



上海大力支持青年有序参与城市治理,健全青年社会参与机制

申观察

「大城治理」遇见「青春力量」

本报记者 姚丽萍

今天上午,市十六届人大常委会第三十次会议表决通过《上海市人民代表大会常务委员会关于促进青年发展型城市建设的决定》。其中一大亮点是:践行全过程人民民主重大理念,支持青年有序参与城市治理,健全青年社会参与机制。

当“大城治理”遇见“青春力量”,又会呈现怎样的治理图景?记者就此展开采访。

1 有序参与 立法建议保证“原汁原味”

“民生晴雨表,立法智囊库”是什么?

不久前,在普陀区曹杨基层立法联系点,一群来自德国、意大利、俄罗斯、哥伦比亚、孟加拉国的青年留学生和中国研究生,找到了这个问题的答案。

“民生晴雨表,立法智囊库”,说的就是基层立法联系点。2016年,首批10家上海市人大常委会基层立法联系点启动运行;2020年,基层立法联系点增至25个,覆盖上海16个区;目前,基层立法联系点已增至36个。

十年间,基层立法联系点的成长之路,见证了青春力量参与城市治理的澎湃活力,大批青年走进这里贡献青春智慧,深刻体悟全过程人民民主“全链条、全方位、全覆盖”的真实内涵与制度优势。

今年,曹杨基层立法联系点被市人大常委会确定为“对外接待点”。不久前,这里迎来了同济大学法学院的中外学子。“开门立法”,如何敞开门?学子们一路听完讲解明白了:立法建议征集、民意汇总反馈、普法与法治宣传就是基层立法联系点的三大核心功能,目标是科学立法、民主立法、依法立法,不断满足人民群众对美好生活的向往,以及国家治理新需要。

恰好,3部正在酝酿起草的地方性法规都在征询立法建议。围绕物业管理、公园管理,以及促进青年发展型城市建设,有备而来的年轻人侃侃而谈。工作人员认真倾听、逐一记录,确保立法建议“原汁原味”送达立法机构。此时此刻,基层立法联系点不只是“立法直通车”,更为中外学子打开了一扇窗——沉浸式体验中国特色社会主义民主法治建设在基层的生动实践。

《上海市人民代表大会常务委员会关于促进青年发展型城市建设的决定》明确,制定地方性法规、政府规章和公共政策,应当广泛听取青年的意见和建议,保障青年参与公共事务的权利。

法律的生命力,在于实施;制度的生命力,在于广泛而持续地应用。事实上,在基层实践中,保障青年有序参与公共事务的方式渠道多种多样,基层立法联系点很典型,也很寻常。

未来,上海基层立法联系点将继续做好“民生晴雨表,立法智囊库”,也将继续成为中外青年感知中国特色社会主义法治实践的“第一线”、对外展示上海民主法治建设成果的“主阵地”、传播全过程人民民主重大理念的“金名片”,让中国民主声音、中国法治故事传播得更广、更远。

■ 社区规划师、社区营造师和南东青春推荐官在贵州路上讨论连廊的相关规划



2 自治共治 “城市之心”迎年轻面孔

4张年轻的面孔凑在一起,要商量一件大事。

这里是贵州路109号,南京东路街道零距离家园共享空间。社区规划师罗轶、社区营造师李子树、南东青春推荐官赵嘉胤、社工唐旭凡——无论是90后还是00后,他们要共同为贵州路街区更新来一场“头脑风暴”。

贵州路,长约670米,串联起云中、牛庄、贵州、厦门4个居委会所辖街区,南至繁华南京路,北至静谧苏州河。“十五五”开局之年,百年贵州路要完成街区更新。更新,不只是环境改善,更要在风貌重现、功能重塑中创新社会治理、繁荣城市经济。不寻常的是,南京东路街道地处“城市之心”,贵州路街区更新正是“城市之心”街区更新的一部分,要多借助青春力量。

去年10月,黄浦区区委、南京东路街道与“经典黄浦·城市更新”区域化党建联席会议联合发起“设计赋能·烟火再生”贵州路微更新设计大赛。这场大赛广泛吸引了高校、专业机构和社会组织参与,前期线上投票者超千人次。其间,来自贵州路沿线的居民代表、商户代表,以及上海市商贸旅游学校的师生代表,作为街区的“首席体验官”和“最终用户”全程参与,确保设计竞赛始终围绕街区更新的“真需求”展开。

街区更新,汇集居民和商户的意见建议需要牵头人,黄浦区人大代表、南京东路街道云中居民区党总支书记陈峻担负起重任。此后,在贵州路109号的一场场青年“头脑风暴”中,作为召集人的“小巷总理”陈峻将商居需求及时、准确地传达给“专业大脑”,解题破题,有的放矢。

《上海市人民代表大会常务委员会关于促进青年发展型城市建设的决定》明确,鼓励青年参与城乡基层群众自治,拓宽人民建议征集、基层协商民主等参与渠道,发挥青年在社区治理和服务中的积极作用,助力构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体。

事实上,基层实践中,充分发动党建引领下的青年社会参与,正是高效能社区治理的一大法宝。贵州路街区更新,就是一个典型案例。其核心在于,党建引领整合各方资源,各类青年人才提供专业支持,在共商共建共治的平台上各展其长,实现治理目标。

而贵州路109号,本身也是城市更新的受益者。在成为零距离家园共享空间之前,这里曾是一幢沿街商铺,破旧不起眼。如今,这里焕新为充满设计感和现代感的公共空间,更参与、推动、见证着贵州路街区焕然一新。

再看“头脑风暴”中的4张年轻面孔,是那么阳光灿烂。参与街区更新,感受如何?“将来有一天,我路过贵州路,会忍不住会心一笑——这里留下了我的好点子,甚至好作品,与有荣焉!”社区规划师罗轶说出了众人的心声。

3 志愿服务 “小水滴”“社区侠”微光成炬

黄浦江,苏州河,上海的母亲河。

如今,“一江一河”岸线贯通里程超过100公里,滨水区漫步、跑步、骑行等休闲活动达200多公里,已成宜居、宜业、宜游、宜乐世界级滨水区。

“一江一河”,水美、景美、人更美。滨江水岸但凡有大型活动,就有训练有素的志愿服务。其中,“小水滴”的故事值得一提。

黄浦区“一江一河”小水滴青年志愿服务队,连续4年梯队化培育了368名“小水滴”志愿者,讲好江河历史文化,参与生态环境治理,累计上岗3985人次,服务总时长3万小时。“小水滴”红色研学线路串联起外滩1号至人民英雄纪念馆的沿途历史建筑,打造红色文化大课堂。“小水滴”志愿者梳理儿童友好型服务清单,在苏州河南岸亲水平台组织旧书交换绿色市集;开展手绘苏河美育课程;通过机器人编程,行走苏河线路,感受科技之美;苏河沿线的“两企三新”、企事业单位党支部结对困境青少年,开展公益服务与爱心捐赠。“小水滴”多次代表上海地区参与长江流域11省市大型环保联合行动,荣获第十四届“中国青年志愿者优秀组织奖”、中国青年志愿服务项目大赛银奖等国家级、市级荣誉。

《上海市人民代表大会常务委员会关于促进青年发展型城市建设的决定》明确,弘扬奉献、友爱、互助、进步的志愿服务精神,加大青年志愿服务组织培育力度,健全青年志愿者招募、培训、保障、激励机制,提升青年志愿服务专业化水平。

这样的立法价值导向,不光是“一江一河”的“小水滴”可以折射,城市先锋“社区侠”也在微光成炬。

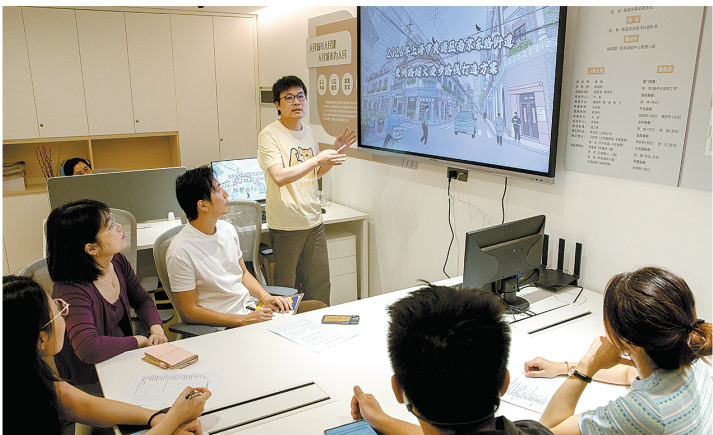
2025年12月,“饿了么”升级为“淘宝闪购”,从电商平台走向大消费平台,员工平均年龄30岁左右,骑手中35岁以下青年占比约73%。为此,团组织积极搭建治理参与平台,引导青年骑手从“被服务对象”转变为城市先锋治理力量“社区侠”。

面对深度老龄化,青年骑手为老送餐志愿服务传递着城市温度。成立之初,服务队由长风配送站9名青年骑手组成,骑手们连续4年风雨无阻,为1500余名高龄老人送餐近4万份,2024年荣获上海市青年五四奖章。服务队还首创“政府+公益+企业”数字化助餐模式,并拓展至全国。骑手们化身助老“社区侠”,累计为高龄失能老人送餐超100万人次,构建起“送餐即关怀”的风险预警机制。

同时,“随手公益”也成为新风尚。目前,“社区侠”公益账户记录骑手公益行为超60万人次;在骑手App端上线的“随手拍”中,全国9省17城面向50万名骑手开通“食安随手拍”,日均有100多张照片上传,并升级增加消防、应急社区治理场景,鼓励骑手在跑单之余发现食品安全、消防、应急等隐患。

迄今,城市先锋“社区侠”中涌现出左文凯救火、苟诗意跳水救人、张宝剑生命急救等事迹……一个个善举被看见、被认可、被传递,青年骑手们用行动真切诠释着公益精神。

微光虽微,恒者成炬。未来,当“大城治理”遇见“青春力量”,无论是“小水滴”还是“社区侠”,申城青年志愿服务都将聚焦思想引领与成长赋能,以“组织覆盖+服务创新+治理参与”的青年工作体系,让青年志愿服务精神微光成炬,让向上向善的青春公益在城市治理中迸发磅礴力量。



■ 几位年轻人在南京东路街道零距离家园共享空间展开“头脑风暴”

本版摄影 本报记者 周馨