



外高桥，打造自由贸易港之梦

2019年上海市开发区综合评价报告显示，外高桥保税区经济规模在108家开发区中排名第一。

□ 记者 | 刘朝晖

这里曾经是浦东的一片荒滩和芦苇荡，地广人稀。而当30年前浦东宣布开发开放之后，外高桥的名字，就始终位于中国经济面向世界的最前沿。作为全国第一个保税区，1990年6月经国务院批准设立的外高桥保税区，标志着中国又一个开放的“窗口”正式打开。这片土地始终坚持扩大开放与体制改革相结合、制度创新与功能培育相结合，推动各项改革任务全面落地深化，为上海和中国，向全球诠释着“开放”两字的含义。

外高桥保税区的设立标志着中国改革开放进入了一个新的起点，是开发开放浦东战略决策中的点睛之笔，它的成功案例直接对此后的中国自贸区提供参考价值。直至今日，中国自贸区的核心生命力依然是“制度创新”。

荒滩上建设起开放窗口

1990年，刚刚成立的上海外高桥保税区开发公司，和陆家

嘴、金桥开发公司一起，在当时浦东唯一的酒店——塘桥的由饭店办公。当时项目拓展部副经理王磊回忆，大家从各个单位借调而来，每天披星戴月摆渡到浦东上班，对于负责现场动迁、建设的开发者来说，当时现场艰苦的工作环境更是现在的年轻人难以想象的。

外高桥保税区在成立之初，国内没有任何可以参照借鉴的模式，一切都从零开始摸索。当时，所有人员出入保税区都需要使用由上海市公安局签发的“进出证件”，门口有专人驻守，外面的人都觉得保税区非常神秘。

按照“量力而行，滚动开发”的原则，外高桥保税区先后进行了3次扩大封关，到1994年12月底第三次封关后，封关区域已达5.5平方公里。1995年4月18日，经国家海关总署批准，上海浦东海关、上海外高桥保税区海关正式开关。一些较大规模的加工项目和高技术项目陆续进区，如美国的GE公司、惠普公司、英特尔公司、美国通用、日本电工、先锋电子等。保税区成立五年，就批准各类投资项目2224个，吸引投资额