

中国对非全面实施零关税 同心同向共逐现代化之梦

自5月1日起,中国对所有非洲建交国实施零关税。中国成为全球首个对所有非洲建交国和所有建交的最不发达国家实现单方面、全覆盖零关税待遇的主要经济体。

这一举措有着什么样的重要意义?我们请专家为您详细分析。
——编者



祝鸣
上海国际问题研究院非洲中心助理研究员



▲ 南非约翰内斯堡陆港的集装箱堆场



▲ 在津巴布韦国际贸易博览会上,莫桑比克参展代表展示莫桑比克牛油果
新华社发

中国自5月1日起对所有53个非洲建交国全面实施零关税举措。此举不仅是中非关系历史上的大事,也是中国为全球发展治理事业作出的又一重大贡献。

包括埃塞俄比亚咖啡、贝宁菠萝、卢旺达辣椒、坦桑尼亚蜂蜜等在内,越来越多的优质非洲农产品将更便捷、更廉价地从非洲田间地头摆上中国餐桌。不仅如此,这项举措还具有积极的近期效益和深远的中远期战略影响。

非洲百姓吃下“定心丸”

根据联合国的标准,目前世界上还有最不发达国家44个,其中非洲就达32个,占比为72%。换句话说,世界上每4个最不发达国家就有3个来自非洲。

农牧矿等原材料产品的出口是绝大多数非洲国家的支柱产业和收入的主要来源。非洲大陆,特别是撒哈拉以南非洲的经济结构依然是以农业为主,多数国家的农业国内生产总值(GDP)占总GDP的30%以上,从事农业的人口占总就业人口的70%以上,多数人口居住在乡村。例如,埃塞俄比亚是咖啡的故乡,逾2500万人以咖啡行业为生,约占该国人口的五分之一。

近年来,部分西方发达国家掀起的贸易保护主义逆流甚嚣尘上,导致包括非洲在内的发展中国家的正常出口面临越来越大的阻力。分析人士感叹,全球贸易正走向分裂。许多低收入国家努力融入世界经济,但它们发现,随着世界各地关税壁垒的升高,建立在强大制造业基础上的出口导向型增长传统路径已被阻断。关税提高了消费者的进口成本,使得出口商在国际市场上销售产品变得更加困难。

在这样的大背景下,中国对非洲的零关税措施无疑是雪中送炭、患难见真情之举。非洲联盟委员会主席优素福表示,中方对53个非洲建交国全面实施零关税举措,这一决定“重要且及时”,是“充满兄弟情谊的举措”,有助于非洲应对当前经济面临的挑战。

比起发展援助、投资等方式,贸易能更快速、更直接地提高生产者的收入,带来更明显的增收效应。

非洲产业升级“催化剂”

零关税将推动非洲农业标准化、规模化发展,推动精深加工、冷链物流配套完善,从初级产品出口向高附加值加工升级。非洲矿产的零关税通关,将吸引更多的投资,提升开采与加工能力,壮大工业支柱。同时,非洲的轻工、纺织、皮革等产业也可借助零关税拓展中国市场,带动本土制造业成长,助力非洲工业化进程,摆脱单一经济结构。

安哥拉的《基安达邮报》发表文章说,非洲如充分利用零关税举措,将提升在全球经济中的竞争力,实现从原材料供应者到高附加值产品生产者的转型。

葡萄酒是南非农产品出口的拳头产品。一家南非酒庄的负责人表示,零关税政策将对南非整个葡萄酒产业和相关供应链产生溢出效应。比如,零关税将带来更多出口,出口增加会转化为更高的利润,而这些利润反过来又可以用于再投资。与此同时,航运、物流、代理商和进口商等相关

行业的发展也将被带动。

更重要的是,零关税这一重大利好消息能给非洲带来更稳定的出口预期、更广阔的市场空间,让非洲经济增长更具韧性。零关税将大大助力中非合作模式的升级提效,促成贸易与投资相融合的新模式。非洲的农业具有土地价格、人力成本等方面的比较优势,将与中国的超级大市场、全产业链优势更紧密地联结起来。零关税有望吸引更多中国企业赴非投资兴业,促进非洲工业化和农业现代化进程,提升非洲资源附加值,助力非洲加快融入国际产业链、供应链。换句话说,中国和非洲绝非单纯的买家和卖家关系,而成为农业、矿业、制造业等上中下游全链条的更紧密的合作伙伴。

零关税政策的全面实施,将推动中国企业从传统的“对非贸易”向更深层次的“对非投资、联合生产、技术转移”转型,在这一政策激励下,非洲有望成为中国企业全球产业链中的重要一环。

中非关系架起“同心桥”

近年来,中非在共建“一带一路”倡议和中非合作论坛等机制框架下不断深化农业科技合作。中国已在非洲建成了24个农业技术示范中心,带动相关地区农作物平均增产30%至60%,助力非洲国家提升农业发展水平,为推动非洲农业现代化贡献中国智慧,惠及100多万非洲小农户。

中国在逐步帮助非洲农业解决“产量”问题的同时,也在积极解决“销量”问题,因此零关税政策并非临时举措,而是一脉相承、层层递进的制度安排。中国以一诺千金的行动,将超大规模市场转化为非洲发展机遇。零关税政策覆盖农产品、矿产、轻工、制造业等全领域,同步升级农产品输华绿色通道、原产地电子化、检验检疫互认等配套措施,大幅降低清关成本与时间,让非洲好物直达中国市场。这是全球首个主要经济体对非洲实施全覆盖零关税,意在打破贸易壁垒、捍卫多边主义。

分析人士认为,数十年来西方大国与非洲的关系一直呈现出榨取型模式,该模式优先考虑原材料的获取以及为西方产品开拓市场,从而带来了严重的平等。这种做法限制了非洲的工业化进程,并导致非洲国家陷入长期贫困。与这种新殖民主义行径形成鲜明对比的是,近年来,中国与非洲的关系已迈入一个巩固与拓展的新阶段,其内涵超越了传统的贸易往来。

中国对53个非洲建交国全面实施零关税是一个重要的转折点,也是在以合作、发展和互利共赢为基础的更广泛的中非关系中迈出的战略性一步,由此非洲将迎来贸易升级、产业振兴、民生改善的历史性机遇;彰显中国始终与非洲同心同向、携手推进现代化的坚定态度。该政策给中非同心之桥继续添砖加瓦,使中非关系更加牢不可破、惠及更多的双方百姓。



阿联酋退出欧佩克带来多大影响?



徐明
上海社会科学院
研究员、上海欧洲学
会名誉会长

5月1日,阿联酋正式退出石油输出国组织(欧佩克)及“欧佩克+”。阿联酋的退出引起了国际社会的广泛关注,国际石油市场也随即出现价格下跌。

欧佩克成立于1960年,创始国为沙特、伊拉克、伊朗、科威特与委内瑞拉。阿联酋1967年加入,退出后欧佩克还剩11个成员国,除了上述5国外,还有阿尔及利亚、刚果、赤道几内亚、加蓬、利比亚、尼日利亚6个非洲国家。

2016年12月欧佩克与俄罗斯等非成员石油生产国发表联合宣言,共同实施减产计划,“欧佩克+

联盟诞生。目前包括俄罗斯、哈萨克斯坦、阿曼、阿塞拜疆、墨西哥、巴林、文莱、马来西亚、苏丹、南苏丹等国都加入了“欧佩克+”。

退出源于多重因素

阿联酋退出欧佩克和“欧佩克+”是长期对欧佩克内部石油生产配额不满的结果。阿联酋目前的石油产能已经达到485万桶/天,而欧佩克分配给阿联酋的生产配额只有344.7万桶/天。虽然在欧佩克中排名第三,但比沙特1050万桶/天和伊拉克440万桶/天的配额要少很多,阿联酋认为自身配额与产能的比例偏低,闲置的产能偏高。

地缘政治上的考虑也是原因之一,在美以伊军事冲突持续的2月28日至3月16日期间,阿联酋共遭受了伊朗1627架无人机和319枚导弹的袭击,是海湾国家中被伊朗轰炸袭击最为严重的国家。

美伊封锁霍尔木兹海峡导致海湾国家的石油无法输出,所有海湾

国家的产量不得不大幅度削减,这也给了阿联酋退出欧佩克的最佳时机,因为短期内不会给石油市场带来供应冲击。美国特朗普政府的鼓励可能也是阿联酋退出欧佩克的重要原因。阿联酋宣布退出决定后,特朗普马上表态支持。

预言瓦解为时尚早

印度尼西亚于2009年、卡塔尔于2019年分别退出了欧佩克,但由于这两个国家的石油产量有限,对“欧佩克+”管控石油产量维持价格的能力影响也有限。而阿联酋是欧佩克中的第三大产油国,而且最近几年持续加大油气基础设施投资,到2027年的石油产能将达到500万桶/天。阿联酋的退出对欧佩克未来通过控制成员国生产配额,维持石油价格的能力构成重大冲击。

有人预言阿联酋退出后会发生“多米诺骨牌”效应导致欧佩克瓦解,这恐怕为时尚早。欧佩克中的第一产油大国沙特政府前高级石油

顾问表示,阿联酋一直在突破配额限制增加产量,它的退出不会给全球石油市场带来多大影响。加入“欧佩克+”联盟的俄罗斯虽然担心阿联酋退出可能会引起连锁反应,但却表示将继续与欧佩克协同一致。其他主要成员目前均未表露出任何步阿联酋后尘的想法。

2025年“欧佩克+”的石油产量为4300万桶/天,占全球石油产量10300万桶/天的41.7%。阿联酋退出后,“欧佩克+”产量仍然占全球产量的39%,其出口量仍然将近1900万桶/天,是全球石油出口量的45.2%。因此,整个“欧佩克+”如果能够一致行动,对于全球能源市场价格仍然具有重大的影响力。

欧佩克控制力削弱

但从长期看,“欧佩克+”通过控制产量来维持石油价格的能力将会不断衰减,这不仅是因为“欧佩克+”限产保价与成员国国家利益之间的矛盾不断增加,更是因为可

再生能源的投资和产量不断扩大,全球石油的需求开始呈现疲软停滞的状态。非“欧佩克+”国家的石油和其他能源的产量不断增加,导致全球石油市场在美以伊战争爆发前已经出现供大于求的状态。

地缘政治的冲突导致海湾国家的石油供应被卡断,油价飙升至非理性高位。海湾国家经济对石油天然气出口高度依赖,霍尔木兹海峡长期被封锁不仅损害他们的利益,也使得“欧佩克+”联盟的功能处于停滞状态。因此,欧佩克发挥集体的力量游说美国和伊朗达成和平协议,重开霍尔木兹海峡自由通行才是当前紧要的任务。没有了至关重要的运输线,以海湾国家为主要成员的欧佩克在石油生产和出口上的话语权也不复存在。大多数亚洲国家作为欧佩克石油输出的主要目的地,在能源上与“欧佩克+”存在互相依赖的共同利益,在保障供应和维持价格稳定上可以加强合作,抵御地缘政治冲突带来的影响。