



“反内卷”为何写入政府工作报告

潘高峰

两会快评

“内卷式”竞争，这个过去两年从网络流行语变为经济领域高频热词的词汇，写入了政府工作报告。这说明，中国宏观经济治理的视角，正在从对“增长速度”的执着，转向对“竞争生态”的关切。

细读报告中的相关表述，“加强反垄断、反不正当竞争，强化公平竞争审查刚性约束，综合运用产能调控、标准引领、价格执法、质量监管等手段”，这一套组合拳释放出明确信号：那种以低价格、低效益、低创新为代价的“内耗型增长”，已经走到了尽头。

深入整治“内卷式”竞争，也说明我们终于开始正视一个长期被忽视的真相：很多时

候，影响经济发展的不是市场需求的不足，而是竞争质量的低下。

曾几何时，“内卷”被包装成一种奋斗美学。在产业端，它表现为光伏、汽车等行业的价格战越演越烈，企业营收增长但利润薄如刀片；在招商端，它表现为地方政府的“逐底竞争”，你给土地零地价，我出税收五免五减半，甚至通过“抽屉协议”进行暗补，最终导致要素扭曲、产能过剩、债务高企。这实质上是对社会资源的巨大浪费。

整治“内卷”，首先要破的是地方政府的“政绩囚徒困境”。现行的增值税生产地原则，使得地方政府哪怕怕赔钱也要留住企业，因为只要有生产就有税收，至于产品最终卖给谁、是否过剩，那是全国市场的事。

因此，今年的政府工作报告将“制定全国统一大市场建设条例”与“深入整治‘内卷式’竞争”并列提出，并明确要完善统计、财

税、考核等制度，出台招商引资鼓励和禁止事项清单。这说明，“反内卷”不是简单的行政命令，而是一场深刻的制度变革——通过改变“指挥棒”，让地方政府从“拼补贴”转向“拼营商”，从“做增量”的狂热中冷静下来，转向“优存量”的精耕细作。

整治“内卷”，也是对企业发展路径的一次纠偏。长期以来，不少中国企业沉迷于在产业链末端通过规模效应摊薄成本。但当所有企业都在同一维度厮杀时，结果就是“我不赚钱，你也别想活”。“反内卷”意味着市场将不再奖励那些只会“抄近道”的模仿者，而是倒逼企业去开拓“无人区”。当价格战的空间被政策压缩，当质量监管的底线被抬升，企业才会真正意识到，与其在“红海”里抢食，不如去“蓝海”里撒网。

更深一层看，“深入整治”这四个字，说明了治理思路的成熟。它不是要回到计划

经济时代的“管死”，也不是简单地对价格进行行政干预。报告里提到的“产能调控、标准引领、价格执法、质量监管”这套组合拳，既有“看得见的手”对过剩产能的主动调控，也有法治化框架下对不正当竞争的约束，更有通过标准升级抬高准入门槛的长效机制。这样的政策指向是明确的：要“卷”，那就“卷”技术、“卷”质量、“卷”创新，而不是“卷”底薪、“卷”时长。

当然，我们也要警惕一种倾向：别把“反内卷”搞成了“反竞争”。正如有学者所言，全国统一大市场建设要把握好有效市场和有为政府的关系，做到“放得活”也“管得好”。整治“内卷”，不是为了保护落后，而是为了鼓励先进；不是为了回到死气沉沉的垄断，而是为了迈向更高水平的竞合。让市场的归市场，让政府的归政府，让竞争回归本质。

自动驾驶怎么落地才能安全有序

全国人大代表刘懿艳建议：完善相关法律法规体系

汽车产业正迎来以智能化为核心的“下半场”竞争。为促进我国自动驾驶产业发展，近年来国家积极出台测试示范、网络安全与数据安全、地理测绘、准入和上路通行试点等政策标准。北京、上海、重庆、深圳等超50个城市已开展测试示范。此外，去年底工信部许可了首批两款L3级自动驾驶车型的产品准入，允许其在北京、重庆特定区域开展上路通行试点，标志着准入管理进入了正式的探索实践阶段。

然而，快速发展的自动驾驶技术也产生了一些新问题。2025年多款搭载智驾功能的车型接连发生交通事故，据相关机构统计，仅2025年上半年全国就发生137起涉及智驾系统的交通事故，同比增长43%。

“一方面行业正迎来‘关键一跃’，另一方面新技术的应用也需要新的规范。”全国人大代表刘懿艳指出，自动驾驶领域法规体系仍待完善，她建议健全法规以引导产业健康发展，并加快推进《道路交通安全法》修订进程。

据了解，该法2025年已纳入立法计划，但审议通过及实施时间尚未明确，导致自动驾驶车辆在道路通行、事故责任认定、保险理赔等关键环节缺乏法律依据。刘懿艳强调，需尽快出台细则，明确上路规则、事故责任认定标准等内容，填补上位法空白，为自动驾驶规模量产铺平道路。

她特别提到，可以鼓励上海（浦东）、深圳等享有全国人大授权立法权的地区，结合当前自动驾驶汽车测试示范实践，先行出台

地方性准入法规为全国推广积累经验。

此外，刘懿艳还建议政府加快推进试点工作。一方面，推动工信部更快批准更多产品的准入与上路通行试点，积极扩大试点规模；另一方面，稳步拓展试点场景与区域范围，并可附条件纳入面向消费者（To C）的场景试点，以更充分地发挥试点的政策实效。

对于车企“误导性”市场宣传及其他乱象，她还建议政府建立健全跨部门、跨区域协同机制，聚焦产品宣传与质量安全领域，进一步加大监管执法力度。在质量管控方面，以优化完善强制性国家标准为核心抓手，在生产、销售环节强化生产一致性的监督检查力度。同时，进一步规范事件调查与报告工作，切实筑牢质量安全底线。

特派记者 曹博文 杨洁
(本报北京今日电)

(上接第3版)

第一，上海始终坚持推动并顺应消费结构转型升级的新趋势，注重培育消费新场景、新业态以及体验式消费、数字化消费等联动融合。成立工作专班，组织和推动文旅旅展从联动发展到深度融合，成效显著。去年上海举办大型活动3715场，接待观众和游客4414万人次；打造国际消费季和国际入境游第一站，全年接待入境游客936万人次；马年春节推出“来上海过年”系列活动，以春节演唱会、豫园灯会等消费活动和节日新场景吸引游客，成为国内春节旅游第二目的地城市。

第二，上海将坚持“文化+科技+经济”进一步发力：持续加大服务经济提质增效，不断满足服务消费的新需求，特别是发展首发经济、银发经济、数字消费、悦己消费等，提升服务消费品质。打造消费业态融合场景，推动文化+、科技+、旅游+、商业+，结合高科技带来的新技术，顺应消费结构转型升级的新趋势，不断推动业态创新、场景融合。

通过文旅旅展融合，把上海打造成一个：四季有特色、月月有主题、周周有看点、天天有活动、处处有场景、时时有惊喜的时尚和消费体验之都。

中央广播电视总台：中央“十五五”规划建议提出，要前瞻布局未来产业。上海在推动未来产业发展方面有不少创新举措，请问上海如何通过国有资本投资扶持未来产业发展？

袁国华代表：上海高度重视未来产业发展，率先作出系统布局。

在未来产业领域，我们重点关注“未来认知”“未来人才”“未来范式”三大方向。一是关注“未来认知”，探索建立跨学科交流平台，邀请全球顶尖战略科学家和行业领袖，力争找到前沿议题和创业目标。二是关注

“未来人才”，探索通过构建社区化创新生态，依靠人工智能打造一个未来人才的发现机制。三是关注“未来范式”，探索属于未来的创新新范式。

我们将通过“产业投资+生态营造”，打造科学家、创业者、投资人和更多创新要素的“连接器”，进一步加速颠覆式创新涌现。一是产业投资实践。设立总规模150亿元的未来产业基金，搭建颠覆式创新孵化和早期投资的开放赋能平台，组建“懂科技、懂产业、懂投资”的战略科学家委员会，聚焦六大未来产业重点赛道，遴选一批专注颠覆性技术早期培育孵化的高质量子基金，完成多个前沿赛道投资布局。二是生态营造实践。我们将构建“大院、大所、大企、大家、大赛”策源矩阵，积极捕捉创新信号源。成立上海启源国资创新策源公益基金会，16家市管国企首批共同出资9200万元，重点支持青年人开展高风险、高价值的基础研究和概念验证。发起设立“上海未来启点社区”，帮助创业者获得融资，通过在跨界、多元的社区中交流碰撞，催生更多颠覆性认知。聚焦脑机接口、类脑智能、核聚变等领域，市、区合力，因地制宜、梯度培育打造未来产业集聚区，推动前沿技术、优质项目与耐心资本深度链接，激发创新活力。

上观新闻：全国两会期间，代表们都在热议“十五五”规划纲要的有关内容，上海“十五五”规划纲要也提出要加快构建现代化基础设施体系、全力建设生态宜居美丽上海、稳步提升超大城市治理现代化水平的目标任务。上海城市规模大、人口多，城市治理难度也大。想请代表就如何做好超大城市基础设施建设和运行保障工作，谈谈建议和举措。

杭迎伟代表：上海城市规模大、人口多、密度高，治理的难度非常大，如何做好超大

城市的基础设施建设、有序运营，我的体会是关键要立足城市所需，满足市民期盼，重点是强化城市功能，实现能级提升，目标是实现好城市的高质量发展和内涵式发展。

一是要激活毛细血管。加快从建设体制向运行体系转变，要以城市运行的科学安全高效为导向，聚焦运行实践中的断点堵点弱点，打通关节，激活循环，优化效能。比如，去年底，我们推进的沪嘉-嘉闵联络线建成通车，虽然只有短短1公里，但有效串联起了两条城市快速干道，对完善区域交通和提升通勤效率起到了很好效果。

二是要装上智慧大脑。我们要积极拥抱人工智能时代，以人工智能的新技术、新模式、新业态，深度赋能智慧城市的建设运营。大力实施“人工智能+”行动，打造一批数智工厂、智慧工厂、智能工厂，探索大模型推广应用，推进城市交通、水务水利、生态环境等领域智能感知体系建设，着力提高城市服务能级和韧性保障水平。今年，我们要打造水务全产业链机器人矩阵。

三是要注重便民利民。城市的建设运营，一头连着城市有序运转，一头连着民生福祉。重大基础设施建设，许多都是在建成区里搞建设、“螺蛳壳里做道场”。工程建设要纳入社会管理，融入城市治理，“把困难留给自己，把方便留给市民”。城市更新要更加注重新便民利，上海实践“15分钟生活圈”就是要让城市更加宜居、宜居，我们将以绣花般的细心、耐心、卓越心建设好上海这座现代化人民城市。

界面财联社：国家“十五五”规划纲要对美丽中国建设作出了一系列新部署。去年底，国务院已同意在京津冀、长三角、粤港澳三大区域开建“美丽中国先行区”，上海作为我国最大的经济中心城市，如何平衡好高水平保护和高质量发展之间的关

系，是“十五五”时期的重要命题。上海在打造长三角“美丽中国先行区”过程中有什么考虑和安排？

李峻代表：上海紧扣国家部署，全力建设生态宜居美丽上海，明确了全市统筹高质量发展和高水平保护的奋斗路径。我们将全面对标国家和上海“十五五”规划纲要，高标准推进崇明世界级生态岛建设，努力争当生态文明建设的排头兵和先行者，奋力打造国家生态文明名片、长江绿色发展标杆。

一是筑牢生态基底，让绿色底色更鲜明。在治理层面，加快补齐环境基础设施短板，确保水、土、林、气、滩等生态关键指标始终保持上海最优。在法治层面，以市人大《关于促进和保障崇明世界级生态岛建设的决定》为法律指引，优化完善生态农业、绿色交通、湿地保护等法规政策。在科技层面，强化人工智能等新技术赋能，努力实现生态环境全天候、全要素、全流程的监测、预警、保护和治理。

二是彰显生态价值。我们将以国家生态产品价值实现机制试点为契机，努力创造更多“绿水青山就是金山银山”的实践案例。做优各类生态要素品质，健全完善GEP核算标准体系；统筹自然资源空间布局和立体复合利用，把优质土壤优质水源孕育出来的优质农产品推向更广阔市场；用好用活东滩世界自然遗产等独一无二的资源禀赋。

三是深化生态共建。我们将更加强化战略协同，坚定不移推进长江十年禁渔、长江口生态环境联防联控。我们将更加注重文化塑造，大力弘扬生态文明主流价值观，让绿色低碳生活方式成风化俗。我们将持续深化合作交流，搭建国际绿色合作桥梁，让崇明成为美丽上海、美丽中国建设成效的重要展示窗口。