



# 菜地怕“渴”更怕“药”

## 代表呼吁：协同治理“清而不洁”的乡村河道

好端端的蔬菜水稻却出现大片死亡，望着这一切，辛苦大半年的种植户既忧心又无奈。在今年的上海两会上，多位市人大代表不约而同关注到一个严峻问题——农业生产用水安全。

记者了解到，这些代表分别来自生产经营主体、乡镇基层部门和农业科技领域，他们集中反映了本市部分农村河道里存在着看似清澈见底、实则隐含着各种除草剂成分的突出问题，这种“清而不洁”的现状，已经造成了规模化基地减产、农户种植绝收的现实损失。他们纷纷建议加强顶层设计、综合施治，推动问题尽快系统性解决，从而夯实上海“米袋子”“菜篮子”的安全根基。

### 这种蔬菜“不能卖”

“我们1.1万多亩地，去年有10%至15%受到影响，情况尤为严重。”市人大代表沈建华向记者谈起上海规模化蔬菜基地的受损情况，他向记者展示了自己在实地拍摄的一些照片，从中可以看到一部分蔬菜基地里出现土地裸露的情况，菜苗长得稀稀拉拉，绿芽刚一冒头便开始枯萎。“有经验的人一看就知道，这种蔬菜是根本种不活的。”沈建华指出，“即便有一小部分蔬菜种活了，经过科学仪器的检测，也会被证明农药残留超过标准规定的，种植户也只能将其统一销毁，不能流入市场。”

沈建华进一步解释道，造成这种状况的主要原因是上海部分河道内存在除草剂成分，导致农业灌溉用水受到一定程度的污染。他告诉记者，在溯源排查过程中，基地的工作人员发现了一条关键线索，“有人偷偷在清晨天蒙蒙亮的时候，划着小船在乡村河道内大面积地投撒化学品。它们像溶剂一样快速溶入河道水体里，逐步溶解、沉淀，没过多久，河道沿线的水草就开始枯萎了。”

沈建华告诉记者，用这样被“隐性污染”

的水去浇灌菜地，农作物自然无法存活。迫于无奈，农业生产主体只能回到“靠天吃饭”的状态，依靠积蓄雨水来灌溉。一些农民不得不违规打下深井，采集地下水来灌溉，这显然“竭泽而渔”，并不可取。

### 反对“粗暴式养护”

沈建华代表的困扰，在市人大代表、浦东新区泥城镇党委书记张银标那里得到强烈共鸣。作为基层工作者，张银标就接到过不少农民、种植户关于蔬菜绝收的反映和投诉。通过走访调研，张银标发现其他一些乡镇也存在着类似情况。

“部分乡村河道所受到的污染，已经影响到农业生产。而发生这种现象的本质原因在于，乡村河道的养护指标不够合理，在一定程度上违背了自然规律。”张银标向记者道出里面的门道，原来部分河道养护单位为了避免被扣分，对坡岸两边植物、水生植物采取捞光、砍光甚至“药光”的“粗暴式养护”做法，直接破坏了坡岸生态。“除了在水里直接投放外，为了沿岸绿化所使用的除草剂等物质，经过雨水冲刷后同样会流入河道内，污染水体。”

张银标说，多项检测结果表明，目前不少河道中存在“甲嘧磺隆”“扑草净”“西草净”等违规或已禁用除草剂成分。“但这些成分，又不在现有的河道检测指标之列，无法及时监管。”

### 恢复环境自净能力

针对乡村河道“清而不洁”的现状，今年上海两会，张银标递交了一份建议，希望进一步加强农村河道水质检测与综合整治。

张银标提到，除了两岸和水生植物被过度清理外，河道坡岸被混凝土硬化等行为也导致鱼虾龟鳖无处安身，破坏自然生态系统，致使环境自净能力严重下降。“我是农村长大的，小时候我们经常能看到‘鱼翔浅底’的情况。”他说，“而现在农民反映，农村的孩子甚

至都越来越难看到‘小蝌蚪找妈妈’的景象了。”

张银标认为，问题的根源在于对农村河道的养护管理理念。“应该因地制宜，把恢复、保持农村河道的生态功能放在重要位置，把底泥污染物（重金属、有机物）、微生物指标、农药残留等纳入常规检测范围。”

治水的难点，一方面在于污染行为隐蔽，另一方面在于综合治理机制的缺位。“现在是多头治水，河道建设、雨污分流等工程类项目由建设部门实施，水体监测由环保部门实施，面源污染控制、水产养殖尾水处置等由农委负责……”张银标坦言，各部门、各层级之间还有紧密衔接的政策空间。

### 守护市民餐桌安全

市人大代表、致公党浦东新区区委主委张敬明深耕农业领域已有35年。他指出，河道养护对水体造成的伤害，不仅影响到农业生产，更影响到耕地质量和农产品安全。

沈建华也表示，受损的土地要经过很长时间才能修复，至少需要两年。其间，还要一遍遍地灌满干净的水、再排干，好比“洗土”。

“这不仅涉及农民或企业的损失，更损害了社会公共利益。”张敬明说，上海此前也有相关案例，检察院启动公益诉讼，锁定污染物、揪出责任人。

因此，张敬明建议，生产主体应该加强技防人防，发现问题及时报案；执法部门应及时立案，依法查处、依法追责；农业、环保等职能部门应建立协同机制，加强管理和监督；检察机关应及时启动公益诉讼，守护市民餐桌的安全。

“耕地是宝贵的资源。它不仅属于乡村，也属于城市；不仅是我们的，更是子孙的。”张敬明呼吁，全社会要重视对耕地与乡村河道的保护，各环节、各部门应及时行动起来。

本报记者 杨洁 曹博文

(上接第1版)

黄莉新说，今年是“十五五”开局之年。市人大常委会要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，按照十二届市委八次全会和市委人大工作会议部署，依法履职尽责，奋力开拓进取，始终以走在前列的担当作为推动人大工作高质量发展。坚持强化政治引领，在用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂上更加坚定自觉；坚持服务中心大局，在强化社会主义现代化国际大都市法治保障上更加奋发有为；坚持聚焦重点难点，在发挥人大监督重要作用上更加有力有效；坚持紧紧围绕代表，在践行和发展全过程人民民主上更加积极主动；坚持“四个机关”定位，在加强人大常委会自身建设上更加昂扬奋进。要紧扣“五个中心”提升能级、高水平改革开放、国际文化大都市建设、人民城市建设、长三角一体化高质量发展等重点任务加强地方立法。要聚焦提升城市能级和核心竞争力、巩固拓展经济稳中向好态势、保障和改善民生、现代化城市治理等加强监督。要持续推进“十大行动”，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，助力打造全过程人民民主最佳实践地。要始终把党的政治建设摆在首位，持之以恒推进全面从严治党，牢固树立和践行正确政绩观，推动上海人大工作不断迈上新台阶，为上海实现“十五五”良好开局、奋力开创社会主义现代化建设新局面贡献人大力量。

市高级人民法院院长贾宇在作市高级人民法院工作报告时说，2025年全市法院紧紧围绕“为国担当、勇为尖兵”的政治使命，全面对标“在政治建设、审判执行、审判管理、队伍建设上作全国法院表率”的目标要求，继续紧扣“政治建设引领、司法质效为本、数字改革赋能”的工作主线，自觉为大局服务、为人民司法，奋力推动法院各项工作迈上新台阶、实现新跨越。全市法院全年共受理各类案件110.7万件，审结103.7万件，同比分别上升28.8%和23.3%。全市法院干警埋头苦干、攻坚克难，各项指标达标率100%，入选最高人民法院指导性案例、人民法院案例库案例总数位居全国第一，入选最高人民法院法答网“精选答问”数量位居全国第一，入选全国审判业务专家数量位居全国第一。2026年全市法院将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，紧扣“十五五”规划重点任务，充分履行审判职能，更好支撑和服务“五个中心”建设，持续优化法治化营商环境，加强民生司法保障，进一步深化数字法院建设，打造高水平专业化审判人才队伍，为上海加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市提供司法服务保障。

市人民检察院检察长陈勇在作市人民检察院工作报告时说，2025年，全市检察机关高效履行法定职责，自觉为大局服务、为人民司法、为法治担当，上海检察“争一流、走在前、排头兵”又上新台阶，服务更高水平的平安上海、法治上海建设取得新进步。今年，全市检察机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央决策部署和市委、最高检部署要求，坚持大局为重、民生为大，树立和践行正确政绩观，高质效办好每一个案件，持续推进习近平法治思想的检察实践，更高站位推进政治建设，更实举措服务中心大局，更高质效强化检察监督，更大力度深化改革创新，更严要求打造检察铁军，为实现“十五五”良好开局提供有力法治保障，更好以检察工作高质量发展服务上海在中国式现代化中谱写新篇章。

会议表决通过了关于接受市人大常委会部分组成人员辞去市人大常委会和专门委员会职务请求的决定。

会议表决通过了大会补选和表决办法。

大会由执行主席郑钢淼主持。

# 让“沪派江南”美起来更“火起来”

## 代表献策：镇村联动，植入“文旅+”多元业态

2月3日，《中共中央、国务院关于锚定农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴的意见》发布，明确提出“多措并举扩大乡村消费，培育消费新业态新模式”，而作为上海实施乡村振兴战略重要展示窗口的“沪派江南”首批15个试点村建设，正面临资源转化难、融合度不高、消费供给单一等问题。上海两会期间，市人大代表、金山区博物馆馆长余思彦对照中央要求，提出“强化部门协同，助推‘沪派江南’试点融合发展”的建议，从机制、内容、运营三个维度发力，解决谁来干、干什么、怎么干的问题，推动乡村成为“留得住人、引得进产、旺得起业”的活力空间。

### 乡村“有风貌无业态”

余思彦在调研中发现，“沪派江南”试点村已初步形成“一村一景”的江南水乡肌理，但普遍面临从“风貌特色”到“经济产值”的变现困境。

许多村子变美了，但“有资源无产品、有风貌无业态”现象突出。余思彦指出，生态宜居、乡风文明等方面成效显著，但产业兴旺、生活富裕仍显薄弱。缺乏可持续运营策略，导致独特的“静态资源”难以转化为具有市场竞争力的“动态产品”。同时，跨界融合不足、

部门合力未形成，制约了乡村系统发展。文旅、体育、教育等领域政策“各自为战”，“物理拼凑”多于“化学反应”，消费链条断裂，难以形成产业闭环。

当前乡村旅游产品仍停留在“吃农家饭、看油菜花”阶段，“千村一面”，缺乏针对青少年研学、职场团建、老年康养等细分客群的高品质服务和沉浸式体验，导致游客“进得来、留不住、带不走”，消费转化率偏低。

### 三方面促融合发展

针对以上问题，余思彦建议从三方面推动“沪派江南”试点走向深度融合与高质量发展：

■ 坚持“部门协同”，打破“条块分割” 他建议强化跨部门协作，由相关职能部门主动跨前，出台专项政策，精准激活三大客群。做强“学子经济”，教育部门可将试点村纳入中小学劳动教育与社会实践基地，开发“农耕体验课”等认证课程，带动家庭亲子游；做优“团建经济”，文旅部门与总工会可引导企事业单位将党建团建、职工疗休养向试点村倾斜，打造“稻田会议室”等场景，填补工作日客流空白；做深“银发经济”，引入专业康养机构，结合沪剧、阿婆茶等非遗，开发“适老化”旅居产品，打造“乡

愁民宿”等，吸引老年人康养休闲。

■ 立足“一村一策”，深化业态融合 余思彦表示，改变单纯搞旅游的思路，各村要根据资源禀赋植入“文旅+”多元业态。推动“文旅+商业/展览”，挖掘非遗IP，开发研学课程、文创产品；利用闲置房屋引入咖啡、茶室等业态；在公共空间策划“稻田艺术节”“丰收市集”等，让乡村成为天然展览馆。推动“文旅+体育”，利用水乡河道引入皮划艇、桨板等水上运动，开发徒步、骑行线路，举办乡村马拉松。通过差异化定位，引导各村分别主打“非遗+研学”“水上运动+民宿”“艺术展览+网红打卡”等特色，形成错位互补格局。

■ 强化“镇村联动”，构建运营闭环 余思彦提出，属地街镇应发挥“一线总指挥”作用，打破行政村界限，构建“集镇为枢纽、乡村为节点”的全域旅游格局。探索成立镇级乡村运营平台，统一品牌推广与客源导入；村级集体经济可与社会主体合作成立运营公司，设计“古镇+乡村”联票或线路，推动游客从镇到村、农产品从村到镇的双向流动。明确“镇上游半天+村里玩半天”的动线设计，引导游客在集镇餐饮住宿，在乡村休闲体验。街镇需做好交通接驳与公共服务保障，弥补乡村配套短板。

本报记者 赵菊玲