



2025年,平安上海、法治上海建设工作取得显著成效

# 法治成为上海的一张闪亮名片

“现在开庭!”日前,一场巡回审判在北外滩国际法律服务港内进行。

上诉人是一家建筑公司,因未对堆放的建筑垃圾和沙土采取覆盖、洒水等防尘措施,被虹口区某街道办事处罚款2万元。因不服处罚决定及区政府复议维持决定,上诉至上海市第三中级人民法院。

虹口区副区长等行政机关负责人出庭应诉,8个街道的行政执法人员远程旁听了庭审。法庭对案件事实进行了详细调查,双方围绕街道办事处的执法权源、被诉处罚决定的法律适用和裁量问题展开充分辩论。最终,建筑公司撤回上诉,本案争议得到实质性化解。

这起案件案值不大,却是上海这座城市尊重法治、科学立法、严格执法、公正司法、全民守法的一个生动案例。

刚刚过去的2025年,平安上海、法治上海建设各项工作取得显著成效。法治,已然成为上海城市核心竞争力的重要标志和城市治理的闪亮名片。

## 让法治成为最好的营商环境

美国某知名理论创始人和一家上海知名咨询公司之间发生商标权纠纷,在浦东新区人民法院的帮助下,双方达成和解,保住了各自的市

场利益和合作空间。

产权驱动创新,创新驱动发展,保护知识产权就是保护创新。在上海国际科创中心建设过程中,这起案件极具代表性,得到世界知识产权组织总干事邓鸿森的高度肯定。

法治是最好的营商环境,类似的案例在上海还有很多。去年,上海政法机关不断提升法治能级、优化服务质效,努力为中心大局工作提供法治支撑。

市委政法委牵头推动制定《关于依法治理牟利性职业索赔、职业举报行为若干意见》及其实施细则,开展牟利性职业索赔专项整治。

市高级人民法院连续第八年出台法治化营商环境专项行动计划,“法院的独立公正性”“对法院的认可度”两项指标在世界银行《2025年中国企业调查概况报告》中达全球最优水平。

市检察院出台服务“五个中心”30条意见、59项优化营商环境举措。聚焦影响营商环境突出问题,开展违规异地执法和趋利性执法司法专项监督,“四大检察”同向发力,推动执法司法活动公正高效。

依托“蓝鲸”护企工作站,公安经侦部门主动加强警企沟通联络,及时发现案件线索,去年共破获涉企经济犯罪案件1000余起,帮助100多家企业挽回损失超过2亿元。

去年,司法行政系统推进放宽与港澳律所合伙联营限制条件等4项法律服务领域改革开放举措落地落实,制定实施涉外法治宣传工作方案,推动上海仲裁委员会欧洲中心运营,上海国际仲裁(香港)中心入选香港律政司涉协助保全、入境便利等资质机构名单,实现商事调解制度创新、服务能力、国际口碑“三个突破”。

## 全力守护群众生命财产安全

平安,始终是人民群众最大的期盼,是城市发展最基础的保障。

上海政法机关坚持依法严惩、深挖细查人民群众反映强烈的违法犯罪,不断强化司法权威性和震慑力,全力守护群众生命财产安全。第三方调查显示,2025年,上海公众安全感综合测评指数连续13年实现提升。

上海公安机关创新警务模式,依托“专业+机制+大数据”,着力发展和提升新质战斗力,特别针对电信网络诈骗不断翻新的作案手法,统筹攻坚“技术反制、研判打击、综合整治、流量瓦解”四个战场,牢牢捂紧群众“钱袋子”。邀请知名演员胡歌担任“上海市反诈宣传形象大使”,上线“803反诈”智能体,全年预警劝阻受骗群众62万人,避免群众损失51.4亿元,电诈案件既遂数、立案数同比下降8.6%、8.4%。

全市检察机关2025年共依法批准逮捕跨境电信网络诈骗犯罪嫌疑人3000余人,提起公诉3050余人。成功办理多个重大跨境电诈集团案件,重点打击“金主”及核心骨干分子,深挖洗钱、非法支付、技术支持等上下游犯罪。

除了打击刑事犯罪,上海政法机关还针对各类民生痛点采取积极措施,让市民生活更舒心、更安心。

市检察院深入推进“食药安全益路行”专项监督,开展无堂食外卖食品安全公益诉讼专项监督,推动5000余家商户纳入本市“互联网+明厨亮灶”监管平台,案件获评“2025年上海市法治为民办实事优秀项目”。

公证行业持续增项目、减材料、提速度,已有217个公证事项实现“最多跑一次”,120个公证事项实现“一次都不跑”,公证申请材料平均缩减10%以上。

公安交管部门在全国首创“交通治堵大模型”,数智赋能交通管理,已布设的360个路口平均车速提升12.9%,带动路网拥堵压力缓解。年内,全市交通事故数、亡人数、伤人数下降2.7%、7%、7.3%。

## 赋能治理高效化解矛盾提升幸福感

因为爱喝酒,纪师傅被调离了公交车驾驶员岗位,每月工资也少了

1000多元。他心里很委屈,自己又不是酒后驾驶,难道平时喝点也不成?一来二去就和公司闹起了矛盾。

普陀区万里街道社会治安综合治理中心主动介入,在工作人员和调解员的努力下,双方很快达成调解协议,解除劳动合同,纪师傅获得相应补偿。

运用法治思维和法治方式,大力提升基层法治能力,让处置更公平高效,正成为上海这座超大城市基层治理的“破题密钥”。

去年,市委政法委大力推进综治中心规范化建设,实现市、区、街镇、村居四级综治中心(站)全覆盖,月均接待群众9.3万余人次,调处矛盾纠纷3.6万件。

公安机关纵深推进“三所联动”机制,坚持“法在前、理跟上、法理情融合”。审判机关推进诉讼服务在综治中心全覆盖、刑事案件律师辩护全覆盖、巡回审判在各街镇全覆盖、行政负责人出庭应诉全覆盖,更好服务群众、化解纠纷。检察机关建立安全事故调查检察官制度,实现应急管理部门100%邀请、检察机关100%参与,为事故调查提供专业法律支持。司法行政机关持续提升人民调解的纠纷吸附力,人民调解组织共受理纠纷57.2万件,调解成功50.9万件,调解成功率88.9%。

王阔乐

## 老字号年货热销

马年春节就在眼前,这个周末,市民采购年货进入高峰期。南京路步行街老字号新雅开出“年货大街”,摆出近300款特色年货,从非遗大师监制的半成品菜肴到广式腊味、创新点心,散装售卖还有折扣优惠,一站式承包了市民餐桌美味,充满了烟火味。

据悉,“年货大街”将持续至2月13日。

杨建正 摄影报道



## 作业人员减半 效率提升75%

上海首次应用地线修补机器人消缺

本报讯 (记者 罗水元) 上海主网线路检修由传统人工模式向智能化、精准化作业又迈出了关键一步。昨日,国网上海超高压公司在奉贤区南桥镇500千伏汾三线检修现场,首次应用地线修补机器人,以更少作业人员更高效率成功消除一处运行34年的老旧地线断股缺陷。

500千伏汾三线是外电入沪的重要通道,承担着区域骨干输电任务。输电运维人员在例行无人机巡检中发现,该线路160号至161号铁塔间一段已服役34年的地线存在断股缺陷。地线是输电线路的重要安全防护构件,主要承担防雷和故

障电流泄放功能,一旦性能劣化,将直接影响线路的运行可靠性。

按照常规工艺,此类缺陷需在停电条件下实施人工登塔修补。然而,低温湿冷环境下,高空作业难度和安全风险显著增加,同时老旧地线对附加载荷高度敏感,人工登塔容易引发受损部位二次受力集中。

挑战没难住国网上海超高压公司。该公司此前已将带电作业机器人、智能巡检无人机、机器狗等新型装备相继投入生产实践。直面挑战,该公司又创新采用了“无人机吊装+地线修补机器人”的协同作业模式。作业现场,载重无

人机将约13公斤的修补机器人精准吊装至70米高空地线上,机器人在地面人员远程操控下,沿线平稳行进至缺陷点,1小时不到就用专用卡箍对断股部位实施了加固。

“整个过程就像为受损骨骼实施‘接骨固定’,通过层层加固,使地线重新具备可靠的机械强度。”该公司运维检修部专业工程师余快说,这次作业比传统人工登塔修补作业减少了一半作业人员,修补时间缩短了一半,整体效率提升了75%。据悉,500千伏汾三线计划于2028年实施整体改造升级。本次机器人修补作业为线路阶段性安全运行提供了重要支撑。

## 引流装置中局部注药

胸外科手术后,引流管与疼痛控制是制约患者快速康复的两大关键难题。传统模式中,胸腔引流装置仅承担物理引流功能,镇痛依赖全身性药物给药,不仅镇痛效果不稳定,还易引发药物副作用,且疼痛控制不佳会阻碍患者早期活动与肺功能锻炼,大幅增加肺部感染、肺不张等并发症风险,影响康复进程。

针对这一临床痛点,上海市肺科医院胸外科团队立足临床需求,突破性研发出一体化创新技术。该技术的核心亮点是对传统引流管进行结构性革新,在引流装置中集成独立可控的局部注药系统,使镇痛药物可在胸腔引流区域持续、可控给药,无需依赖全身用药,即可实现靶向精准镇

## 「引流+镇痛」一站式方案造福患者

上海肺科医院:胸外科手术后靶向精准镇痛

### 无需高频使用镇痛泵

为验证技术疗效,团队牵头在院内开展随机对照研究(IIT研究),初步结果显示,与使用常规引流管的对照组相比,观察组患者术后疼痛控制与康复质量均显著提升。疼痛管理方面,观察组患者术后24小时、48小时静息及咳嗽状态下的疼痛视觉模拟评分(VAS)大幅降低,其中术后24小时疼痛强度平均降幅达18%,有效缓解了患者核心不适;康复进程方面,观察组患者术后48小时、72小时康复质量评分(QoR-15)明显提高,为早期活动、肺功能恢复奠定基础,契合快速康复外科(ERAS)理念。

目前,该技术已应用于临床,让众多患者直接受益。患者反馈,术后疼痛可快速缓解,无需高频使用镇痛泵,减轻了治疗负担;集成化装置贴合人体生理结构,患者耐受性良好,无明显局部不适或异物感。这种“引流+镇痛”一站式方案,不仅降低了术后并发症发生率,还缩短了康复周期,显著提升了患者治疗舒适度与安全感。

该原创技术已形成完整的临床研发与产业化落地体系,核心设计“一种集成有轴端可封堵注液通道的负压引流装置”斩获国家发明专利授权。

本报记者 左妍 通讯员 杨宁