

截至2019年末，全国60岁及以上人口为25388万人，占总人口18.1%。其中65周岁及以上人口17603万人，占总人口的12.6%。

12.6%

## 退休年龄界限沿用70年

早在1978年，我国颁布《国务院关于安置老弱病残干部的暂行办法》《国务院关于工人退休、退职的暂行办法》中规定，将退休年龄界定为男性60周岁、女干部55周岁、女工人50周岁。虽然上述规定一直沿用至今，但关于“延迟退休”的争论在近些年未曾停歇。

全国政协委员、中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文12月6日接受媒体采访时表示，大约15年前学界就已经有了关于延迟退休年龄的讨论。2008年11月，当时的人社部社会保障研究所负责人称，相关部门正在酝酿条件成熟时延长退休年龄。

接着是2012年6月，人社部等部门在《社会保障“十二五”规划纲要》中提出“研究弹性延迟领取养老金年龄的政策”。到了2016年，人社部曾表示，延迟退休方案将在2017年正式出台，出台后会有五年左右的过渡期，或将到2022年正式实施。然而自那以后，官方推进“延迟退休”的力度有所减弱。有专家表示，人社部确实在当年表示方案即将出台，但因为社会舆论反响较大、争议较多，这个事情被暂时搁置。

直到今年11月相关规划提及，“研究”终于变成了“实施”。回顾过往能看到，“延迟退休”是“老”

问题，不仅因为它被讨论多年，还在于它和中国社会的老龄化问题紧紧联系在一起。

根据国家统计局公布的数据，截至2019年末，全国60岁及以上人口为25388万人，占总人口18.1%。其中65周岁及以上人口17603万人，占总人口的12.6%。如果按照联合国标准，60岁及以上人口比例超过20%，或65岁及以上人口比例超过14%时，意味着该国进入中度老龄化社会。显然，我国正走向中度老龄化社会。

因此，“为了有效应对人口老龄化对社会经济发展的负面影响，通过延迟退休开发老年人力资源，已经成为一种必然的选择和趋势。”复旦大学全球科创人才发展研究中心主任姚凯接受《新民周刊》采访时说道。

姚凯提到，延迟退休与老龄化的问题，还要和国际上其他步入老龄化的国家比较来看。“目前我国法定退休年龄男性60岁，女干部55岁，女工人50岁，与其他老龄化国家的退休年龄相比明显偏低。在美国、日本等国家以及欧洲各国，随处可见60岁以上的老人还在工作，他们的退休年龄一般都在65岁左右。”

老龄化人口比重上升，与之相伴的还有我国人均寿命的不断增加。姚凯指出，目前的退休年龄实际上是1951年颁布的，彼时国人的

人均寿命较低，而如今随着医疗水平提高，我国人均预期寿命已经达到77岁，一些经济发达地区更是超过80岁。因此，以前规定的退休年龄必然不能满足我国的发展现状，如果还继续坚持之前的规定，会造成人力资源和人力资本的浪费。

此外，与社会进步相辅相成的还有国民受教育水平的提升。采访中，姚凯提到现在人们首次参加工作的年龄越来越大，这意味着到目前的退休年龄时，很多人尚处在事业巅峰期。“以我平时工作的高校为例，很多学者在博士毕业已经30岁上下，到50、60岁时思路依旧非常清晰，还处在学术生涯的‘旺盛期’，他们本人也非常乐意继续工作。这时候让人退休，显然有点浪费。”

另一方面，近年来我国推进延迟退休的现实原因，与很多人眼中的养老金缺口也有关。就在11月3日发布的十四五规划建议中，除了实施渐进式延迟退休外，还有一条是实现基本养老保险全国统筹。各种迹象表明，养老保险的管理问题受到足够重视，并且已经和延迟退休联系在一起。

《党的十九届五中全会〈建议〉学习辅导百问》一书中提到，如不实施延迟退休年龄政策，养老保险抚养比将从2019年的2.65:1下降到2050年的1.03:1。这意味着三十年后，将是1个劳动力人口抚养1个退休人员。姚凯认为，国民未来的养老金压力着实不小。不过，姚凯也指出，“它确实是延迟退休的现实原因，但在我看来，它和老龄化是不同层面的问题，后者对于延迟退休的影响更大。”