

打好“主动仗” 打造“强引擎” 培育“好生态”

(上接第2版)持续打造国际一流营商环境,用最大诚意、最好服务、最优环境,不断吸引海内外企业和人才集聚,充分激发创新创造活力,不断提振市场信心和发展预期。

全面实施“人工智能+”行动

彭博社:上海“十五五”规划提到要大力发展新质生产力,包括人工智能。“十五五”上海有哪些具体措施推动AI技术落地,更好赋能实体经济发展?

汤文侃:上海将全面实施“人工智能+”行动,以人工智能引领产业范式变革,力争在打造智能经济新形态上走在全国前列。

首先,推动制造业智能化转型。以10家样板企业为牵引,一体化布局具身智能、工业智能体、工业语料和智算云平台,培育智能原生工厂。力争到“十五五”末,推动10万台人形机器人进工厂,规上工业企业智能体应用普及率超过80%。

其次,支持AI赋能生产性服务业。聚焦法律、会计等专业服务业,布局建设AI公共服务平台和技能库,培育爆款应用和专业服务商。尤其是抓住AI Coding发展新机遇,做强一批行业龙头的软件企业。

第三,推动AI4S变革科研范式。深入实施“百团百项”工程,做优AI4S开放社区,支持开发者面向新材料、生物医药等领域,打造干湿闭环实验室,全力孵化百个明星项目。

第四,加快AI全栈技术创新。上海将强化高性能智算芯片、高质量语料、高效能智算集群协同发展,更好助力模型迭代升级、具身智能规模应用。

最后,强化政策和要素供给。针对超级个体(OPC)等新业态发展,每年拿出10亿元算力券、语料券、模型券,企业可先用后付、免申即享。针对多层次人才培养,成立创智学院,不到2年已招收800余名AI领域博士;并开展前沿部署工程师(FDE)培训。针对企业融资需求,发挥225亿AI先导基金撬动作用,与600亿国家AI基金等协同赋能。针对企业成长所需,在模速空间、模力社区、张江和北杨AI创新小镇,打造上下楼就是上下游的创新生态,已集聚超千家企业。

让重点区域制度创新活力迸发

人民日报:浦东、临港、东方枢纽等都是国家重大战略的承载地,上海在发挥重点区域改革开放试验田作用方面怎么探新路、开新局?

龚正:“十五五”,面对外部环境的深刻复杂变化,重点区域“改革作先锋、开放打头阵、经济挑大梁”定位更加突显。我们将对接国际高标准经贸规则,开展更多首创性、集成式改革探索,深化引领性、高水平制度型开放,让重点区域的制度创新活力充分迸发、改革开放红利持续释放。

一要深入打造浦东引领区。目前,中央支持意见、综合改革试点方案总体完成率超过95%,自贸试验区制度型开放80条基本落地、77条举措向全国复制推广。我们要深入推动科技创新、政府职能转变等改革有机衔接,持续推进资金跨境、国际人才引进等要素市场化配置关键环节攻坚突破,加快探索大宗商品贸易、高端航运服务等创新制度安排,更大力度赋能集成电

路、生物医药、人工智能等十大千亿级硬核产业集群发展。特别是要用好浦东新区法规立法授权,以法治更好助力浦东大胆试、大胆闯、自主改。

二要加快建设临港特殊经济功能区。挂牌以来,临港新片区累计形成全国首创制度创新案例79个,正处在从大规模建设转向产业培育的关键阶段。我们要以“五个重要”为统领,深化洋山特殊综合保税区建设,做强保税维修、再制造等新业态,加大跨境数据、离岸科创等压力测试,加快把临港建设成为“年轻的城、年轻人的城”。

三要着力强化虹桥商务区核心功能。过去五年,商务区主要经济指标实现翻番,作为长三角经济活跃增长极“极中极”的地位不断夯实。我们要深入推动科技、交通、商务、会展协同发展,持续放大进博会溢出效应,提升虹桥海外贸易中心、虹桥海外发展服务中心、国际人才服务中心等平台能级,加快打造长三角企业走出去服务第一站。

四要加快建设东方枢纽国际商务合作区。国际商务合作区是全国首家全新特殊类型区域,是国际开放程度最高的区域之一。去年底,先行启动区通过国家级验收,目前已经成功举办中国家电及消费电子博览会、首届海外投资与综合服务展洽会等标志性活动,国际商务合作区正在加速成为链接世界、服务全国的战略支点。我们要紧扣“到2030年全面建成”的目标,不断完善货物和人员跨境流动安全便利机制,持续做强国际商务、高端会展、专业培训、国际创新协同等功能,加快培育商业休闲、医疗健康、科技服务等业态,更好集聚全球要素、配置全球资源,努力打造成为新时代国际开放枢纽门户新标杆。

提升消费对上海经济贡献率

凤凰卫视:今年一季度上海消费市场稳步增长,请问“十五五”上海围绕商品消费和服务消费,有哪些具体措施提振内需?

申卫华:今年以来,上海坚持扩大内需战略,以“政策+活动”双轮驱动,有效释放消费潜力,进一步发挥了上海作为国际消费中心城市的消费引领和示范带动作用。面向“十五五”,上海将全面落实国家建设强大国内市场、大力提振消费的决策部署,坚持惠民生和促消费紧密结合,深化国际消费中心城市建设,扩大优质消费供给,进一步提升消费对上海经济的贡献率。

第一,持续扩大“上海消费”的影响力。一是提升首发经济的活跃度。持续推动高水平首发首秀首展活动,集聚国内外品牌首店入驻,打响上海定制IP品牌,不断推出像“路易号”巨轮、潦草小狗等消费新场景,满足定制消费、情绪消费新需求。二是提升消费节庆的辨识度。持续打造“五五购物节”、“上海之夏”等“一节四季”消费节庆活动品牌。三是提升消费环境的舒适度。打造全球一流商圈,推动重点商圈更新升级,优化离境退税消费环境。

第二,打造商品消费扩容升级的新样板。一是推进商业品牌梯度建设,培育集聚更多新锐品牌、知名品牌,焕新老字号品牌。二是

延伸出行消费链条。扩大新车消费,便利二手车流通交易,培育传统经典车、汽车赛事等新场景,扩大汽车后市场消费。三是提高居住消费品质。支持居民开展住房装修、局部改造和居家适老化改造,鼓励家电家装领域绿色消费。四是创新数字消费供给。推动“人工智能+消费”集聚区和场景建设,促进智能机器人、智能穿戴等消费升级。

第三,培育服务消费增长的新动能。一是挖掘基本需求类服务消费潜力。鼓励餐饮企业丰富供应、优化服务、创新模式,促进家政服务标准化职业化产业化发展。二是扩大升级类服务消费供给。推动文旅旅展融合发展,培育更多带动性强的文体赛事、文博大展,丰富沉浸式互动体验项目,拓展复合型体验消费空间。

强化“五个中心”联动发展

澎湃新闻:“十五五”开局之年,上海如何继续加大资源配置推进“五个中心”发展,持续提升服务国家战略?

刘健:加快建设“五个中心”是党中央赋予上海的重要使命。上海“十五五”规划《纲要》对“五个中心”建设分章明确了发展方向和重点举措,并在《分工方案》中细化分解为136项重大任务。今年上半年,上海还将针对“五个中心”分别出台专项规划,进一步细化任务书、时间表、路线图。

今年,上海将着力加强资金、人才、算力、能源、土地等各类资源要素统筹配置,努力推动“五个中心”建设在“十五五”新起点上取得新突破,为国家发展大局作出新的贡献。例如,在资金要素方面,统筹用好各类资金,尤其是注重放大三大先导产业母基金、未来产业基金、科创母基金、创业引导基金等引导带动作用。在人才资源方面,深化高水平人才高地建设,加快引育国内外各类创新人才,未来五年新增高技能人才30万人次以上。在算力资源方面,推动算力基础设施布局优化,实现跨区域异构算力资源的高效调度,推动算力规模倍增。在能源保障方面,深入推动新型电力系统建设,打造4个千万千瓦级绿电基地。在空间资源要素保障方面,多措并举保障土地供应规模,“十五五”时期年均供应建设用地35平方公里左右。

与此同时,我们将进一步强化“五个中心”联动发展、相互赋能。加快推进金融科技、航运保险、数字贸易等一批涉及多中心的重大事项,强化“五个中心”建设的整体效应、平台效应、放大效应、辐射效应。

充分发挥外贸大市挑大梁作用

上海电视台:面向“十五五”,上海提出要巩固全球贸易网络枢纽地位,在培育外贸新动能方面有哪些具体规划?

申卫华:“十五五”时期,上海将贯彻落实习近平总书记对推动上海国际贸易中心提质升级作出的重要部署,充分发挥外贸大市挑大梁作用,增强贸易枢纽功能,培育外贸发展新动能,服务建设贸易强国。努力做好四个“新”。

一是加快构建新优势。强化全球供应链管理功能。鼓励具有国际国内供应链组织能力的企业

在上海设立全球供应链管理中心,完善全球布局、提升专业服务能力。同时,强化航运贸易数字化赋能,依托航贸数字化基础设施,建设全球供应链数字化管理平台。

二是培育发展新业态。建设国家服务贸易创新发展示范区,积极发展生物医药对外授权、数据贸易等新业态新模式。推动跨境电商全链路发展。进一步争取拓展保税维修产品目录,深化再制造试点,加力发展绿色贸易,创新发展离岸贸易。

三是助力开拓新市场。持续巩固提升传统市场,用好多边和双边自由贸易协定,深化与共建“一带一路”国家贸易合作,积极拓展新兴市场。积极支持企业参加境外展会,持续推动跨境商务人员往来便利。

四是释放进口新潜力。聚焦国内产业升级需求,围绕高端装备、核心零部件和关键材料等先进技术及设备进口,更好服务新质生产力发展。聚焦人民对美好生活的关切,加大力度促进医疗保健、食品、农产品、服装、化妆品等优质消费品进口。特别是发挥进博会进口促进效应,推动进口贸易促进创新示范区提质升级,让全球好物不仅“进得来”,更能“卖得好”。

构建“两型社会”健全“两个体系”

新华社:在人口老龄化、少子化程度加深的背景下,请问上海将采取哪些措施应对挑战?

龚正:人口是城市发展的关键要素。上海是我国人口老龄化程度最高的城市之一,少子化程度也在加深。“十五五”我们要聚焦践行积极老龄观、健康老龄化理念,聚焦实现适度生育水平,围绕构建“两型社会”,健全“两个体系”。

一方面,围绕构建老年友好型社会,健全为老服务体系。重点是做到“四个更加”。一是养老服务更加优化。着重推进家门口“小空间”养老服务便利化,加快居家环境适老化改造,健全社区嵌入式养老设施网络,完善“15分钟养老服务圈”;还要推进城市“大空间”适老化,加快地铁站点、公共建筑等无障碍改造,多措并举帮助老年人跨越“数字鸿沟”,营造全方位的无障碍环境,促进“小空间”和“大空间”无缝衔接。同时,优化养老机构床位结构,到2030年全市养老机构双人间床位占比从32%提高到40%以上,失能失智照护等护理型床位占比从69%提高到75%以上。

二是健康保障要更加有力。加强老年预防保健和健康管理,推动老年常见病早筛早诊,扩大免陪照护、长护险等服务供给,促进医养深度融合,让老年人少得病、提高生命质量。三是老有所为要更加强化。老年人的经验智慧是宝贵财富。要扩大老年教育覆盖面,打响“银龄行动”等活动品牌,支持老年人特别是活力老人在社区治理、志愿服务等方面发挥专长优势、贡献“银发力量”。四是科技赋能要更加深化。抢抓现代科技和银发经济深度融合大趋势,放大上海老博会溢出带动作用,加快养老服务机器人、智能康复辅具等养老科技产品开发应用,更好满足老年人“医、康、养、护”等场景需求,让老年人的晚年生活更幸福。

另一方面,围绕构建生育友好型社会,健全生育支持政策体系。

首先要降低生育养育教育“三育成本”。去年我市全面实施育儿补贴,共有27.7万名婴幼儿家长申领,累计发放近9亿元。“十五五”要完善生育保险制度,深入实施育儿补贴、多子女家庭差异化住房等措施,落实国家稳步扩大免费教育范围、探索延长义务教育年限政策,更好释放群众生育意愿。其次要扩大托育服务供给。“十四五”末,我市托育机构托额增加到11.5万个,是2020年的3倍多。下一步,要坚持普惠安全、托幼一体,完善社区托育点布局,推动全市95%以上的幼儿园开设托班,进一步提高3岁以下婴幼儿入托率,为“最柔软群体”提供专业照护。要营造良好社会环境。积极倡导新型婚育文化,推动企事业单位设立“生育友好岗”,支持生育女性平等就业和职业发展,加快推进社区等公共场所适儿化改造,形成全社会支持生育的良好氛围。

探索超大城市新型工业化道路

第一财经:上海“十五五”规划明确构建“2+3+6+6”现代化产业体系,上海的优势在哪里?接下去的五年,将从哪几个方面发力,引领产业高质量发展?

汤文侃:上海构建现代化产业体系的的优势,首先是工业底蕴深厚,全球GDP前5城市中,仅有上海制造业占比保持两位数,拥有31个全部制造业大类。第二个优势是高端产业引领,集成电路产业规模占全国1/4,“IC+AI”深度耦合、创新赋能,大飞机、大邮轮、燃气轮机等一批高端装备布局上海。第三个优势是开放链接全球,上海既是中国企业走出去的桥头堡,也是外商最青睐的投资首选地之一,超1/3海归人才优先选择上海。第四个优势是产业生态良好,创投基金、高水平人才集聚,瞪羚、独角兽企业数量在全球居于前列。

“十五五”时期,上海聚焦高质量发展主题,坚持制造强市,代表中国探索超大城市新型工业化道路。

一是推动传统产业结构重塑。“一业一策”加快转型升级,以数智化提质增效,以绿色化节能降碳,推动炼油向化工转、化工向材料转,做强特种精品钢,做优科技时尚的轻工名品。

二是强化先导产业战略引领。集成电路全链创新,生物医药大IP引领,人工智能创新融合。力争在“十五五”时期,三大先导产业都要迈上万亿元台阶,制造业产值实现年均10%的增速。

三是加快壮大新兴支柱产业。推动发展以新型智能终端和具身智能为重点的新一代电子信息,以高技术船舶和商业火箭为代表的高端装备,以自动驾驶和固态电池为引领的智能网联新能源汽车,以及先进材料、新能源及绿色低碳、时尚消费品等六大产业,未来五年实现超万亿元的新增量。

四是保持未来产业敏捷布局。聚焦制造、信息、能源等6个领域,重点培育低空经济、6G、可控核聚变、脑机接口、天基通感算等未来产业,加快形成新增长点。

五是构建最优产业生态环境。我们将加大新质要素供给,深化推进工业降本增效,继续完善企业服务,推动惠企政策“免申即享、直达快享”。