

未来五年，上海如何为国担当勇为尖兵

代表委员关注『十五五』规划纲要草案中的『上海任务』

关键词 “十五五”规划纲要



特约通讯员 庄毅 摄

特派记者 杨洁 解敏 陈佳琳

身处“十五五”开局之年，今年全国两会的一项重要议程，就是审查、讨论国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案，为未来五年发展擘画宏伟蓝图、锚定发展方向。

3月5日，备受关注的“十五五”规划纲要草案正式亮相。这份超7万字的“任务书”，提出了哪些新部署、新要求？未来五年，上海如何为国担当、勇为尖兵？连日来，代表委员热议新征程中的“上海任务”。

“高质量发展取得显著成效”，被列为“十五五”规划纲要草案的七大主要目标之首。“五个中心”建设是中央赋予上海的重要使命。加快建设“五个中心”，是上海推动高质量发展的主攻方向。

“我们今天讲‘五个中心’建设，是要从落实国家战略、维护国家利益、保障国家安全的高度来看的。‘十五五’时期，上海‘五个中心’的作用将更加凸显。”全国人大代表、上海社会科学院党委书记权衡表示。

权衡指出，上海国际经济中心的核心，在于发展实力和地位与全球影响力的提升，“要有代表国家参与全

除开篇总论外，“建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基”篇目在纲要草案中最为靠前。其中提到，要瞄准引领未来发展重点领域，构建未来产业全链条培育体系，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点。加强未来产业识别和动态调整，强化基础性、前沿性、颠覆性技术布局。

“上海高度重视未来产业发展，率先作出系统布局。”全国人大代表，上海国有资本投资有限公司党委书记、董事长袁国华表示，未来产业要发展，要重点关注“未来产业认知”“未来产

纲要草案提出，要“建设强大国内市场 加快构建新发展格局”，并将“大力提振消费”置于突出位置。

在昨天的上海代表团全体会议上，权衡代表用一组数据展现消费活力：2025年上海举办1000人次以上活动3715场，吸引观众游客4414万人次；全年接待境外游客936万人次，充分彰显国际大都市吸引力。在刚刚过去的马年春节，上海通过首次在春节期间密集举办演唱会、音乐会及赛事展览，成为全国迎新春的第二大目的地。

中国式现代化，民生为大。“十五五”规划纲要草案中，有多项任务与预期性指标设置聚焦百姓关切、紧抓民生痛点。

持续增进民生福祉，是上海推动高质量发展的根本目的。今年是上海开展为民办实事40周年，市委、市政府明确了新一轮18项民心工程，安排了十方面32项年度为民办实事项目。

在采访中，多位代表委员不约而同聚焦于“人民”。

权衡代表说，“十五五”时期，上海还要加快建设现代化人民城市。他指出，国家“十五五”规划纲要草案提出“要加大保障和改善民生力度”，

任务一 “五个中心”与改革开放

球经济竞争的“实力”。这份实力来自产业体系建设，而它的背后，则是科技与人才的实力与较量。未来五年，上海要构建“2+3+6+6”现代化产业体系，这是夯实国际经济实力、提升国际经济地位、提升全球经济治理参与度的关键抓手，也将为城市高质量发展筑牢产业根基；同时也要提升服务经济能级，加快推进生产性服务业、生活性服务业和各类专业服务业高质量发展。

上海的“十五五”规划围绕增强

国际金融中心竞争力和影响力、推动国际贸易中心提质升级、加快建设全球领先的国际航运中心、强化国际科技创新中心策源功能等作出了系统部署。值得关注的是，“五个中心”并非孤立存在，而是存在紧密的内在关联，需要联动发展，进一步发挥好“先手棋”作用。

权衡还谈到，高水平改革开放是上海服务中国式现代化的另一重要使命，作为国家制度创新的“试验田”，“十五五”时期，上海将坚持先行先试，

落实好“4+1”重大战略任务，更好为国家试制度、测压力、探新路。其中，“4”是高质量建设浦东引领区、自贸试验区及临港新片区、虹桥国际开放枢纽、东方枢纽国际商务合作区；“1”是深入推进长三角更高质量一体化发展，与苏浙皖三省携手推进上海（长三角）国际科技创新中心建设。

“虹桥国际开放枢纽、上海东方枢纽国际商务区宛如两个扇面，既面向长三角和长江经济带发挥国内辐射带动作用，又面向全球拓展国际商务合作空间。”权衡说，它们共同发力，将更好联通国内国际两个市场，畅通国内国际双循环。

任务二 未来产业与创新人才

业人才”“未来产业范式”三大方向。

“在‘未来产业认知’方面，我们建立了跨学科交流平台，邀请上百名全球顶尖战略科学家和行业领袖，通过开放式对话，寻找最前沿的方向和目标。在‘未来产业人才’方面，我们依靠人工智能，从全球筛选最适合创新的人才，提供资金、资源和导师支持，促进项目孵化。”袁国华还谈道，在“未来产业范式”方面，有背靠AI智能体的“一人公司”以及只拥有AI数字员工的“硅基组织”。

袁国华表示，上海将通过产业投资加生态营造，进一步加速颠覆式创新涌现。“在市委、市政府指导下，我们设立了总规模150亿元的未来产业基金，专注‘投早、投小、投未来’。”

高质量发展离不开人才。面向未来，如何培养好满足当下产业需求、更适配未来预期的人才，尤为关键。

在全国政协委员、华东师范大学副校长戴立益看来，上海未来高等教育的发展蓝图，与纲要草案中提出的“办好人民满意的教育”这一根本目标高

度契合。他提出要实现两个“适配”：一是适配人口增长与结构变化，二是适配国家战略及社会发展的需要。

戴立益建议在“十五五”期间加大先行先试力度，通过系统性的教育改革，如尝试探索有序推进中考改革、打通初高中及大中小学段的衔接壁垒，在“长周期培养”中寻求“缩短培养周期”的突破。

“在中国式现代化背景下，教育应树立‘人人可以成才’的理念，让每一个个体都能找准定位，实现全面发展。”他说，在“十五五”的新征程上，上海更应率先探索，为强国建设提供坚实的人才支撑。

任务三 扩大内需与提振消费

“上海在全国率先提出文商旅体展‘联动融合’，通过活动联动、功能融合，为消费者带来更丰富的购物消费、服务消费和场景消费新体验。”他说，“十五五”时期，上海将加快建设国际消费中心城市，尤其是持续加大服务经济提质增效，不断满足服务消费的新需求。

全国政协委员、上海市新的社会阶层人士联谊会会长张毅注意到，

“十五五”规划纲要草案中提到，要“深入实施提振消费专项行动，增强居民消费能力，改善消费意愿，适应不同群体消费需求扩大优质供给”。他今年正好带来了“幸福经济”的有关建言——当消费者对实物商品的基本功能需求已得到满足，唯有在“幸福感、价值感、获得感”上做文章，才能撬动更大的消费意愿。

张毅建议，要培育这类新增增长点，

必须打破传统的部门管理思维，绘制全新的消费产业图谱。他认为，现在的消费大数据已经非常完备——电商平台记录着购买偏好，出行平台监测着人流走向，移动信号能捕捉区域热度。“我们要善于分析这些数据，甚至从消费者的‘吐槽’中寻找线索，精准绘制出‘幸福经济’的产业图谱。”张毅表示，发展“幸福经济”，就是以情感获得感为黏合剂，将分散的文商旅体展资源“串珠成链”。这既是落实“十五五”规划、提振消费的务实之举，也是拉动内需的关键钥匙。

任务四 人民城市与美好生活

上海“十五五”规划将人民城市建设作为重要内容，核心就是要让发展成果更多惠及市民，让老百姓在城市建设中拥有更多参与感、获得感、成就感，进一步构建“人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享”的城市治理共同体。

全国人大代表，上海城投（集团）有限公司党委书记、董事长杭迎伟表示，做好超大城市的基础设施建设和有序运营，关键要立足城市所需、满足市民期盼。“城市的建设运营，一头

连着城市有序运转，一头连着民生福祉。”他说，城市更新要更加注重市民便利，上海实践“15分钟生活圈”就是要让城市更加安居、宜居。“我们将以绣花般的细心、耐心、卓越心建设好上海这座现代化人民城市。”

全国政协委员、上海应用技术大学校长汪小帆同样着重强调了“人”的感受度与城市的制度创新。

“衡量人民城市的第一标准就是老百姓的感受度，而非摩天大楼的数量或地标建筑的多寡。”汪小帆特别关

注数字化与老龄化背景下的民生细节。随着数字技术发展，许多政务服务已转向线上，但高龄老人面临“数字鸿沟”。如何在简化流程的同时，为不会操作的老人保留或设计更贴心的线下服务，是体现城市温度的关键。

值得一提的是，“十五五”规划纲要草案中关于“鼓励用人单位对三岁以下婴幼儿父母实行弹性工作制”的提法，引发社会广泛关注。汪小帆为之点赞，同时建议上海率先探索落实机制，通过灵活上班、居家办公等方式，切实缓解育儿家庭压力。“这不仅鼓励生育的配套政策，或许还能成为缓解交通拥堵的共赢之举。”

游人如织的外滩（资料照片）