

公职监护为独居人士身后事兜底

徐汇区升级相关工作指引,坚守“最有利于被监护人”原则,传递司法温度

本报讯 (记者 孙云)今年2月,因脑梗昏迷在出租屋的邓女士牵动了无数网友的心。尽管最终邓女士抢救无效不幸离世,但类似邓女士这样的境遇,仍令我们思考:政府部门该怎么做,司法机关又能如何托底?今天上午,徐汇区法院联合区民政局、司法局和区委社工部共同研究制定的《上海市徐汇区特殊群体公职监护联动工作指引(试行)》(以下简称《指引》)正式出台,并召开专题会全面部署《指引》落地推进相关工作。

对于《指引》的出台背景与核心内容,徐汇区法院副院长孙雪梅介绍说,公职监护是国家对无民事行为能力、限制民事行为能力等特殊群体提供兜底保障的重要制度安排,对维护社会公平正义、保障群众基本民生、完善基层社会治理具有重要意义。2025年8月,徐汇区人民法院曾与徐汇区委社工部、区公证处、康健街道共同印发《徐汇区特殊群体

公职监护联动工作机制(试行)》,今天发布的指引是2.0版本,结合实践中出现的新情况、新问题,特别是徐汇多个街镇居委会在实际履职中反映出的痛点难点,作了针对性的优化与完善。

基于1.0版本,新《指引》将《中华人民共和国民法典》中公职监护的原则性规定进一步细化为全流程操作规范,实现五大突破性进展:一是破解人户分离、口袋户等情况的监护主体确定难题,实现监护责任全覆盖、无死角;二是划分“紧急生活照料—临时监护—正式公职监护”三级层次,构建递进式监护体系;三是创新公证赋权,破解临时监护“有职责无凭证”困境,确保监护权合法顺畅行使;四是配套出台工作流程图、委托亲属关系核查函、公职监护启动建议书、司法鉴定申请书、认定民事行为能力申请书等标准化模板,提升基层实操效能;五是在细化履职规范、明确履职保障的同

时划定负面清单,构建全闭环履职体系。

邓女士一案的处理实现了许多创新,例如,华泾镇联动多部门3天内完成亲属关系、婚姻状况等全面核查并形成完整证据链;4天开具全市首份临时监护人公证书,破解了基层临时履职合法身份难题;配合法院速立速审、材料复用免重复调查,7天完成从临时监护到法定指定监护的无缝衔接,全流程仅用时15天,实现了特殊群体权益全链条保障,并推动个案经验上升为基层履职规范。今天发布的《指引》更是徐汇区推进基层治理体系和治理能力现代化的重要创新举措。《指引》在试行期间将坚持问题导向,持续广泛征询各街镇、居委会等基层单位的意见建议,及时开展评估优化,确保制度更接地气、更富实效。

《指引》的出台以保障被监护人权益为根本,体现出筑牢民生底线、传递司法温度,坚守“最有利于被监护人”原则,让特殊群体

获得有尊严的兜底保障。《指引》明确其针对的特殊群体指的是无依法具有监护资格的近亲属担任其监护人的无民事行为能力或限制民事行为能力的成年人以及无自然人监护的未成年人等特殊群体。《指引》对各部门职责分工、职能居委会的确定、紧急情况临时生活照料、临时监护、居委会监护启动程序、费用垫付与核销、监护人职责及履职规范、监护终止后衔接事宜等作了详细规定,如“严格执行专款专用,仅为被监护人医疗、生活、社保等必须事项支出”“禁止虐待、忽视、遗弃被监护人,禁止拖延或拒绝紧急医疗救治,禁止擅自处分被监护人大额财产,禁止擅自变更被监护人居住安置,禁止侵占、截留、私分被监护人财物”等。下一步,徐汇区各相关单位将以《指引》为遵循,持续深化多部门联动协同,完善全周期、全链条特殊群体监护保护体系。

强化基础研究和前沿技术攻关

龚正调研在沪国家重大科技基础设施

本报讯 市委副书记、市长龚正昨天调研在沪国家重大科技基础设施时指出,要深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神,按照市委部署,立足国家战略全局,把重大科技基础设施集群建设作为增强科技创新策源功能的关键抓手,持续强化基础研究和前沿技术攻关,深化大科学设施运行体制改革,以高质量科技供给牵引现代化产业体系建设,在重大战略领域塑造上海科技新优势,为实现高水平科技自立自强贡献上海力量。

海底科学观测网是我国首个基于海底建设的重大科技基础设施。下午,龚正一行来到同济大学临港基地,察看监测与数据中心及相关实验室,详细了解观测网建设进展、关键技术攻关以及成果产出情况。

龚正指出,重大科技基础设施是突破科学前沿、破解重大科技课题的“国之重器”,是上海培育发展新质生产力的关键支撑。海洋是高质量发展的战略要地,蕴藏着巨大发展潜力与机遇。要建好用好海底科学观测网,充分发挥学科与人才优势,持续深耕海洋科技创新,不断突破关键核心技术,产出更多原创性、引领性重大

成果,更好助力海洋强国建设。要把握全球创新要素流动规律,大力吸引顶尖科学家和跨学科团队开展联合研究,在开放共享中催生更多原创性突破。要做好观测数据的挖掘应用,加快科研成果向经济社会应用转化,更好赋能海洋产业数字化转型。

随后,龚正来到上海科技大学终极能源中心,实地调研磁-惯性约束聚变能源系统关键物理技术项目建设与科研进展,详细了解关键技术研发、实验装置建设等情况,并询问后续规划。

龚正指出,可控核聚变等前沿领域将孕育未来产业突破的“核爆点”,要全力以赴、加快推进,为我国未来能源发展战略贡献上海力量。面对全球技术革命加速演变,要增强科技布局的战略性与敏捷性,探索科研组织模式再造,努力突破一批具有塑造未来产业潜力的关键核心技术。要推动科技创新和产业创新深度融合,整合利用好全社会创新资源和力量,畅通从基础研究到产业应用的全链条循环,加快培育发展新质生产力,构建具有全球竞争力的开放创新生态。

市委常委、常务副市长吴伟,同济大学党委书记郑庆华参加相关调研。

拓宽合作空间实现互利共赢

龚正会见奥地利施蒂利亚州州长并签署备忘录

本报讯 上海市市长龚正昨天会见了奥地利施蒂利亚州州长马里奥·库纳塞克,并共同签署两地2026—2030年友好合作交流备忘录。

龚正说,中国和奥地利是相互尊重、平等相待的友好战略伙伴,今年又迎来建交55周年的重要时刻。上海和施蒂利亚州自2017年建立友好交流关系以来,在经贸投资、高等教育等领域开展了广泛务实合作。当前,上海正加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。我们愿以新一轮友好合作交流备忘录的签署为契机,持续拓宽两地交流合作空间,实现更高层次的互利共赢。希望加强经贸和产业投资合作,热忱欢迎更多施蒂利亚州企业亮相进博会,加大在沪投资,在移动出行、绿色低碳、生物医药、创意设计等领域开展务实合作。我们也鼓励上海企业赴施蒂利亚州

投资,与当地企业携手开拓国际市场,实现共赢发展。希望两地拓展教育科技领域交流合作的广度和深度,欢迎施蒂利亚州民众用好免签政策,走进上海,了解上海,感受东方文化魅力。

库纳塞克说,上海在经济、创新、科学和文化等领域都是有全球影响的中心城市,这里经济发达、文化多元,传统与现代交融。施蒂利亚州是奥地利工业核心区,工业、科学、教育协同发展,也是自然风光秀丽、文化底蕴深厚的旅游目的地,与上海有许多相似之处。此次签署备忘录,是双方友好交往新的里程碑,也是新的出发点,希望深化各领域合作,寻找新的合作机遇,携手实现更大发展。

奥地利驻华大使海沃福、奥地利驻沪总领事梅伯森参加会见。

损害环境怎么罚?你每天坐公交地铁、开新能源车攒下的“碳积分”,有一天竟然能帮违法企业“还清”生态债!

2022年初,青浦一家公司为改造厂区,擅自砍掉了租赁厂区内的201棵树木,破坏绿化面积超过3000平方米。检察官没有一罚了之,而是先引导企业补种了6800多平方米的草坪和树苗。难题来了:新种的树要数十年才能恢复到原来的固碳能力,这段时间的生态“欠账”谁来补?再补种没地方,光赔钱又怕资金“沉睡”。青浦区人民检察院创新引入碳汇认购的方式——委托专业机构评估出固碳损失价值1.12万元,引导涉案公司通过全国统一碳排放权交易市场,认购等量林业碳汇并全部核销。这不仅是上海首次,更是全国首例以认购碳汇方式承担生态修复责任的公益诉讼案。此后,青浦、嘉善、吴江三地检察机关还在长三角一体化示范区共建了联合生态修复基地,设碳汇造林、水下森林等六大功能区,把“零碳司法”从个案推向了一片试验田。

类似的故事,发生在另一家汽配公司身上。2024年5月,这家企业因通过逃避监管的方式排放大气污染物被督察曝光——喷漆废气从楼顶直接排放,没有任何处理设施。区生态环境局责令其停产整治并处罚款,企业仅用半个多月就完成了整改。可已经排出去的废气对大气造成的损害,怎么弥补?这一次,他们选择了一条更温暖、也更“时髦”的路:购买碳普惠减排量。2025年5月,该企业通过上海环境能源交易所,购买了2372吨碳普惠减排量。这些减排量从哪来?就来自上海市民日常乘坐公交、地铁、开新能源车等低碳行为。这是

你能让企业买去「还清」生态债

你绿色行动攒下的「碳积分」

开展生态环境损害替代修复 申城创新探索采用碳普惠减排量

上海市首单采用Ⅱ类碳普惠减排量开展生态环境损害替代修复的案例。你每一次绿色出行积攒的碳积分,都能变成企业修复环境的“砖瓦”——全民绿色行动与企业生态赔偿就这样温柔地连在了一起。

一个是让“砍树人”通过碳汇交易成为“护林人”,一个是让“排污者”用市民的碳普惠积分修复空气。法治不再是冷冰冰的罚单,而是一场有温度的修复。

这些创新探索并非偶然。第57个“世界地球日”来临前夕,前天,青浦区人民检察院会同区生态环境局、团区委、金泽镇政府,联合上海政法学院,共同举办了一场名为“‘典’护生态法治同行”的主题活动。大家没有照本宣科,而是围绕这些来自一线的法治故事,聊经验,谈堵点,想办法。

活动现场,上海政法学院、区检察院、区生态环境局、金泽镇政府共同为“生态环境法典评注中心—青浦工作站”揭牌。未来,这里将成为高校学术研究与基层法治实践的“连心桥”,在人才培养、案件研讨、法治宣传上互相借力,让生态环境法典真正在青浦的水乡大地上扎根。

与此同时,一支“青浦区生态环境法典宣讲团”正式组建,成员来自上海政法学院、区检察院、区生态环境局和团区委。他们领到聘书后,将把碳汇认购、碳普惠替代修复这些鲜活的案例,用老百姓听得懂的话,送到村头巷尾、学校车间。

在随后的圆桌论坛上,围绕“生态环境损害赔偿”“行政执法与检察公益诉讼如何衔接”等话题,大家结合那201棵树、那笔碳普惠交易,实实在在地探讨怎么把机制理顺、把堵点打通。

本报记者 郭剑烽