



开门立法，立法过程也是普法过程

姚丽萍



新民眼

过去5年，什么事最难忘？

市民徐洪祥会告诉你，作为一个新上海人、一名社区废品回收者、一位立法听证陈述人，开进南京东路街道顺天村的《上海市住房租赁条例》立法听证会让他知道了——在上海，立法听证进社区，也是开门立法的寻常事。

开门立法，正是上海地方立法最鲜明的特色。昨天，提交市十六届人大四次会议的市人大常委会工作报告透露，推进科学立法、民主立法、依法立法，让地方立法有更多制度创新点、改革突破点、社会获得感，更好服务经济社会高质量发展。

毫无疑问，在实现这个目标的

过程中，开门立法，一以贯之。其中，基层立法联系点，功不可没。“十四五”以来，上海打造践行全过程人民民主最响亮的品牌，一个个基层立法联系点，已成为世界观察法治中国、法治上海的窗口。

基层立法联系点，究竟开在哪里，究竟如何运行，有讲究。上海有6300多平方公里，近2500万常住人口，城区、郊区，每个区域的情况都不尽相同；各类企业、各种新经济组织、新社会组织，数量庞大，各具特色。因此，在一个地域狭小的超大型城市，立法联系点更要“走基层”，开门立法把门开得更大一些，把触角伸得更深一些，把信息员队伍建得更强一些。2016年，首批10家上海市人大常委会基层立法联系点启动运行，迄今已增至

36个，覆盖上海16个区，一个个“点”上的民意信息，源源不断汇集到地方立法机构。立法前、立法中、立法后，基层立法联系点全过程参与，成为民意、民情、信息交汇的枢纽，立法的过程由此变成普法的过程。2020年到2024年，全市基层立法联系点共对106件法规提出28056条意见，其中3594条意见被采纳。2025年上半年，《上海市浦东新区促进中国（上海）自由贸易试验区自由贸易账户业务发展若干规定》《上海市发展规划条例》《上海市粮食安全保障条例》等10部法规草案征求基层立法联系点意见，共收到立法建议6387条，采纳334条。

基层立法联系点，接地气、察民情、聚民智，提出高质量建议的，是谁？有专业大咖，也有普通市民，覆

盖“全人群”真知灼见。无论年龄、身份、行业，各擅其长，无疑有助于提升立法意见建议的征询质量。“十四五”以来，未成年人的积极参与也是上海地方立法的突出特色。《上海市推进儿童友好城市建设三年行动方案（2023—2025年）》提出，推动儿童参与公共事务，丰富儿童参与渠道与方式，用好人民建议征集、基层立法联系点、红领巾理事会等平台，扩大儿童参与的覆盖面和代表性。更重要的是，Z世代新生力量学习发现问题、调查研究、解决问题，在全过程人民民主的参与实践中成为未来栋梁。

基层立法联系点，采集“立法智慧”，方式很多元，立法听证会更是备受关注。从2001年上海率先在全国举行首次立法听证会至今，

立法听证形式发生了不少变化。小型化、多样化、高频次、进社区、进基层立法联系点，已是常态。开进基层立法联系点的立法听证，不再是正襟危坐，七八个居民，坐下来聊聊，立法者听听，真知灼见、思想火花，没准就迸发了。最起码，最鲜活的社情民意能被听到。3年前，这样的社区立法听证，让市民徐洪祥在正式实施的《上海市住房租赁条例》中看见了自己的立法建议。

就这样，因为开门立法，立法过程也是普法过程——弘扬法治精神、提升法治素养、维护法治权威，让善治之城的制度供给可感可知，不断壮大人民有序政治参与，不断完善民主民意表达平台，推动全过程人民民主融入城市治理现代化，助力打造全过程人民民主最佳实践地。

两会声音

将辅助生殖治疗纳入病假管理

市人大代表
吴红萍

当前我国不孕不育率上升，辅助生殖成为重要生育途径。然而，在职场上，不少女性在接受辅助生殖治疗过程中面临诸多实际困难：治疗期间病假认定缺乏明确依据、工作岗位弹性不足、经济与精神双重压力大，甚至可能因治疗影响工作而面临失业风险。主要原因在于相关法律法规及政策细则不完善，企业对辅助生殖治疗的认知和社会责任意识不足。

建议完善法规、将辅助生殖治疗纳入病假管理；加强企业监管与引导，推行弹性工作安排；加大科普宣传，营造友好环境；健全医保与社会支持体系，共同构建生育支持型社会。

建立失信被执行人信用修复机制

市人大代表
钱翊樑

失信被执行人，俗称“老赖”。对失信被执行人而言，信用修复机制是其重塑信用、回归正常经济社会生活的重要途径。当前我国失信被执行人信用修复机制尚不完善，尚未出台统一相关可操作的规定；涉及多个部门和机构、各部门之间的信息共享机制不完善，不仅增加了失信被执行人的修复难度，也容易出现信用修复结果与实际情况不符的情况。

建议完善信用修复的实施细则，明确修复条件与标准。规范修复程序，设置信息修正流程，对错误或过时的信用信息及时修正或更新。加强信用修复信息共享，设置公示与异议期，允许当事人及利害关系人提出异议。

鼓励引导员工休假促进休闲消费

市人大代表
王颉鸣

上海作为国际消费中心城市和国内经济龙头，消费对经济循环的带动作用至关重要。受多重因素影响，部分市民消费意愿有待提升，而员工带薪休假制度落实不充分、休假文化不健全，一定程度上抑制了消费潜力的释放。鼓励引导员工休假，不仅有助于保障劳动者权益、提升生活质量，更能促进休闲消费，推动文旅、商贸、服务业等多业态联动，形成“休假—消费—生产—就业”的良性循环。

建议相关部门通过制度激励、场景创新、文化引导、部门协同等多措并举，提升本市员工实际休假率，增强市民幸福感；同时带动休闲消费增长，进一步激发文旅、零售、餐饮等产业活力，形成具有上海特色的“休憩经济”新模式。

以科技创新赋能“她创”力量

市政协委员
卢慧文

“她创”力量与“悦己经济”是驱动城市高质量发展的新动能。为科技创新有效赋能，建议由市科委牵头，联合相关部门设立专项赋能行动，构建务实的需求与技术对接机制，通过定期发布赛道机会指南、整合提供低代码与AIGC等模块化技术服务，并开设技术工作坊与提供快响资金，助力产品原型验证。

同时，建议市人社局与市经信委协同，在创业与职业技能培训中增设数字技能专项课程，并推出“她创云资源支持计划”，为新创办的合格女性小微项目提供为期一年的免费云服务、软件及数据工具试用包，实质性降低其创业初期的数字化门槛与运营成本。

对公园户外铺装换代升级

市政协委员
陈贵

公园是城市生态肌理的重要组成部分，2035年公园总数将向2000座迈进。但当前，全市存量户外铺装多采用防腐木、塑木等传统材料，普遍面临寿命短、维护频、污染大等问题，既违背绿色低碳发展理念，也增加长效运维成本，制约城市精细化治理效能。

建议推动高性能金属复合地板规模化应用，构建绿色高效的户外设施运维体系，具体路径包括：打造绿色示范标杆，分层推进应用落地；完善政策保障体系，破除推广机制障碍；构建多元资金格局，强化运维资金保障；强化全链条监管引导，夯实应用基础。努力构建“低碳、耐久、经济”的公园运维新模式。

为“上海味道”建座博物馆

市政协委员
杨柏伟

成都有川菜博物馆、苏州有烧卖博物馆……这些地方特色饮食文化的展示空间，不仅成为游客了解地域文化的重要窗口，也成为本地居民情感认同与文化自信的载体。打造一座本帮菜博物馆，有利于更好地展示城市历史和文化。

建议组织文史专家、餐饮学者、非遗传承人等共同参与，深入挖掘本帮菜的完整发展历程。将本帮菜置于上海城市发展、市民生活方式变迁的大背景下进行阐释，展现其与石库门生活、弄堂烟火、老字号饭店之间的紧密联系。博物馆不应仅是静态陈列，更应成为可看、可闻、可尝、可做的互动空间，让“上海味道”在新时代焕发持久的生命力与温度。

两会快评

一站之名，一城之心

方翔

近日，广州的地铁站——“嘉禾望岗”火了，成了千万人心中的情感坐标。而在上海两会上，地铁站命名也成了关注热点之一：市政协委员袁正宏建议将“肇嘉浜路站”更名为“上海医学院站”；市政协委员王巨成与台盟浦东区委委员庄安婧通过调研，提出将“东方体育中心站”更名为“前滩站”，以与“后滩站”形成呼应。

如果说地铁是城市的动脉，那么站名就是动脉上的心跳。传统地铁命名强调准确性、唯一性和行政规范性——以道路、行政区或标志性建筑为依据，追求“指位清晰”。而“嘉禾望岗”的走红恰恰说明，地铁站名可以超越工具属性，成为集体记忆的载体。

“嘉禾望岗”之所以动人，是因为它真实嵌入了千万人的生活轨迹——有人在此告别恋人，有人从此奔赴异乡，有人深夜拖着行李走出站口，开启新的人生篇章。站名由此成为人生转折的象征。其他城市完全可以借鉴这一思路，在命名时注重其潜在的“叙事能力”。市政协委员凌利忠在得知袁正宏委员的建议后，主动与其沟通，并从肇嘉浜路上曾有两位明代御医私家园林的史料出发，共同探讨如何通过地铁站命名展现上海深厚的历史文脉。

当然，站名不能一味迎合流量，仍需兼顾历史传承、地理准确性与公共利益。“温度”从来不是宏大叙事的附属品，而是藏在细节里的共情能力。地铁命名应有“讲故事的意识”——在技术可行范围内，优先选用能唤起地方记忆、体现行业特征或彰显时代精神的名称。

城市不仅是钢筋水泥的集合体，更是无数个体故事的容器；地铁站名，也是承载这些故事的“城市叙事单元”。站名虽小，却关乎归属感与认同感。让人记住一座城的，不仅有高效便捷的通行线路，更有那一声报站时心头微微一颤的熟悉与温柔。