



世界反恐局势处于“伊斯兰国”崩溃之后的威胁外溢嬗变期，随着美国逐步减少反恐投入和从主要反恐战场抽身，国际反恐面临大国牵引力下降和国际反恐难以合力聚焦的难题。



升高，非洲反恐形势再次敲响了警钟。布基纳法索、尼日尔、索马里等非洲国家前不久接连发生恐袭事件，造成大量人员伤亡。根据统计，去年撒哈拉以南非洲地区因恐怖袭击造成的死亡人数位居全球第二，首次超过中东北非地区。

据经济与和平研究所的统计，在全球13个曾制造恐怖袭击，并造成超过100人死亡的极端组织中，有6个主要活跃在撒哈拉以南非洲。分析认为，由于一些非洲国家政局动荡，加上经济落后、部族矛盾交织，导致极端势力乘虚而入。

分析认为，受一些国家政治动荡、经济落后、部族矛盾交织等因素的影响，极端势力加大了对非洲的渗透力度。非洲国家亟待加强国际合作，共同打击恐怖主义。

在2019年7月举办的第八届世界和平论坛“国际反恐形势的新发展与新特点”分论坛上，中国著名国际问题专家陆忠伟认为，在伊斯兰国气数已尽后，现在的恐情新动向、新特点，尤其值得关注，并将其归纳为七点：后伊斯兰国时代的反恐格局和战争轴线发生了变化；后伊斯兰国时代的恐情特殊性和复杂性，表现在恐怖组织从死守城池向游击圣战的恐怖形态转变；伊斯兰国建政立国向基地网络型蜕变，他们在化整为零潜入地下，还乡蛰伏，这种隐蔽性以及分散性导致恐怖袭击的威胁呈多维性；伊斯兰国的技术队伍在不断提高；伊斯兰国覆灭之后，正在按照他们的B方案，它的残部向北非、东南亚、南亚以及中亚流窜，并且向非洲布基纳法索、尼日尔以及特立尼达和多巴哥渗透；本土恐怖势力与伊斯兰国重新整合，互传伎俩；远洋航行形势严峻，在非洲除了索马里、亚丁湾之外，近几年出没于几内亚湾和莫山比克海峡的海盗越来越多，成为社会热点话题。

美国给世界反恐添乱

美国总统特朗普2019年4月8日宣布，美国将伊朗伊斯兰革命卫队列为恐怖组织。美方称将采取必要手段威慑和破坏伊

朗革命卫队的组织和活动，并制裁同伊朗革命卫队有经济往来的个人和实体。这是自特朗普退出伊核协议以来，美国对伊朗的又一次大规模制裁。这也是美国首次将一国的国家武装力量列为恐怖组织，这一危险政策举动给本已孱弱的国际反恐又一记重击。

将伊朗与恐怖主义挂钩只是美国制裁借口，行的是遏制之实。国防科技大学国际关系学院院长王京武少将就曾指出：一些国家把打击恐怖主义作为政策工具，谋求利益，使当前一段时间的国际反恐合作前景更加艰难。

其实，很长一段时间以来，美国在中东国家翻云覆雨，给一些国家经济上造成困难、政治上颠覆原有政权，甚至直接出兵去攫取自己利益，埋下了中东等地区恐怖主义滋生的祸根。在叙利亚内战中，美国为了自己的私利，甚至纵容“伊斯兰国”去打击巴沙尔政权，结果导致其掉头反噬。

这些教训并没有让美国有一丝反省，反恐政策的工具性色彩反而更趋浓厚，以反恐为幌子打压他国。当前，在中东地区，美国的首要目标是遏制伊朗进一步扩张地区影响，而打击以“伊斯兰国”为代表的反恐行动已不再是重点任务，对国际反恐的重视程度和资源投入明显减少。与此同时，美国大幅调整安全战略，将主要精力和资源用于遏制中国、俄罗斯等国。当国际反恐让位于大国竞争，动能明显不足。

此外，美国官员披露，美国国防部正考虑调整全球军事部署，拟从西非地区大幅撤军。在西非反恐形势恶化之际，这一动向在美国政府内部以及西方盟友间引起非议。

中国现代国际关系研究院军控与安全研究所所长、反恐研究中心主任傅小强指出，国际暴恐威胁仍然处于近40年来的大周期。2019年国际反恐形势发生微妙变化：一方面国际恐怖和极端主义威胁并未因美国选择性忽视而削弱，另一方面国际反恐的力度和节奏却被美国任性打乱。他认为，世界反恐局势处于“伊斯兰国”崩溃之后的威胁外溢嬗变期，随着美国逐步减少反恐投入和从主要反恐战场抽身，国际反恐面临大国牵引力下降和国际反恐难以合力聚焦的难题。☒