



# 推动人民城市建设迈出新步伐

## ——陈吉宁参加浦东新区代表团审议侧记

2026年是“十五五”规划的开局之年。在这一关键节点,上海如何继续“挑大梁”,在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用?

昨天,市十六届人大四次会议开幕。下午,上海市委书记陈吉宁来到浦东新区代表团,与代表们一同审议政府工作报告,审查《上海市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要(草案)》。

在近3个小时里,会场气氛热烈,15名代表争相发言,陈吉宁认真倾听记录,与大家深入交流讨论并作了回应。

### 勇当标杆:以“小老虎”精神敢打敢拼敢争先

“2025年,浦东积极扩内需、稳外贸、抓招商、强产业,经济韧性增长,GDP增长5.7%、达到1.88万亿元,占全市比重33.1%,较2024年提升0.2个百分点。今年,浦东将锚定GDP增长5%以上的目标,坚定信心、奋力再跳,确保‘十五五’开好局、起好步。”市人大代表,上海市政府副秘书长,浦东新区区委副书记、区长吴金城首先发言,抛出的数字让人信心满满。

他表示,浦东正以“科创尖兵部队尖刀班”的姿态,切实打造重点赛道载体品牌和产业集群。以制度型开放纵深推进改革,奋力做到“改革当先锋”。他透露,目前,浦东正抓紧谋划制定新一轮浦东新区综合改革试点方案,加快推动出台实施高水平制度型开放2.0方案。“接下来,浦东将更好地为国家试制度、测压力、探新路,包括加快东方枢纽国际商务合作区功能培育、加速张江科学城科创综合保税区落地、深化打造出海总部集聚区,努力当好法治



浦东新区代表团在审议

本报记者 刘歆摄

建设试验田。”在临港新片区,这股“敢打敢拼”的劲头同样很足。有“特斯拉小镇”之称的泥城镇,是临港新片区先进智造片区的重要组成部分,肩负着浦东引领区与临港新片区“两区叠加”的战略使命。市人大代表、浦东新区泥城镇党委书记张银标认为,泥城应聚焦“产业融合度”,推动产业区真正转型为有温度、有活力的创新社区,增强青年人才的归属感,为科创人才构建“工作+生活”一体化的宜居宜业生态。

陈吉宁指出,浦东要充分发扬敢打敢拼敢争先的“小老虎”精神,聚焦打造社会主义现代化建设引领区,扎实推进高质量发展,持续强化重要功能,深化高水平改革开放,推动人民城市建设迈出新步伐,为“十五五”开好局、起好步作出更大贡献。

### 拥抱世界:构建“走出去”的开放格局

会议现场,面对“十五五”经济发展的宏伟目标,代表们积极提出建议。其中,加强专业服务供给、助力“走出去”成为审议热点之一。

深入推进上海“五个中心”建设,离不开完备的法律服务支撑;构建开放型经济新体制,则需要法律服务同步“走出去”。针对这一需求,市人大代表、大成律师事务所顾问委员会副主席陈峰在现场提出了相关建议。

他认为,应进一步加大对律所在海外,尤其是“一带一路”沿线国家设立分支机构的扶持力度,通过完善国际网络布局提升全球服务能力。同时,鼓励律所引进熟悉国际规则、具备特定国别法经验的海外法律人才担任特别合伙人。他建议,建设统一的“上海国际法律服务平台”,推广“浦东新区企业走出去综合服务中心”的成功经验,以提升全市涉外法律服务的响应速度与标准化水平。此外,还可通过搭建合作网络、打造交流平台与创新规则体系,拓宽法律服务“走出去”的制度通道。

“我对政府工作报告中关于深化国际金融中心建设、推进跨境服务便利化、探索离岸金融体系的部署深有同感。当下,随着我国经济全球化布局的不断深化,上海的跨境金融和离岸金融正迎来新的发展

机遇。”市人大代表、中国银行上海市分行党委书记陈志能在会场提出了对跨境金融和离岸金融的观察和思考。

陈志能认为,当前出海企业的跨境服务体系尚不完善,既未能有效应对企业面临的国别政策风险与合规运营风险,也尚未充分满足海外市场资源撮合、属地化支持及权益保障等需求。此外,自贸区内资产供应目前较为单一,仍以贸易结算为主,缺乏多元业态的集聚效应。

为此,他建议全面提升上海的跨境综合服务能力,加快建设出海综合服务体系与“走出去”综合服务平台;上海可搭建跨境公共服务平台,先行推动相关问题解决。此外,他还建议积极推动自贸区资产扩容,尤其是支持自贸区离岸业务进一步扩大规模,丰富离岸金融业态,涵盖保险、证券、基金等领域。

陈吉宁指出,浦东承载着上海“五个中心”建设重要功能,要用好先行先试优势,勇当标杆、敢为闯将,率先作为、走在前列。围绕全球供应链管理、走出去综合服务平台、跨境和离岸金融等重要功能,勇挑

重担、深化探索,争取更多实质性、突破性进展。

### 创新探索:破解群众“急难愁盼”难题

“我对政府工作报告中‘加力破解物业治理难题’,尤为关注。”上海市人大监察和司法委员会委员、上海市人民调解协会会长孙晔带着翔实的数据发言:上海法院的数据显示,2025年,仅物业服务合同纠纷一审案件同比增长21%,物业纠纷已成为基层社会治理的高频矛盾点。

为此,她建议“十五五”期间,应将物业治理作为基层治理的“牛鼻子”工程,以党建为引领把方向、聚合力、强根基,统筹多元治理主体,破解治理堵点。

市人大代表、上海清美绿色食品(集团)有限公司董事长沈建华则围绕现代农业提质与乡村内生动力激发的话题,建议以龙头企业整村运营为抓手,推动产业融合与“文旅商体展”多元联动,构建“一企带一村、一企联多村”格局,积极探索上海现代农业与乡村振兴发展新路径,推动村集体经济壮大,促进农民共同富裕。

陈吉宁强调,要认真践行人民城市理念,始终把宜居安居放在首位,加快推进老旧小区和城中村改造,完善多层次租赁住房供应体系。深化“多格合一”创新探索,为基层减负增能,着力破解物业治理等群众急难愁盼问题。

会场内,代表们的“金点子”不断汇聚成共识。陈吉宁勉励大家,要把思想和行动统一到中央对形势的科学判断和对工作的决策部署上来,一以贯之当好“施工队长”,把习近平总书记为上海擘画的蓝图持之以恒细化为“施工图”、高质量转化为“实景图”。

本报记者 宋宁华 曹博文

(上接第1版)过去5年,我们聚焦国家战略任务,加快建设“五个中心”,城市能级和核心竞争力实现新提升,高水平改革开放取得新成效,人民城市建设迈出新步伐,实现“十四五”圆满收官,社会主义现代化国际大都市建设站在新的起点上。浦东去年认真贯彻落实市委、市政府决策部署,在全市大局中发挥了增长压舱石和创新主引擎的作用,交出了改革发展的出色答卷。

陈吉宁指出,今年是“十五五”开局之年。要把思想和行动统一到中央对形势的科学判断和对工作的决策部署上来,一以贯之当好“施工队长”,把习近平总书记为上海擘画的蓝图持之以恒细化为“施工图”、高质量转化为“实景图”。要全面深刻准确领会和把握党的二十届四中全会对“十五五”时期经济社会发展作出的战略部署,坚持“四个放在”,不断深化对上海发展政治站位、总体定位、实践落位的认识,以更加坚决有力的行动贯彻落实党中央决策部署。坚持不懈苦练内功,坚定不移办好自己的事,巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项。牢固树立“一盘棋”思想,加强市区协同、上下统筹,完善经济运行调度、招

商引资和企业服务、基层诉求协调办理等工作机制。坚持因地制宜、发挥比较优势、深耕细分赛道,在上下同欲、同题共答中增强聚焦全市目标一起干的强大合力。树立和践行正确政绩观,多做打基础、增后劲、利长远的工作,扎实推进高质量发展。

陈吉宁指出,习近平总书记对浦东开发开放寄予厚望。要牢记嘱托、奋勇争先,持续巩固经济向上向好势头。以更大力度实施扩大内需战略,着力激发消费潜力,扩大有效投资,提升制造业发展能级,推动服务业优质高效发展,加快培育发展新质生产力。以更实举措抓好稳就业、稳企业、稳市场、稳预期工作,稳住外资外贸,优化营商环境,构筑开放型经济新优势,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。精心做好春节文旅商体展深度融合大文章。

陈吉宁指出,浦东承载着上海“五个中心”建设重要功能,要用好先行先试优势,勇当标杆、敢为闯将,率先作为、走在前列。以更大力度强化科技创新策源功能,加强战略科技力量建设,深化教育科技人才一体发展改革。聚焦重点领域和主导产业,提升张江科学城建设整体效应。健全科技

金融体系。围绕全球供应链管理、走出去综合服务平台、跨境和离岸金融等重要功能,勇挑重担、深化探索,争取更多实质性、突破性进展。

陈吉宁指出,要精心抓好改革开放各项任务举措落地落实。拓展全球视野和战略眼光,加强东方枢纽国际商务合作区制度创新和功能培育。实施好新一轮国资国企改革,坚持把党的领导融入公司治理,加强主责主业管理,提升国企核心竞争力。深化开发区管理制度改革,提高开发区发展能级,促进产业园区集约化规模化发展。用好浦东新区法规立法授权,更好为高水平改革开放保驾护航。

陈吉宁强调,要认真践行人民城市理念,始终把宜居安居放在首位,加快推进老旧小区和城中村改造,完善多层次租赁住房供应体系。推动教育、医疗等公共服务优质均衡发展,优化社区嵌入式服务设施,促进“15分钟社区生活圈”提质增效。深化“多格合一”创新探索,为基层减负增能,着力破解物业治理等群众急难愁盼问题。更好统筹发展和安全,加强重点领域风险排查整治,全面推进韧性安全城市建设,不断提升本质安全水平。

## 人代会主席团举行会议 黄莉新主持

本报讯(记者 姚丽萍)市十六届人大四次会议主席团昨天举行第二次会议。主席团常务主席黄莉新主持会议。

会议听取并审议关于接受市人大常委会部分组成人员辞去市人大常委会和市人

大专门委员会职务请求的决定(草案),决定提交各代表团审议。

会议听取大会副秘书长曹远峰所作的关于大会补选和表决办法(草案)的说明,审议相关办法(草案),决定提交各代表团审议。

## 市政协举行常委会会议 胡文容出席

本报讯(记者 解敏)昨天下午,市政协举行十四届常委会第二十四次会议。市政协主席胡文容出席。

会议审议了政协上海市第十四届委员会常务委员会部分组成人员离任名单(草案)、增补政协上海市第十四届委员会常务委员会部分组成人员候选人建议人选名单。市

委常委、统战部部长陈通作说明。

会议审议了选举办法(草案),总监票人、监票人名单(草案)。市政协副秘书长宋宗德作说明。

市政协副主席肖贵玉主持,副主席陈群、金兴明、黄震、虞丽娟、吴信宝、寿子琪、钱锋出席。