



经济总量实现新跃升

国内生产总值连续跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元、140万亿元台阶,年均增长5.4%、明显高于全球平均增速

科技和产业创新取得新突破

全社会研发经费投入年均增长10%,每万人人口

高价值发明专利拥有量达到16件,攻克一批重大关键核心技术

制造业增加值规模连续16年保持全球第一

改革开放迈出新步伐

全国统一大市场加快构建,制造业领域外资准入限制措施全部取消,货物贸易第一大国地位更加巩固,高质量共建“一带一路”走深走实

民生福祉达到新水平

居民人均可支配收入年均增长5.4%,城镇新增就业累计超过6000万人

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期任务圆满完成

劳动年龄人口平均受教育年限增加到11.3年

人均预期寿命提高到79.25岁

生态文明建设取得新进步

地级及以上城市空气质量优良天数比例提高到89.3%

森林覆盖率提高到25%以上,成为全球森林资源增长最快的国家

构建起全球最大、发展最快的可再生能源体系

安全保障能力实现新提升

粮食、能源资源、金融、网络等重点领域安全能力建设明显加强,社会大局保持稳定

“十四五”规划《纲要》确定的20项主要指标、17方面重大战略任务、102项重大工程项目胜利完成

主要目标和重大任务

主要目标指标: 贯彻落实党中央《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》明确的主要目标,《中华人民共和国国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要(草案)》细化提出20项主要指标; 突出推动高质量发展,突出做强国内大循环,突出推进全体人民共同富裕,突出统筹发展和安全; 重大战略任务: 围绕推动“十五五”目标任务落实落地,统筹考虑战略性、牵引性和连续性,《纲要(草案)》提出6方面109项重大工程

万众一心 砥砺前行 确保“十五五”良好开局

二〇二五年工作回顾

一年来,我国经济顶压前行、展现强大韧性

经济运行总体平稳、稳中有进,国内生产总值增长5%,总量达到140.19万亿元; 就业总体稳定,城镇新增就业1267万人,城镇调查失业率平均为5.2%; 对外贸易较快增长,出口多元化成效明显,国际收支基本平衡; 民生保障更加有力,居民收入增长和经济增长同步,脱贫攻坚成果巩固拓展; 实施学前一年免费教育政策、惠及1400万儿童; 全面实施育儿补贴制度、惠及3000多万婴幼儿; 粮食产量达到1.43亿斤

一年来,我国发展新动向、彰显蓬勃活力

新质生产力稳步发展,科技创新成果丰硕; 人工智能、生物医药、机器人、量子科技等研发应用走在世界前列; 芯片自主研发有了新突破; 天问二号开启“追星”之旅; 北斗规模应用全面拓展; 雅下水电工程开工建设; 首艘国产电磁弹射型航母福建舰正式入列; 国产大模型引领全球开源生态; 产业结构持续优化; 高技术制造业、装备制造业增加值分别增长9.4%、9.2%; 工业机器人、集成电路产量分别增长28%、10.9%; 新能源汽车年产量超过1600万辆; 电动汽车充电设施突破2000万个; 单位国内生产总值能耗降低5.1%,生态环境质量持续改善

二〇二六年政府工作报告任务

1 着力建设强大国内市场

深入实施提振消费专项行动,激发居民消费内生动力和促消费政策并举,推动消费持续增长.制定实施城乡居民增收计划.安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新.设立1000亿元财政资金协同促内需专项资金,支持扩大内需.实施好一次性信用修复政策.支持有条件的地方推广中小学春秋假,落实职工带薪错峰休假制度.优化入境消费环境,打造“购在中国”品牌.

充分挖掘有效投资潜力,聚焦新质生产力、新型城镇化、人的全面发展等重点领域,增强市场主导的有效投资增长动力,提高民生类项目投资比重.今年拟安排中央预算内投资7550亿元,安排8000亿元超长期特别国债资金用于“两重”建设.发行新型政策性金融工具8000亿元,带动更多社会资本参与投资.

2 加紧培育壮大新动能

优化提升传统产业,持续推进重点产业提质升级,新部署一批重大技术改造升级项目,安排2000亿元超长期特别国债资金支持大规模设备更新.推行普惠性“上云用数赋智”服务,持续加大对中小企业数字化转型的支持.拓展智能制造,新建一批智能工厂和智慧供应链.发展智能建造,培育现代化建筑产业链.培育壮大新兴产业和未来产业,实施产业创新工程,鼓励央国企带头实施应用场景,打造集成电路、航空航天、生

物医药、低空经济等新兴支柱产业.建立未来产业投入增长和风险分担机制,培育发展未来能源、量子科技、具身智能、脑机接口、6G等未来产业.

扩能提质服务业,深化先进制造业和现代服务业融合发展试点.壮大科技服务市场,促进软件服务价值提升.有序放宽服务业准入限制.健全服务业国家标准,培育“中国服务”品牌.

打造智能经济新形态,深化拓展“人工智能+”,促进新一代智能终端和智能体加快推广,推动重点行业领域人工智能商业化规模化应用.支持人工智能开源社区建设,促进开源生态繁荣.实施超大规模智能集群、算电协同等新基建工程,加强全国一体化算力监测调度,支持公共云发展.加快发展卫星互联网.打造“5G+工业互联网”升级版.

3 加快高水平科技自立自强

加强原始创新和关键核心技术攻关,发挥新型举国体制优势,全链条推进关键核心技术攻关.继续提高基础研究投入比重,加大长期稳定支持.

推动科技创新和产业创新深度融合,建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心,打造世界级科技创新策源地.强化企业创新主体地位,支持科技领军企业牵头组建创新联合体,提高承担国家重大科技项目比例.加强中试验证平台建设.加强科技创新全链条全生命周期金融服务.



4 持续深化重点领域改革

纵深推进全国统一大市场建设,制定全国统一大市场建设条例.出台地方政府招商引资鼓励和禁止事项清单.深化招标投标体制机制改革.加强反垄断、反不正当竞争,深入整治“内卷式”竞争,营造良好市场生态.

推进财税金融体制改革,健全地方税体系,拓展地方税源.调整优化消费税征税范围、税率,并推进部分品目征收环节后移.持续深化资本市场投融资综合改革,进一步健全中长期资金入市机制.

充分激发各类经营主体活力,坚持和落实“两个毫不动摇”.完善民营经济促进法配套法规政策,从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益.下大力气解决拖欠企业账款问题.持续打造一流营商环境.

5 进一步扩大高水平对外开放

积极扩大自主开放,以服务业为重点扩大市场准入和开放领域,进一步扩大增值电信、生物技术、外商独资医院等领域开放试点,有序扩大数字领域开放,压减跨境服务贸易负面清单.推动商签更多区域和双边贸易投资协定,积极推动加入《数字经济伙伴关系协定》和《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》进程.扎实推进海南自由贸易港建设.

推动外贸稳规模优结构,加大信贷、信保支持,扩大人民币跨境使用.引导企业优化全球市场布局.培育壮大外贸发展新动能,推动跨境电商加海外仓模式扩容升级、规范有序发展.鼓励支持服务出口.提高跨境贸易便利化水平.

扩大双向投资合作,深化外商投资促进体制机制改革,保障外资企业国民待遇,实施新版鼓励外商投资产业目录,促进外资境内再投资、扩大本地化生产.加强对外资企业的服务保障,擦亮“投资中国”名片.

高质量共建“一带一路”,加强与共建国家战略对接,做实做细“硬联通”、“软联通”、“心联通”.统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设.提升中欧中亚班列发展水平,加快西部陆海新通道建设.深入推进“智慧海关”合作伙

6 扎实推进乡村全面振兴

毫不放松抓好粮食生产,大力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动.严守耕地红线.打通农业科技推广“最后一公里”.各地区都要扛稳责任,共同端牢中国人的饭碗.

实施常态化精准帮扶,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施,守牢不发生规模性返贫致贫底线.

持续推进农村改革发展,全面开展第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点.开展第四次全国农业普查.持续整治提升农村人居环境,以钉钉子精神解决好农村厕所、垃圾围村等问题.加快补齐农村现代生活条件短板,推进宜居宜业和美乡村建设.

积极扩大自主开放,以服务业为重点扩大市场准入和开放领域,进一步扩大增值电信、生物技术、外商独资医院等领域开放试点,有序扩大数字领域开放,压减跨境服务贸易负面清单.推动商签更多区域和双边贸易投资协定,积极推动加入《数字经济伙伴关系协定》和《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》进程.扎实推进海南自由贸易港建设.

推动外贸稳规模优结构,加大信贷、信保支持,扩大人民币跨境使用.引导企业优化全球市场布局.培育壮大外贸发展新动能,推动跨境电商加海外仓模式扩容升级、规范有序发展.鼓励支持服务出口.提高跨境贸易便利化水平.

扩大双向投资合作,深化外商投资促进体制机制改革,保障外资企业国民待遇,实施新版鼓励外商投资产业目录,促进外资境内再投资、扩大本地化生产.加强对外资企业的服务保障,擦亮“投资中国”名片.

高质量共建“一带一路”,加强与共建国家战略对接,做实做细“硬联通”、“软联通”、“心联通”.统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设.提升中欧中亚班列发展水平,加快西部陆海新通道建设.深入推进“智慧海关”合作伙

7 推动新型城镇化和区域协调发展

深入推进以人为本的新型城镇化,科学有序推进农业转移人口市民化,因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件,进一步完善“人地钱”挂钩政策.推动城市治理智慧化精细化,建设现代化人民城市.

不断增强区域发展协调性,扎实推动西部大开发形成新格局、东北全面振兴取得新突破、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化.支持经济大省挑大梁.支持京津冀、长三角、粤港澳大湾区打造世界级城市群.高标准高质量推进雄安新区建设.持续推进长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展.提升成渝地区双城经济圈发展能级.推动长江中游城市群等加快发展.

8 更大力度保障和改善民生

促进高质量充分就业,加大各类政策对就业的支持力度,构建就业友好型发展方式.延续实施稳岗返还、社保补贴、专项贷款等阶段性措施,进一步增加以代赈投资规模.实施稳岗扩容提质行动.持续开展大规模职业技能提升培训,让更多劳动者拥有一技之长,更好就业增收.

推动教育公平与质量提升,适应学龄人口结构变化,推进教育资源布局结构调整.增加普通高中学位供给.持续扩大优质本科教育招生规模.健全学校家庭教育协同育人机制.

强化基本医疗卫生服务,实施健康优先发展战略.优化医疗机构功能定位和布局.居民医保人均财政补助标准提高24元.健全多层次医疗保障体系.加快发展商业健康保险.

加强社会保障和服务,城乡居民基础养老金最低标准再提高20元.完善并落实基本养老保险全国统筹制度.深入实施积极应对人口老龄化国家战略,扩大普惠养老服务供给,积极发展农村养老服务,实施中重度以上失能老年人养老服务消费补贴项目.积极开发老年人力资源,制定推进银发经济高质量发展的措施.实施康复护理扩容提升工程.推行长期护理保险制度.完善生育保险制度和生育休假制度.深入开展托育服务补助示范试点,发展普惠托育和托幼一体化服务.分层分类做好社会救助工作,兜住兜牢民生底线.

更好满足人民群众精神文化需求,以社会主义核心价值观引领文化建设.推进未成年人网络保护.实施公共文化服务提质增效行动,完善全民阅读推广服务体系,广泛开展群众性文化活动,繁荣互联网条件下新大众文艺.完成第四次全国文物普查.做好2026年亚运会筹备参赛工作.加快重竞技足球青训体系.

9 加快推动全面绿色转型

加强生态环境综合治理,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,制定实施空气质量持续改善行动计划.实施好长江十年禁渔.让人民群众身边的山更绿、水更清.

大力发展绿色低碳经济,深入推进零碳园区和工厂建设.设立国家低碳转型基金,培育氢能、绿色燃料等新增长点.支持绿色低碳技术装备创新应用.

积极稳妥推进碳达峰碳中和,进一步扩大碳排放权交易市场覆盖范围.制定能源强国建设规划纲要.着力构建新型电力系统,加快智能电网建设,发展新型储能,扩大绿电应用.

着力稳定房地产市场,探索多渠道盘活存量商品房,鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等.有序推动安全舒适绿色智慧的“好房子”建设.进一步发挥“保交房”的白名单制度作用,防范债务违约风险.

积极有序化解地方政府债务风险,多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险.构建统一的政府债务管理长效机制.

积极稳妥化解金融领域风险,坚持市场化法治化原则,有序推进高风险机构处置.稳妥处置金融机构不良资产.

维护国家安全和稳定,健全国家安全体系.全面完成安全生产治本攻坚三年行动.坚持和发展新时代“枫桥经验”.建设更高水平的平安中国.

据新华社北京3月5日电