



陈吉宁：坚持好完善好运行好人民代表大会制度，
将全过程人民民主融入城市治理现代化

进一步提高立法质量提升监督实效

上海代表团小组会议审议全国人大常委会工作报告等，龚正黄莉新蒋卓庆参加

本报讯（记者 姚丽萍）十四届全国人大四次会议上海代表团昨天下午举行小组会议，审议全国人大常委会工作报告、全国人大常委会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告。市委书记陈吉宁代表，市委副书记、市长龚正代表，市人大常委会主任、上海代表团团长黄莉新代表参加审议。

陈吉宁在审议时说，完全赞成赵乐际委员长所作的全国人大常委会工作报告。报告以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，是一份充满制度自信、彰显法治精神、饱含为民情怀的好报告。过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会紧紧围绕党和国家工作大局，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，国家根本政治制度优势充分发挥，以高质量人大工作服务改革发展大局行稳致远，深入践行全过程人民民主重大理念，有力推动社会主义民主法治建设迈出新的步伐，开创新的局面。今年是“十五五”开局之年，我们要深入学

贯彻党的二十届四中全会和习近平总书记考察上海重要讲话精神，坚决贯彻落实党中央决策部署，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，将全过程人民民主融入城市治理现代化，扎实推进法治上海建设。加强党对人大工作的全面领导，支持人大依法行使职权，进一步提高立法质量、提升监督实效，为上海加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市提供更加坚实的法治保障。

龚正在审议时说，全国人大常委会工作报告以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，充分彰显了中国特色社会主义民主政治的显著优势和生机活力，是一份求真务实、催人奋进的好报告。我完全赞成。过去一年，全国人大及其常委会认真贯彻落实党中央决策部署，高质量推动宪法实施和立法、监督、代表等工作，为中国式现代化提供了有力支撑。法治是上海社会主义现代化建设的重要保障，感谢全国人大及其常委会给予上海的大力支持和悉心指导，特别是在支持上海深化国际科技创新中心建设和深化高水平改革开放等方面，指导制定完善多项制度法规，使改革开放创新红利加快释放。

当前，我们正加快建设上海（长三角）国际科技创新中心，推进更多首創性改革、引领性开放，期望全国人大及其常委会继续关心支持上海，帮助我们进一步夯实法治根基，更好为全国改革发展大局服务。我们将认真贯彻落实全国人大常委会工作报告部署，深化依法行政，自觉接受人大监督，加快推进上海社会主义现代化建设。

黄莉新说，全国人大常委会工作报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，彰显了忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的高度自觉，服务中心大局的责任担当，履职为民的深厚情怀，锐意进取的精神风貌，是一个高举旗帜、求真务实、彰显法治、催人奋进的好报告。过去一年，全国人大常委会坚持党的全面领导，贯彻落实党中央重大决策部署坚定有力；紧紧围绕中国式现代化建设，以高质量立法监督服务改革发展成效显著；践行全过程人民民主，代表履职能力水平持续提升；发挥人大对外交往特点优势，服务国家外交大局积极主动；锚定“四个机关”目标定位，全面加强自身建设展现新的形象，为“十四五”圆满收官、推进

中国式现代化提供了坚实法治保障。上海市人大常委会要认真学习贯彻本次大会精神，在市委坚强领导下，更加奋发有为，紧扣中心大局履职尽责，以走在前列的担当作为，为实现“十五五”良好开局、上海加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市作出新的更大贡献。

蒋卓庆代表说，过去的一年，全国人大常委会在习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想指引下，坚持党的全面领导，在推动高质量立法，增强监督工作的针对性、实效性，丰富代表联系人民群众的内容和形式，支持和保障代表依法、有序、规范履职等方面都取得了新进展、新成效。完全赞成全国人大常委会工作报告。新的一年，建议全国人大常委会聚焦党中央作出的“做强国内大循环”重大战略决策，深入调查研究，加强执法检查，从促进改善民生、大力提振消费、扩大有效投资、建设强大国内市场、坚决破除阻碍全国统一大市场建设瓶颈难点等方面，开展重点监督，为加快构建新发展格局作出人大的贡献。

上海代表团副团长迟耀云代表参加审议。

两会快评

让“不合格父母”依法“下课”

传递什么信号

方翔

十四届全国人大四次会议第二次全体会议上，最高人民法院工作报告披露了一组数据：2025年，全国法院依法撤销997名不合格父母监护人资格，对抢夺、藏匿未成年子女的父

母发出人格权侵害禁令435份，同比分别增长66.7%、90.8%。

数字的背后，清晰地传递出一个信号：孩子不是父母的私有财产，监护权也不是可以随意使用的“家内特权”。一旦父母越界成为“不合格”者，法律就要强制其“下课”。

什么是“不合格”？过去，大家往往只关注那些对孩子拳脚相加、造成身体伤害的“恶父母”。现在，法律的界定更细了：既包括沉迷赌博吸毒、让孩子在饥寒中自生自灭的“昏父母”，也包括在离婚纠纷中将孩子当筹码、恶意抢夺、藏匿甚至切断亲子联系的“狠父母”。这些行为或许没有血肉模糊的伤口，但对孩子造成的心理创伤同样深重。

长期以来，“清官难断家务事”的观念，让很多家庭暴力和监护侵害被当作“家务事”处理。邻居劝忍、社区难管、学校为难，导致许多悲剧在沉默中发生。比如，某地父亲长期施暴致幼子多处骨折，母亲冷眼旁观。按过去的做法，这可能只会被视为“家庭纠纷”调解了事；但现在，法院果断撤销了二人的监护资格，指定民政部门监护，让孩子远离伤害。又如，某离婚案件中，父亲将孩子藏匿半年致其失学抑郁。此类案件过去可能陷入漫长的拉锯战，如今法院直接发出人格权侵害禁令，责令立即交人，违者严惩。这些判决表明，司法机关真正成为了

未成年人坚实的后盾。法治的温情，在于给弱者最实在的托底；法治的刚性，在于对底线守得有多牢。只有法律敢于介入“家务事”，正义才能真正落地。

必须认清一个基本事实：生育只是生物学上的起点，唯有爱与责任的持续投入，才是法律认可的“父母”资格。一些“不合格父母”之所以傲慢，是因为脑子里还有封建家长制的残余，觉得“我生的孩子我想怎么管就怎么管”。此次近千人被撤销资格、数百人收到禁令，就是要打破这种错误认知。监护权本质上是一种责任，违约者必须承担后果。这不仅是惩罚，更是纠偏，让“为人父母”回归责任本位。

当然，撤销资格只是手段，不是终点。不能让孩子脱离苦海后，又陷入“无人管”的真空。做好“撤销—安置—回访”的全链条工作，才是判决后的关键。这需要民政、教育、社区等多方联动：民政部门要兜住底，确保临时监护和长期安置无缝衔接；教育部门要跟进，保障孩子不因变故失学；社区力量要下沉，提供心理疏导和日常关爱。只有这样，才能确保每个孩子都能健康成长，让法律判决真正转化为孩子脸上的笑容。

从“家务事”到“国家事”，从“被动干预”到“主动保护”，最高人民法院公布的这组数据，折射出我国未成年人保护体系正在不断完善。

最好的保护，是法律长出“牙齿”，社会张开怀抱。只有家庭、学校、社会、政府、司法协同发力，才能真正为孩子们撑起一片“晴空”。

激发“一人公司”创新创业活力

汪小帆委员建议从顶层设计上为“单人成军”保驾护航

“如果失败了，就打工挣钱，钱挣够了再来干。”今年春节后上班第一天，全国政协委员、上海应用技术大学校长汪小帆在临港“零界魔方”社区调研时，24岁的创业者郭志培的这句回答让他印象深刻。这位安徽大学电气专业毕业的年轻人，正带领他的“一人公司”攻坚小型无人机编队项目。

OPC(One Person Company, 超级个体)，是指在人工智能技术的全面赋能下，由个人独立完成从创意到商业闭环的全创新创业形态。如今，像郭志培这样的“超级个体”正加速涌现。今年全国两会，汪小帆带来了一份关于协同打造人工智能 OPC 创新创业生态的建议，从顶层设计上为“单人成军”保驾护航，让青年人的创新创业活力能真正转化为高质量发展的微观动力。

近年来，长三角地区已率先布局 OPC 生态。去年，上海“零界魔方”、杭州“鸿鹄汇”等社区相继启动，苏州明确提出打造“OPC 创业首选城市”，合肥今年2月刚刚揭牌两个 OPC 创业空间。上海“十五五”规划纲要提出，要“打造一人公司 OPC 创新创业生态”；2026年江苏省政府工作报告明确“支持人工智能 OPC 创新创业，让‘单人成军’蔚然成林。”

汪小帆提到，在技术赋能的时代，青年人有梦想、有韧性。OPC 社区兴起，有利于激发包括高校毕业生在内的青年一代的创新创业活力，把我国的“人才红利”转化为“微观经济主体的创新红利”，培育未来瞪羚企业和独角兽的“创新苗圃”。

然而，这一新兴模式在展现活力的同时，也面临诸多挑战。各地社区多点开花但缺乏协同，算力券不能通用、人才政策难以衔接；应用场景与数据开放不足，创业者难有实力

自建场景；部分电子产品未经 3C 认证便流入市场，存在安全隐患；小而美的产品易被仿制，个体维权成本高企。

针对区域协同不足与标准缺失的痛点，汪小帆建议将打造 OPC 创新创业生态作为北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心的组成部分，试点在三大区域组建实质性 OPC 社区联盟。“要让创业者在区域内各社区灵活流转、分段孵化，算力券等要素能流通共享。”他提出，应协同建设和开放一批高质量应用场景，支撑创新产品的快速验证。

在质量安全方面，汪小帆建议发布针对非标、DIY 电子产品的安全警示目录和测试指南，指导 OPC 在产品上市前进行安全自查。同时实行分类分级监管：对于仅在小众社群流通的产品，采取相对宽松的社群自治模式；对于大规模销售的商品化产品，则严格要求符合国家强制性标准，既守住安全底线，又为创新留出空间。

“对于被遴选进入社区的 OPC，建议实行‘包容期’管理。”汪小帆提出，应建立 OPC 专属孵化通道，在提升社区管理和服务水平的基础上，对创业者非主观故意的轻微违法行为给予容错纠正机会，不急于套用传统企业的严格标准。同时，建立便捷的市场退出机制，简化注销流程，尽量降低创业试错成本。

此外，汪小帆建议建立 OPC 快速维权绿色通道，让原创者面对“降维打击”时不再孤立无援。汪小帆表示，唯有构建起精准适配的生态体系，才能让“单人成军”真正蔚然成林，让年轻人在追寻所热爱的事业中实现人生价值。

特派记者 陈佳琳 解敏（本报北京今日电）