



的希拉里，一句口头禅就是，美国和中国，“我们都在一条船上”。“世界需要 G20”可是说是大国的共识和历史的必然，而中国的重要性也从首届 G20 领导人峰会开始显现。

在何亚非看来，全球治理从“西方治理”转向“东西方共治”，是新世纪国际体系进入历史性转折期的主要特征，而中国综合实力迅速增强并对国际体系和世界秩序演变产生历史性影响是另一大特征。

2008-2016 的 G20： 中国升格，美国任性

2008 年 11 月，第一次 G20 领导人峰会在美国首都华盛顿举行。峰会的基本使命是，以全球协调一致的行动，防止国际金融危机恶化为世界性的经济大萧条。当年，G20 的领导人共同决定在三大政策领域行动：货币刺激、财政扩张和监管改革，这些有力的措施提振了市场信心。

随后，G20 逐渐在国际社会发挥愈来愈大的作用，而这离不开中国的智慧和贡献。

作为 2008 年至 2010 年期间 G20 中国协调员，何亚非见证了中国在 G20 中不断发挥作用的过程。他回忆道，2009 年，G20 升格为领导人峰会的第二年，峰会在英国伦敦举办。当时，整个世界经济面临着大萧条甚至是崩溃的可能，个别国家出现了国家濒临破产的情况。作为伦敦峰会的主办国，英国在会前提议为 IMF 筹集足够的救助资金，希望筹集到 5000 亿美元，以扩大 IMF 救助基金的盘子。

英国首先就想到了中国。一是因为中国外汇储备居世界首位，发展势头依然强劲。二是因为中国有影响力，能发挥带头作用。于是，英国恳请中国带头出资。当时的中国迅速承诺以购买 IMF 债券的方式，出资不高于英国设想总数的 10%，即 500 亿美元。中国的榜样迅速带动 G20 其他成员纷纷出资，最后伦敦峰会总共承诺了 1.1 万亿美元的 IMF 救助资金，成功地

实现了提振全球市场信心、防止金融危机蔓延的预期目标。

在 2008 年之后的前几次峰会，由于共同面临危机，容易达成共识，G20 成员同舟共济，在恢复全球信贷和就业市场、促进全球经济增长、反对贸易保护主义、避免汇率竞争性贬值等全球宏观政策协调上发挥了关键作用。当时的美国，也因为泥菩萨过江——自身难保，所以比较愿意和大家达成一致。

随着危机后世界经济的复苏，各国经济运行逐渐分化，全球经济协调治理难度不断增加，G20 的发挥空间受到明显挤压。尤其是美国，愈来愈任性。比如，在欧洲主权债务危机爆发后的 2010 年 G20 多伦多峰会上，美国希望继续刺激经济，而欧洲国家则力图实行紧缩的财政政策，并削减赤字，双方僵持不下，难以达成一致。和美国的一意孤行相比，中国积极推动国际金融机构改革，使发展中国家和转轨国家在世界银行的投票权较 2008 年增加 4.59%，国际货币基金组织份额向富有活力的新兴市场、发展中国家以及份额低估国转移 6% 以上。中国也在 G20 中加强全球对南北发展不平衡问题的关注。例如，在 2011 年 G20 戛纳峰会上，中国宣布给予建交的最不发达国家 97% 的税目产品零关税待遇。此外，根据国际组织测算，中国已成为 G20 全面增长战略的最大贡献者之一。仅在 2014 年 G20 布里斯班峰会通过的“全面增长战略”中，“中国智慧”占比就高达 15%。

2014 年 G20 布里斯班峰会放弃日本，确定由中国主办 2016 年 G20 峰会，这既体现了国际社会对中国的高度信任，也展示出中国愿为国际社会治理、全球经济发展作出贡献的愿望。

2016 年，G20 领导人在中国杭州向世界宣布，要维护以世贸组织为核心、以规则为基础、透明、非歧视、开放和包容的多边贸易体制。各国领导人还承诺，一旦国内程序允许，将尽快完成加入《巴黎协定》的各自国内程序。

2017 至今：G20 风险来自美国

正是在杭州峰会上，各国选定了阿根廷在 2018 年担任东道

根据国际组织测算，中国已成为 G20 全面增长战略的最大贡献者之一。仅在 2014 年 G20 布里斯班峰会通过的“全面增长战略”中，“中国智慧”占比就高达 15%。