计划纲要的指示》中有清楚的表述：“为了加速国家建设，除应动员全国力量，集中全国人力和财力以赴外，必须加强国家建设的计划工作，使大规模建设能在正确的计划指导下进行，避免可能发生的盲目性。”

计划编制的过程中，困难很多。旧中国留下的统计资料很