

新时代全天候中柬命运共同体 “2+2”战略对话增添安全动力

中国和柬埔寨外长、防长“2+2”战略对话机制首次会议22日在柬埔寨首都金边举行，在双边关系、政治安全与防务安全合作、国际地区形势等议题上达成广泛共识。请看专家解读。——编者



周士新
上海国际问题研究
院东南亚研究中心
主任

中国和柬埔寨首次外长、防长“2+2”战略对话机制会议不仅进一步深化了中柬全面战略合作伙伴关系的内涵，而且为推动构建新时代全天候中柬命运共同体增添了安全动力，同时对促进中国和其他东盟国家关系也有较大的启示意义。

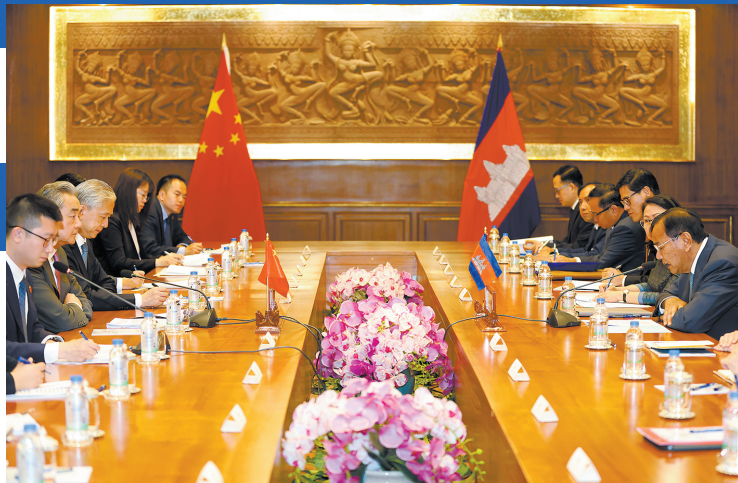
落实两国领导人共识

这一战略对话机制是习近平主席2025年4月对柬埔寨进行国事访问时中柬领导人关于构建新时代全天候中柬命运共同体的重大安排之一，主要目标是促进双方就重大战略问题及时协调立场并推进有关领域合作。此次对话会充分体现中柬双方都坚定地将相关共识和决策落到实处的意愿，为增进两国合作提供新契机。

中柬战略对话机制拓展近年一直比较顺畅和快速，两国领导人互动频繁。习近平主席2025年4月对柬埔寨的国事访问最受瞩目，取得的相关成果最多，对中柬命运共同体进行了新界定，标志着中柬合作进入了新时代。此前的中柬对话机制包括中柬政府间协调委员会会议，通常每两年举行一次，柬方参加者是副总理，中方为国务委员。中柬政府间协调委员会第七次会议2024年4月在金边举行，由中共中央政治局委员、中央外办主任王毅同柬埔寨副首相占托共同主持。

全领域深度务实合作

通常认为，外长、防长“2+2”战略对话只论及政治、安全、外交和防务议题。实际上，中柬战略对话机制会议达成的共识涵盖的主题要广泛得多，体现了双方希望在更多领域开展务实合作。会议达成六点共识：



▲ 中柬文化缤纷游园会在柬埔寨金边举行

▲ 中柬外交部长会谈

图IC

一是双方同意坚定相互支持，重在支持对方维护好核心利益。中方赞赏柬方重申坚定恪守一个中国原则，支持中国统一大业，支持习近平主席提出的重大全球倡议。

二是双方同意深化互利合作，重在帮助柬埔寨加快提高自主发展能力，特别是聚焦“工业发展走廊”“鱼米走廊”建设，推进扶南德佐综合水利项目这一战略性工程。

三是双方同意加强政治安全合作，重在维护各自政权安全和制度安全，携手抵御外部渗透，防范“颜色革命”。

四是双方同意加强执法合作，重在坚决彻底打击网络诈骗，维护人民群众生命和财产安全，为中柬合作营造良好外部环境。

五是双方同意加强防务合作，重在协助柬方加快国防能力建设，维护好自身主权、安全和发展利益。

六是双方同意加强在国际和地区事务中协调配合，重在反对强权政治和霸凌行径，维护全球自由贸易，支持联合国发挥应有作用。

中柬加强政治安全合作在内容侧重点上值得关注，反映出在当前全球和地区形势不确定性和不稳定性较高的情况下，柬埔寨对境外势力颠覆国家政权的警惕性增强，希望与中国合作应对隐患，维护政治稳定。

中柬执法合作侧重彻底打击网络诈骗，

维护人民群众生命财产安全，不仅反映了两国合作以人民为中心，而且体现了两国相关部门的坚定决心。中柬近年来在打击网络诈骗方面取得了令人瞩目的成果，柬埔寨近日通过《反电信网络诈骗法》，对涉网络诈骗犯罪集团者最高可判无期徒刑，对试图继续开展相关违法活动人员造成极大震慑。

中柬加强防务合作受到柬埔寨高度重视。中柬陆军和海军每年举行“金龙”系列联合演习，中柬还举行过代号“和平天使”的卫勤联合演习，体现了军事合作的密切程度。

此外，柬埔寨还关注双方深化互利合作，帮助柬埔寨提高自主发展能力。柬埔寨经济发展基础较为薄弱，制约了企业大规模投资高新技术产业的动力。目前来看，双方合作推出了比较符合柬埔寨发展现状的措施，强调聚焦“工业发展走廊”“鱼米走廊”建设，就是要因地制宜帮助柬埔寨打造安全、稳定的产业链、供应链、贸易链。双方还特别强调推进扶南德佐综合水利项目，呼应了国际社会的普遍关切，体现了合作落实这一战略性工程的决心。

促进地区安全和稳定

中柬加强执法合作的内容让外界联想到今年举行的中国和越南外交、国防和公安“3+

3”战略对话机制首次部长级会议。从中共中央政治局委员、外交部长王毅此次行程看，22日至26日先后应邀访问柬埔寨、泰国、缅甸，足迹横贯中南半岛，中国与东南亚国家又一轮高层互动密集展开。

在中国的积极斡旋下，柬埔寨和泰国双边关系总体保持稳定，没有发生大规模冲突，为最终双方通过外交谈判和平解决争议创造了条件。对此，泰国总理阿努廷在会见王毅时，亲自感谢中国为泰柬妥善处理边境冲突所作出的不懈努力，期待中国继续发挥建设性作用。

正如王毅所指出的，面对变乱交织的国际形势和接踵而来的全球性挑战，中柬作为命运共同体启动“2+2”战略对话机制正当其时。首次会议内容丰富，达成重要共识，有力推进中柬战略协调，深化战略互信。

柬埔寨是第一个和中国建立双边命运共同体的东盟国家，也是目前与中国双边命运共同体构建规格最高的国家。随着中国和东盟进一步深化全面战略合作关系，《东盟共同体愿景2045》《东盟互联互通总体规划（2025）》落实推进并与中国四大全球倡议战略对接、共建“一带一路”取得新进展，中柬外长、防长“2+2”战略对话将为双方“钻石六边”合作架构增加安全阀，两国关系将进一步提升。

首发国家军事战略 德国打造欧洲最强军队

全面提升军队能力

德国首份军事战略汇集了关于联邦国防军战略取向的整体规划，旨在清晰界定两方面问题：一是制定军事战略，设置具体的安全政策目标；二是厘清能力现状，明确通过何种手段实现安全政策目标。

战略明确提出，德国的安全政策目标是打造欧洲最强大的常规军队，到2035年将现役与预备役部队规模扩充至46万人，到2039年建成技术领先、持久威慑的军队，并明确列出六大重点领域，充分体现德国政府着眼中长期，全面提升军队作战和技术能力的决心。

战略内容折射了德国军事安全政策的若干调整方向：其一，从全局出发加强整合与协调，将德国安全政策置于当今时代挑战的背景下，全面考虑所有相关方面，包括能源初性、

互联互通和海外公民安全保障等，采取连贯一致的行动；其二，紧密协调盟友与伙伴，始终将北约作为欧洲和平与安全的重要保障，计划联合北约和欧洲盟友共同应对安全风险和挑战；其三，重点拓展人工智能等创新技术在军事领域的应用，优先拓展在获取军事情报、加强防空能力、提高空中精确打击能力等方面的运用。

安全防务政策转向

战略评估了全新安全威胁形势，指出当前“战争边界日益模糊”，外部环境呈现出日益加剧的多极化与战略竞争特征，给国际秩序带来压力，并导致波动性、不确定性和不稳定性。

战略的出台标志着德国安全防务政策的重要转向，凸显在俄乌冲突久拖不决、欧美盟友裂痕加深的背景下，德国重新审视防务自主与

战略自主问题，决心重塑在传统军事安全领域的角色，重新界定自身承担的责任，逐步推进安全转型，切实增强军事防务能力基础。

战略中，德国系统回应安全风险局势，明确提出将在北约与欧盟中承担额外的责任，加强国防能力建设并保护盟友，通过多国合作提高军事力量投送能力，增加德国对盟友尤其是美国的战略分量。

美国回撤欧洲“觉醒”

总体来看，德国首份军事战略标志着曾以“军事克制文化”为底色的德国，开始主动追求常规军事力量的区域主导地位。这一转变体现了欧洲对美国可靠性下降的长期对冲。

美国总统特朗普再度入主白宫后，美国对欧洲传统盟友的角色认知和交往方式发生了极大改变。而美欧民粹力量之间的联动更是侵蚀

美欧政治共识基础，欧洲高度依赖的盟友体系遭遇重创。

面对大国博弈加剧和欧美裂痕加深，尤其是美国质疑并威胁退出北约的严峻现实，以德国为代表的欧洲国家正经历一场“战略觉醒”。在格陵兰“购岛”风波和伊朗战事上，不少欧洲国家不再一味追随美国，而是首要强调自身立场，加强自身在保障欧洲安全方面的作用。与此同时，欧盟推出8000亿欧元“重新武装欧洲”倡议，法德计划成立核指导小组推进法国核共享计划。这些动向均着眼于推动欧洲防务自主，减少对美国安全依赖，争取更为有利的战略地位。

战略自主是缓解欧洲安全困境的可能出路，和平不能永远寄托于他人的保护。对欧洲国家来说，一大挑战是如何在增强自身力量与重建彼此信任之间找到平衡点。



伍慧萍
同济大学德国研究中心
副主任、上海
欧洲学会副会长

德国国防部22日发布联邦国防军1955年成立以来首份军事战略，推出整体性强军计划，希望迅速提升兵力规模，加强作战准备水平，要将联邦国防军建设成欧洲最强大的常规军队。

这份战略充分折射出以德国为代表的欧洲国家对当前地缘政治与地区安全风险形势重大变化的评估，以及在美国向西半球战略回撤、要求盟友承担更多责任的背景下，欧洲强化战略自主的大势。