



古镇保护如何避免“千镇一面”

《上海市历史文化名镇保护条例》今起实施

古镇如何在保护中发展?如何避免“千镇一面”?今天起,《上海市历史文化名镇保护条例》(以下简称《条例》)实施,这部地方性法规在聚焦历史文化名镇“整体性”保护需求的同时,构建起“管理—保护—利用—保障”四位一体的保护体系。

提供法律支撑

目前,上海共有11个中国历史文化名镇,分别为:浦东新区新场镇、川沙新镇、高桥镇;嘉定区南翔镇、嘉定镇街道;金山区枫泾镇、张堰镇;青浦区朱家角镇、练塘镇、金泽镇;宝山区罗店镇。

“长期以来,上海古镇发展不均衡问题突出,除朱家角、新场等少数古镇已形成特色并集聚人气外,大部分仍面临环境风貌退化、功能定位不清、保护利用路径不明等挑战。”市住房城乡建设管理委有关负责同志表示,由于此前上海一直缺乏系统保护历史文化名镇的专门立法,难以通过统筹空间肌理、文化传承、文旅融合、运营安全和古镇品质予以妥善解决。

2025年3月,上海启动《上海市历史文化名镇保护条例》立法工作,由市人大城环环保委、常委会法工委,市司法局、市住房城乡建设管理委、市规划资源局、市文化旅游局和市房屋管理局等单位组成立法专班。日前,《条例》通过市人大常委会会议审议,定于今年3月1日正式施行。

构建保护体系

古镇内的历史建筑,记录和见证着每座古镇的历史变迁,应当加以保护。在历史建筑保护修缮工作中,遇到的一大难题就是产权多元不清、权利主体复杂,甚至找不到保护责任人。

为此,《条例》构建起权责清晰、协同高效的保护管理体系,夯实组织保障。据介绍,《条例》着力打通“管理条块分割、属地层级偏低、社会参与不足”等体制机制性障碍,纵向提高统筹协调层级,确立“市级统筹、区级主责、镇街落实”的三级政府责任链条;横向厘清“综合牵头、专业管理、部门联动”的部门职责网络,明确市住房城乡建设管理部门和区历史文化名镇保护管理部门的综合管理职责,以及文物管理、规划资

源等部门和机构的工作职责;此外,鼓励和支持社会力量参与,形成“政府引导、市场运作、公众参与”的多元共治生态。

《条例》明确,历史文化名镇保护范围内实行历史建筑保护责任人制度,并细化了保护责任人及使用人的保护责任。比如,要按照历史建筑具体保护要求,进行日常维护和修缮,确保消防等设施设备的正常使用等,而历史建筑的使用人应当配合保护责任人履行保护责任。

建立保障机制

参与《条例》起草工作的华东建筑设计研究院有限公司副总经理、副总建筑师宿新宝谈到了这样一个问题:曾经有过名镇虽然保护了古桥,却没有保护好名镇的河湖环境和水系,导致古桥变成了一座旱桥。

对此,此次《条例》将保护对象从“建筑”拓展到涵盖河湖水系、其他历史环境要素的“全域全要素”,并明确历史文化名镇的整体保护要求及具体保护措施,细化保护范围内的建设活动、户外设施设置以及相关标准规范适用等具体要求。

比如,《条例》明确“历史文化名镇保护范围内的建设活动,应当符合相关标准和规范的要求。确因历史文化名镇保护需要,有关建筑间距、退让、密度、面宽、绿地率、交通、市政配套等无法达到标准和规范的,有关部门应当按照环境改善和整体功能提升的原则,制定适合历史文化名镇保护的技术规定”。

为了建立系统化保障机制,《条例》还明确保护资金纳入各级财政预算,允许按实际提高设施建设维护标准,筑牢立法实施支撑。

赓续城市文脉

保护不是简单封存,而是要量体裁衣式“以用促保、以保促用”。市住房城乡建设管理委有关部门负责同志说,《条例》专门用了

一个章节来讲“传承利用”。比如,明确加强历史文化资源挖掘,鼓励讲好名镇故事,支持非物质文化遗产活态保护传承,促进老字号传统技艺传承与品牌传播;推动文旅融合发展,支持历史文化名镇提升旅游业态,打造高品质文化休闲旅游目的地;鼓励运用大数据、人工智能、虚拟现实等现代信息技术,加强虚拟展示、智慧导览、互动体验等产品和场景的开发创新,提升历史文化名镇传承利用数字化、智能化水平。

为避免同质化竞争,《条例》明确历史文化名镇保护规划的编制要求和内容,要求“保护规划应当体现历史文化名镇的特点,维护历史文化遗产的真实性和完整性,统筹好保护与发展的关系”。《条例》同时规定,区政府根据保护规划组织制定历史文化名镇商业业态导则,支持各区建立与历史文化名镇特点相适应的建设、运营、治理机制。

《条例》设定了不可逾越的保护红线,也开辟了创新发展的弹性空间。宿新宝告诉记者,历史建筑在活化利用时曾碰到消防设施无法按照现行标准和规范设置的问题。此次《条例》明确,“确因历史文化名镇保护需要,无法按照标准和规范设置的,由区人民政府组织住房城乡建设管理、规划资源、文物管理、房屋管理、消防救援等部门和机构,编制消防安全保障方案。市住房城乡建设管理部门、市消防救援机构应当对消防安全保障方案的编制加强技术指导”,相当于可以“一事一议”。

从“谁来管”“保什么”“怎么用”到“如何保障”,《条例》构建了一个完整的制度闭环。市住房城乡建设管理委有关部门负责同志说,《条例》的颁布实施标志着上海的历史文化名镇保护工作进入法治化、系统化、精细化的新阶段,为守护好上海这座国家历史文化名城的“镇之魂宝”,赓续城市文脉,赋能高质量发展,提供坚实而有力的法治支撑。 本报记者 裘颖琼



从遛宠、洗护、露营到“酒店式”寄养 世纪公园新添一座“宠物乐园”



世纪公园宠物乐园的宠物游乐设施 本报记者 金旻矣 摄

本报讯(记者 金旻矣)世纪公园新添一处宠物乐园,可以遛狗、洗护、露营,还能提供寄养服务!记者从世纪公园获悉,备受期待的世纪宠物乐园将于3月8日正式开放,即日已开始试运营,今后将打造“一站式”遛宠、社交、养宠服务新场景。宠物乐园位于世纪公园5号门附近的芳花园区域,总面积约1.2万平方米,用围栏与公园其他区域隔开。乐园设置多个区域,还有一个环形滨水步道,宠物主可以带爱宠在此漫步。游乐区分为大型犬区和中小型犬区,柔软的真草皮充分考虑宠物活动的舒适性与安全性,宠物饮水器、拾便袋箱以及秋千等趣味游乐设施一应俱全,还为“铲屎官”设置了休息的座椅。露营区则配备大片草坪和专门的栓狗桩,养宠家庭可

以在此搭帐篷,与爱宠一同享受惬意的户外时光。同时,园内提供宠物洗护美容和寄养服务。寄养区有21间“酒店式”犬舍,每间都有餐具和地垫,派专人定时喂食,还有超大空间供宠物撒欢互动。犬舍内装有24小时监控摄像头,宠物主能通过手机看到爱宠的日常。“我们还提供日托服务,可以上门接送,类似宠物幼儿园,有专门的训练场供狗狗活动。”宠物乐园园长蔡奕斌说。乐园开设科学训练课程,由专业训犬师指导基础服从、社交礼仪等,帮助“毛孩子”养成良好习惯。令人期待的是,今年5月乐园还将开出一个宠物专属泳池,浅水嬉戏区适合初次下水的小萌宠,深水游泳区则能满足“游泳健将”的探索欲。记者采访时,已有周边居民带

着宠物前来体验。家住御景园的下先生正在给自家柴犬knocky体验“洗剪吹”,他说:“前几天就听说公园宠物乐园要开放了,今天特地过来玩玩,游乐设施和洗澡都体验一下。以前只能在马路上遛狗,现在终于有专属区域了。”“周边居民非常需要这样的遛狗空间。”宠物乐园负责人冯士伟说,后续这里将定期举办宠物赛事、公益市集、知识讲座、节日主题活动等,宠主可以结识更多同好,分享养宠的快乐与经验。据介绍,世纪公园为保障普通游客游园安全,在宠物乐园设有独立的大门和封闭区域,公园其他区域目前仍禁止宠物进入。宠物乐园采用预约制,小型犬区最大承载量为15只,大型犬区为20只,后续会根据试运营情况调整。宠主可通过咨询电话预约(19121576318,微信同号),也可通过“世纪宠物乐园小程序”登记宠物信息并预约。入园须携带宠物的有效证照,配合现场核验。宠主须全程看管爱宠,及时清理排泄物。