



# 发“申”音 献良策 助力“十五五”开好局

## ——十四届全国人大四次会议 上海代表团全体会议侧记

今天上午9时，十四届全国人大四次会议上海代表团举行全体会议，审查“十五五”规划纲要草案。会议向中外媒体开放，代表审议发言后，接受记者采访。

这场开放团组活动受到热切关注。距离会议开始还有一个多小时，已有许多记者背着“长枪短炮”排队候场。

上海是世界观察中国的重要窗口。大家共同聚焦的，是上海如何在“十五五”时期实现“开门红”，如何为国担当、勇为尖兵，如何补齐发展短板、续写高质量发展新篇章。带着这些关切，全国人大代表们积极建言献策。

### 以高质量发展的确定性应对不确定性

以高质量发展的确定性应对不确定性，是不少代表聚焦的共识。

推动人工智能与制造业深度融合，既是发展新质生产力的必由之路，也是实现新型工业化的关键之举。全国人大代表张帆认为，我国“人工智能+制造”虽取得积极进展，但在商业化规模化应用推进过程

中，仍面临工业数据匮乏、生态支撑不足等问题。他建议，应构建多方协同的工业数据共建机制，创新数据交易与收益分配机制，并推广安全可靠的数据共享模式。“希望能真正把数据要素转化为创新要素，构建人工智能和制造业双向赋能、互促共进的良性循环。”

新动能是国家经济发展的“超级引擎”。聚焦新旧动能转换，全国人大代表朱建弟“支招”：资本市场要向支持新动能产业发展倾斜。“资本市场作为现代金融体系的核心，要服务于新旧动能转换，给新动能发展以支持，给旧动能以时间。”他建议，要降低创业融资门槛，让更多早期项目“活下来”；要完善资本循环机制，让创业生态“转起来”；要激活创新动能，让创业项目“长得大”。

### 勇闯“无人区”，激发创新动能

面对人工智能浪潮，上海如何激发出更强大的创新动能？两位来自高校的代表纷纷建言。

“以前‘十年磨一剑’的成果，现在可能一年就可以超越；以前千

百人干的事情，现在可能一个人就可以完成；以前只有领军人才、院士才能承担的项目，现在可能一群年轻人就敢去挑战……”全国人大代表丁奎岭表示，人工智能已经成为创新的加速器和放大器，高校的创新也要“利用AI来干”。

丁奎岭表示，上海交通大学去年出台了涵盖教学、科研、服务、治理等在内的“AI十条”行动计划，并完成了国产卡算力集群的建设，营造“好成果、好应用”不断涌现的热带雨林式的“AI+创新生态”。“建议要加大人工智能基础设施的建设，为教育系统提供可及、可用的算力支持，给更多奇思妙想的创新插上飞翔的翅膀。”

“高校是科技第一生产力、人才第一资源、创新第一动力的重要结合点，理应成为‘策源之源’，在上海建设全球有影响力科技创新高地的过程中发挥不可替代的重要作用。”全国人大代表金力表示，以“十五五”规划编制为契机，复旦大学将全校重心从“建设哪些重点学科”转到“服务哪些战略领域”上来。

此外，复旦大学将在人事制度、评价制度等方面进一步破旧局，探



今天上午，上海代表团全体会议向媒体开放 本报记者 陈正宝 摄

新路。“比如，建设基础研究特区，取消短期考核，支持科学家开展10年以上长周期、高风险的原创研究，鼓励他们勇闯‘无人区’，产出更多‘最先一公里’的世界顶尖原创成果。”

### 让百姓获得感转化为对城市的归属感

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。

“十五五”规划纲要草案提出，要“让人民享受更高品质的文化生活”。全国人大代表印海蓉认为，针对当前优质文化资源“一票难求”的现象，优化供给、改善服务，做好文旅商旅展联动尤为关键。

“比如，一票难求的上博把‘何以中国’考古系列展办进上海的15分钟社区生活圈，让老百姓在家门口可以看到高品质展览。”印海蓉建议，要打造高能级的文旅商旅展联动平台，持续创新票根经济；鼓励高品质展览、演出以轻量

化等服务方式辐射乡村及偏远地区；培育接地气的、群众身边的文化活动。“让文化成为市民触手可及的生活方式，让老百姓的获得感转化为对城市的归属感。”

全国人大代表张义民再次为乡村振兴“代言”。“乡村，不仅是保障粮食蔬菜的生产地，更应该成为城市的生态屏障、市民的休闲空间和传承文化的重要载体。”聚焦城乡基础设施的差距，他建议要推动基础设施建设从“有没有”向“好不好”提升，加快5G网络、管道燃气等向偏远乡村延伸覆盖。

此外，代表们还围绕经济发展、未来产业、城市更新、生态环境等议题发表真知灼见。

既有战略高度，又有实践温度；既紧扣国家战略，又贴合上海实际；既直面发展难题，又给出破解良方……“干货”满满的两小时会议，是上海代表团高质量履职的生动缩影。 特派记者 杨洁 (本报北京今日电)

## 两会快评

# 老龄化的社会应是全龄友好的「活力社会」

“积极应对人口老龄化”已连续多年写入政府工作报告，成为国家发展战略中不可或缺的一环。今年的政府工作报告更是明确提出，要积极开发老年人力资源，制定推进银发经济高质量发展的措施，完善老年用品、养老金融、旅居养老等支持政策。这一系列政策组合拳，不仅彰显了国家对老龄化问题的高度重视，更传递出一个鲜明信号：老龄化不应被视为社会的“压力”，而应转化为推动社会进步的“动力”。

长期以来，老年人常被贴上“被照护者”的标签，老龄化也被简单等同于负担。然而，这种观念正在被重新审视。事实上，老年人完全可以从“旁观者”转变为“参与者”。以上海推出的“沪助养老时光汇”项目为例，六旬“轻老族”成为八旬长者的“开心果”，他们通过志愿服务、社区治理等方式，不仅为高龄老人带去欢乐，也实现了自身价值的再发现。对他们而言，这不仅是提供服务，更是融入社会、贡献智慧的生动实践。

积极开发老年人力资源，关键

在于找到适老化的“生态位”。在社区治理、志愿服务、隔代照料等广阔天地中，健康老年人完全可以发挥余热，继续创造社会价值。通过科学的制度设计，让老年人在力所能及的范围内参与社会活动，既能实现“老有所为”，也能达成“老有所乐”。这不仅是对老年人潜力的挖掘，更是对全社会人力资源的优化配置。

老龄化社会的理想图景，应是全龄友好的“活力社会”。一方面，通过发展银发经济，激发市场活力，让老年消费成为新的经济增长极；另一方面，通过长护险和补贴政策筑牢民生底板，确保每一位老年人都能享有尊严与保障。银发经济的崛起，可以带动相关产业发展，形成良性循环。而完善的社会保障体系，是让老年人安心享受晚年生活的基础。

莫道桑榆晚，为霞尚满天。当政策不再止步于原则性的呼吁，而是化作具体的补贴、完善的制度和多元的参与渠道时，或许这就是“积极应对”的动人注脚。

# 让AI技术与文化产业“双向赋能”

## 全国政协委员李芸：以“全链条融合”重构生态

今年全国两会期间，“人工智能”再度成为代表委员们热议的高频词。如何让AI技术不仅“飞入寻常百姓家”，更成为推动文化繁荣、建设文化强国的关键变量，引发诸多思考。

全国政协委员李芸聚焦“AI+文化”融合发展，针对当前全链条融合不深、要素支撑不足、治理体系滞后等问题，提出了系统性的建议。

当前我国文化产业与AI技术的融合发展已进入政策密集落地、应用快速渗透的关键期，并取得阶段性成效。2025年，AI技术在文化内容生产领域的应用渗透率预计达到65%—70%，以Seedance、DeepSeek等为代表的国产大模型加速迭代普及，深刻重塑着文化产业生态与文旅服务形态。

然而，在成效显著的同时，全链条融合不均衡、要素支撑体系滞后、治理与生态建设不完善等深层问题依然突出，AI技术赋能潜力尚未充分释放。在产业链层面，呈现“重生产、轻创意，重分发、轻体验”的发展格局。AI在内容生产、影视特效等环节渗透率已超60%，但在创意策划、IP孵化、非遗活化等核心环节不足20%。多数企业仍将AI作为效率工具，技术应用同质化严重，未能

依托技术重构产业价值链。

在要素层面，通用大模型与文化场景适配性较弱，核心技术自主可控性不足；高质量文化数据建设滞后，数据资源分散、标准不统一；人才结构失衡，且资金、数据、算力等要素向头部企业集中，挤压了中小文化企业的创新空间。

在治理层面，AI生成内容的知识产权归属、版权侵权认定等规则制定滞后，文化失真、历史臆造、低俗内容等问题时有发生，文化与科技领域的政策衔接与跨部门协同机制也尚不健全。

李芸强调，需以全链条融合为抓手，打通技术、内容、数据、人才、治理各环节，推动AI技术从“工具赋能”向“生态重构”升级。

她建议，一方面，强化顶层布局与技术攻坚，夯实全链条融合发展基础。制定文化产业全链条智能化转型行动方案，建立多部门协同工作机制；聚焦多模态生成、数字孪生等核心技术攻关，支持产学研共建实验室，加快文化垂类大模型与轻量工具平台落地；设立“AI文化应用”专项扶持计划，面向非遗传承人、独立创作者开展培训，配套算力券补贴与版权保护绿色通道；建立国家级文化大数据库，规范数据全流程标准，推动公

共文化数据开放共享。

另一方面，贯通全链场景与人才培养，激活融合创新核心动能。推动AI全链条嵌入文化产业，通过AI辅助剧本研发、IP孵化提升原创力，依托虚拟拍摄、数字人演艺提升生产工业化水平，借助智能分发扩大内容传播力，打造沉浸式文旅、数字文博升级消费体验。在人才方面，健全复合型人才培养体系，支持高校开设文化科技交叉学科，深化产教融合共建实训基地，建立文化科技人才库与智库，完善引育激励机制。

此外，应完善治理体系与生态供给，确保融合发展行稳致远。构建适配AI时代的文化治理体系，完善生成内容知识产权制度，推行内容标识制度，成立文化AI伦理委员会，强化内容质量与价值导向管控；实施包容审慎监管，运用AI技术构建全流程闭环管理体系；搭建公共服务平台，为中小企业提供算力、数据等支撑，推动大中小企业融通发展；促进文化与多产业跨界融合，拓展应用场景，推动文化内容与AI技术双向出海，提升中华文化国际传播力与影响力。

特派记者 解敏 陈佳琳 (本报北京今日电)