



## 市政府发布会解读“十五五”规划

# 将推动更多资金资源投资于人服务于民生

到2035年

人均地区生产总值较2020年翻一番

到2030年

集装箱年吞吐量达到5800万标准箱以上、航空货邮年吞吐量达到470万吨左右

轨道交通市区线和市域线运营总里程达到1260公里以上

新增培养高技能人才30万人次以上

接续实施3000万平方米老旧小区改造

将在全市16个区推广健康积分制

邵晓艳  
制表

今天上午,上海市政府新闻办举行“十五五”规划主题系列首场新闻发布会,解读《上海市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》。2026年作为“十五五”规划开局之年,这份经市十六届四次会议通过的《纲要》,是指导上海未来五年发展的宏伟蓝图和全市人民的行动纲领,明确了上海在这一乘势而上的全面发力期、转型升级的攻坚决胜期的发展目标与重点任务。

市委常委、常务副市长吴伟介绍,《纲要》明确了上海中长期发展目标,分阶段擘画现代化国际大都市建设蓝图:2030年,上海“五个中心”核心功能持续跃升,全球资源配置、科技创新策源等能力明显增强,制度型开放与改革取得关键突破,人民城市建设成效显著,全球城市综合位势持续进阶;2035年,“五个中心”功能全面升级,重要发展指标达国际领先,人均地区生产总值较2020年翻一番,基本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。

在指标设置上,《纲要》共设定20个主要指标,含14项预期性、6项约束性指标。指标围绕经济质效提升、“五个中心”建设、民生保障、绿色发展四大维度设置,同时明确40多个具体领域工作目标,为各领域发展提供精准指引。

为实现发展目标,《纲要》提出13个方面重大举措,凝练为培育新动能、拓展新空间、提升新品质“三个新”核心方向。培育新动能以“五个中心”建设为核心,国际经济中心构建“2+3+6+6”现代化产业体系,金融、贸易、航运、科创中心分别聚焦开放升级、枢纽强化、资

源配置、原始创新提升核心能力;同时以浦东、临港、虹桥、东方枢纽等国家战略平台为载体,全面深化高水平改革开放,优化营商环境激发市场活力。拓展新空间涵盖长三角区域与上海市域两层,长三角层面发挥龙头带动作用,推进科创中心建设与产业创新带发展,携手苏浙皖筑牢高质量发展动力源;市域层面深化“中心辐射、两翼齐飞、新城发力、南北转型”空间格局,推进乡村振兴与城市更新,超前布局新型基础设施,完善现代化基础设施体系。提升新品质全面践行人民城市理念,聚焦文化、民生、生态、治理领域,建设世界著名旅游和体育城市,提升城市人口活力,推动就业、住房、教育、医疗、养老、托幼等公共服务更加普惠优质,确保2030年前实现碳达峰,推进韧性安全城市建设,以高品质发展保障和改善民生。

市政府副秘书长、市发展改革委主任顾军介绍,面向“十五五”,上海将拓展跨境和离岸服务功能,强化全球供应链管理功能,提升枢纽服务能力,到2030年集装箱年吞吐量达到5800万标准箱以上、航空货邮年吞吐量达到470万吨左右;加快集聚和发展国际组织和机构,提升全球经济治理影响力,进一步增强“五个中心”链接联通全球的水平。上海将特别关注基础设施的“速度”,这里的速度不是建设速度,而是各类资源要素的流动速度。比如,《纲要》提出,到2030年轨道交通市区线和市域线运营总里程达到1260公里以上,进一步提高中心城区轨道交通覆盖率,聚焦交通是否够快够便捷;算力速度、电力储备够不够,对通信、低空等新型基础设施也

进行了统筹谋划,聚焦基础设施对创新、对产业是否有足够承载力。

上海将推动投资向科技创新、产业焕新、城市更新、民生保障等领域倾斜。比如科技创新方面,建设国家区块链网络上海枢纽,打造高性能区块链运算集群;城市更新方面,接续实施3000万平方米老旧小区改造;民生保障方面,启动新一轮公园建设,推进上海博物馆北馆等建设,建成原水西环线工程等;同时,鼓励投资基础研究和硬核科技,支持新型基础设施布局。“十五五”时期,将推动更多资金资源投资于人、服务于民生,不断提升人力资本积累和教育、医疗、养老、托育等公共服务供给质量。比如,在做优托育服务方面,积极推动普惠托育和托幼一体化,探索发展小月龄托育服务,按需布局嵌入式社区托育“宝宝屋”。在技能人才培养方面,深入实施急需紧缺技能人才培养工程,到2030年新增培养高技能人才30万人次以上。

市卫生健康委副主任陆韬宏介绍,上海将聚焦癌症、心脑血管疾病、慢性呼吸系统疾病、糖尿病四大慢性病,推进早筛查早诊断早治疗,以及多种慢性病同防同治同管,逐步实现预防端精准干预、治疗端多学科协作、康复端接续性服务、管理端长期随访等全过程有效衔接;探索推广居民健康积分奖励制度,鼓励市民通过主动学习健康知识、坚持运动、签约家庭医生、参加社区健康活动等方式积累积分,用积分兑换健康服务、体育场馆门票或生活用品等,让主动健康能“加分”、可“兑奖”。“十五五”将在全市16个区推广“健康积分制”,惠及更多市民。本报记者 叶薇

驻沪人民解放军指战员、武警部队官兵、军队文职人员、预备役人员、民兵,全市烈军属、退役军人和其他优抚对象:

日月其迈,华章日新。值此2026年新春佳节来临之际,中共上海市委、上海市人民政府和全市人民向你们致以亲切慰问和美好祝福!

2025年是“十四五”收官之年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,上海坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神,深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神,按照党中央、国务院决策部署,加快“五个中心”建设,统筹抓好稳增长、促转型、惠民生、防风险工作,着力推动高质量发展,各项事业取得新成就,“十四五”目标任务顺利完成,城市能级和核心竞争力持续提升。与此同时,上海积极支持国防和军队现代化建设,完善双拥工作机制和退役军人服务保障体系,维护军人军属合法权益,营造尊崇军人、尊重退役军人的鲜明风尚,全市16个区全部获“全国双拥模范城”命名,首次实现“满堂红”。

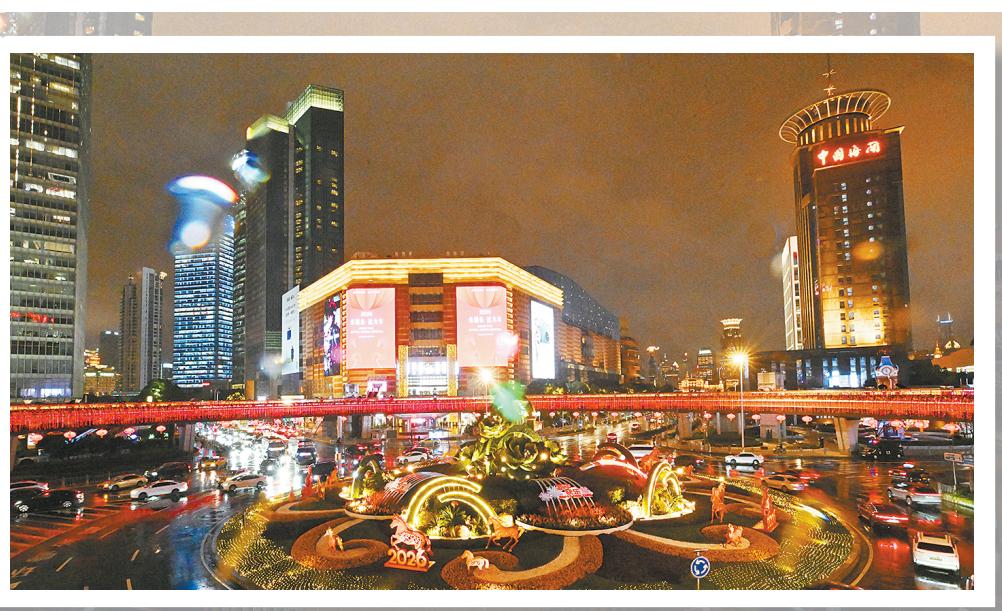
一年来,驻沪部队坚决贯彻习近平强军思想,贯彻落实新时代军事战略方针,锚定建军一百年奋斗目标,苦练打赢本领,砥砺精兵劲旅,逐梦强军新征程,坚决捍卫国家主权和安全,部队各项工作取得新进展。广大官兵、军队文职人员、预备役人员、民兵牢记全心全意为人民服务宗旨,主动融入地方发展大局,积极支援上海经济社会建设,在防汛抢险、应急处突等重大任务中冲锋在前,在“三共三固”等活动中爱民奉献,展现了新时代人民子弟兵风采,彰显了军民鱼水深情,汇聚了军政军民同心同德、同向同行的磅礴力量。全市烈军属、退役军人和其他优抚对象不忘初心本色,始终情系国防,长期默默付出,在各条战线续写荣光。在此,谨向你们表示衷心感谢和崇高敬意!

2026年是“十五五”开局之年。我们要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求,坚持稳中求进工作总基调,为国担当、勇于尖兵,聚焦加快“五个中心”建设,持续强化“四大功能”,深入践行人民城市理念,奋力实现“十五五”良好开局,加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市,在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用。要深入学习贯彻习近平强军思想和习近平总书记关于双拥工作的重要论述,全力支持国防和军队现代化建设,强化军地协同联动,着力解决官兵急难愁盼问题,进一步完善退役军人服务保障体系,让广大优抚对象的获得感更足、幸福感更可持续、荣誉感更加彰显,不断续写“爱我人民爱我军”新篇章。

万马奔腾开胜景,春风浩荡展宏图。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,发扬双拥工作优良传统,军地合力、军民同心,干字当头、奋力一跳,在强国强军的伟大征程上并肩前行,为强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

祝大家新春愉快、幸福安康、马年吉祥!  
中共上海市委  
上海市人民政府  
2026年2月11日

## 致广大官兵和优抚对象的慰问信



流光溢彩  
耀动浦江

小陆家嘴区域“光影新元·耀动浦江”主题光影展演活动开启,陆家嘴环岛各路口、世纪大道沿线等重要节点及道路周边还布置了主题灯饰,年味浓浓。

本报记者 徐程 摄影报道

## 全球首个实现“海风直联” 海底数据中心在沪投用

设施、海洋能源利用和海洋工程等领域融合发展取得重要突破。

上海临港海底数据中心项目总投资16亿元,建设总规模24兆瓦,计划分两期建设。此次启用

的一期示范工程建设规模2.3兆瓦,主要建设内容为拆除并重建陆上集控中心,新建1座立式数据舱,敷设2条35千伏主海缆。项目创新采用“海上风电

直联+海水自然冷却”双技术融合,将海洋冷却、风电供能、模块化建设与智能化运维深度融合,实现了海上绿电与海底算力的协同发展。项目设计PUE(电源使用效率)不高于1.15,绿电供给率超过95%,为破解AI时代算力激增与能源紧缺的矛盾提供了“中国方案”。