

第一次出现在了1982年我国修订颁布的《宪法》第111条，规定“村民委员会是基层群众自治性组织”。“四个民主”的提法则始见于1994年民政部下发的关于开展村民自治示范活动的通知之中。从“村民自治”到“四个民主”，人们对于基层民主的认识在逐步完善和提高。

1998年，新修订的《中华人民共和国村民委员会组织法》颁布实施，提出“村民委员会是村民自我管理、自我教育、自我服务的基层群众性自治组织，实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督”，对村民委员会的角色定位与组织功能进行了明确的界定，即“三个自我、四个民主”，由此乡村治理的制度化建设进一步完善，也为乡村治理的组织化建设确定了基本框架。

可以说，中国在较短时间内搭建形成了符合中国国情的乡村治理体系。但制度的执行和组织的运转离不开有效的村民参与，作为乡村治理主体的农民是否能够深度、有效参与其中，关系到整个中国乡村治理体系的稳定性和持久性。

于是，2008年10月，《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》的审议通过对进一步推进农村改革发展作出了全面部署，其重点就是加强农民主体能力建设。

2010年10月，第十一届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议对《中华人民共和国村民委员会组织法》进行了修订，重点对村务公开、村务监督、民主决策等内容进行了修正和补充。

这一系列的变化意味着乡村治理需要更深度的村民参与，本质是对农民主体能力建设提出了新要求。

乡村振兴

如同选举制度是整个民主政治的基础一样，乡村直选是整个村民自治事业的基石。但遗憾的是，贿选、家族化、主观、短视等问题一直困扰着中国的基层民主。

今年3月，国家柔道队现役运动员、柔道全运会冠军马端斌实名举报老家两任村支书事件持续发酵，当地官方成立了4个调查组进入该村，对事件展开全面核查。马端斌举报的问题，其实有很大的代表性。在广袤的乡村，由于法治建设的相对滞后，公平与公正往往随之受损。对中国农村来说，民主毕竟是一个外来之物，中国农民缺乏这样的传统，还需要一个长期的制度训练。

从这一角度而言，民主与法治还需进一步推进。实际上，

历史上的这一周



1949年11月11日，中国人民解放军空军成立。



1965年11月12日，台北故宫博物院建成。



1978年11月16日，话剧《于无声处》在京首场演出。

1998年11月17日，“上海热线”直播狮子座流星，这是中国第一次网络直播天文奇观。

2000年11月13日，中国反邪教协会成立。

2004年11月15日，我国当时运行最快的超级计算机——每秒峰值运算速度11万亿次的曙光4000A在上海超级计算中心正式启动。这标志着我国成为世界上继美、日之后第三个跨越10万亿次计算机研发和应用的 国家。



顶层设计也正是如此。党的十九大报告指出：“加强农村基层基础工作，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。”《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》明确提出，“乡村振兴，治理有效是基础”。中国特色社会主义乡村法治建设的根基在广大基层，不断推进法治建设是逐步增强乡村基层治理能力的治本良方。

而德治是乡村治理有效的有力支撑。乡村振兴战略要立足于德治，以乡村传统伦理道德规范为乡村社会治理基本规范，实现以德治为引领的乡村治理有效的目标。

多年来，中国乡村治理所积攒的宝贵经验蕴含着执政党初心、国家力量和农民群众智慧，对推进新时代乡村治理改革创新具有重要启示和意义。☑