



明。彼时克林顿政府在“中立”政策的伪装下，将指责的矛头指向中国，认为中国的行为危害地区局势安全。因此，美国的南海政策以此

以“航行自由行动”和一系列试探性的军事动作站在了最前线。

特朗普政府执政以来，虽然亚太“再平衡”政策换成了在“印太战略”下所推行的地区安全政策，却也只是“新瓶旧酒”，更多的美国军事力量聚集南海及亚太地区，

已经成为美国南海政策的一项突出工具。在这一情势下，美国在南海尽管一如既往地表达着价值观层面的论述，但更多地以军事化举措，来挑战中国的南海权利主张。

多年来，美国虽然频繁介入南海事务，主要借口是确保南海的通行权，关于区域内国家之间的领土、领海争议，美国一直表示“不选边站”，至少在口头上是如此。但是在美国派双航母加强南海行动之际，在南海仲裁案裁决公布4周年的时候，美国国务卿蓬佩奥此时发表声明，引用2016年国际仲裁法庭的决定，宣布中国绝大部分的南海主权声索为“非法”，否认“曾母暗沙”为中国最南端领土。

这个声明主张彻底撕去了美国原有的“中立”外衣，赤裸裸展示了美国在南海议题上的“选边站”态度，在外界看来，这可以理解为美国将在南海问题上全面对抗中国的宣言。而且美国在强调所谓“仲裁”结果的同时，透露了将采取更多的举措来强行推动结果的落实的信息。

这次政策转变标志美国将采取更多军事行动按照与自己理解的与仲裁裁决内容完全一致的方式挑战

中国主张。尽管从国际法上讲，美国没有被赋予任何强制执行仲裁裁决的任何权利。

南京大学南海研究协同创新中心执行主任、国际关系研究院院长朱锋表示，美国国务卿蓬佩奥最近就南海问题发表政策声明，彻底篡改了美国以往历届政府奉行的基本南海政策，更是颠覆在国际主权和海洋权益争议中，非当事国不应高调非法“卷入”的国际实践。其本质是特朗普政府借疫情从政治、外交和战略等层面打压与遏制中国的现实需要。这一政策声明不仅是美国南海政策的历史性大倒退，更揭示了美国不惜挑动南海冲突与对抗、进一步插手和干涉南海争议、妄图借此进一步遏制中国的战略企图。

随着美国南海政策的升级，其中内在的对抗色彩显著提升，政治上对抗、军事上挑战与法律上否定，俨然成为当下美国南海政策的主要特征。中美在南海冲突的危险和几率大幅增加。

## 妄图挑拨离间浑水摸鱼

对于美国国务院发表的关于南海的声明，中国驻美使馆随即给予了严正回应，表示美国无视中国和东盟地区国家维护南海和平稳定的努力，肆意歪曲南海有关客观事实和《联合国海洋法公约》等国际法，渲染南海地区紧张局势，挑拨中国与地区国家关系，对中方进行无理指责，中方对此坚决反对。

从历史经纬与法理依据来看，中国最早发现、命名和开发利用南

出现了从“中立”到“介入”的转变。

在小布什政府时期，中美在南海发生了撞机事件，美国当时更是借助反恐的名义，在东南亚-南海地区广泛扩大军事存在与影响力。随着奥巴马政府2009年“重返”东南亚，以时任国务卿希拉里和国防部长盖茨关于南海议题的讲话为标志，美国南海政策实现了由“介入”到“深度介入”的转变。在奥巴马政府后期，美国甚而在南海不仅保持着大规模的军事前沿存在，而且