



2026 上海两会特刊



苏州河水波轻漾，串联起虹口滨江的流光溢彩，历史风貌街区里砖石无声地诉说岁月，北外滩云端天际线正勾勒出新时代的蓬勃气象。过去五年，虹口始终将民生福祉置于发展核心，以细腻笔触推进城市更新、民生改善与公共服务提升，在街巷里弄间铺展温暖厚重的幸福画卷。站在“十五五”新起点，虹口肩负着提升城市软实力、构建高品质

生活的重要使命。这里是海派文化焕新的展示窗口，更是人民共建共享的美好家园。未来五年，虹口将以更坚实的民生投入为基，以更精细的治理实践为径，打造健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，把宜居安居放在首位，全面提高人民生活品质，持续提升群众获得感、幸福感、安全感，让虹口成为人人参与、人人享有、人人认可的温暖港湾与幸福家园。

虹口 增进人民福祉 打造幸福家园

起步新征程 勇攀新高峰

上海各区“十四五”成就“十五五”规划撷英

老有所养

未来五年，虹口将统筹养老服务资源，兜牢基本养老服务“保障网”，建立区级养老服务资源调度平台，整合集中养老、日间照料、居家照护、养老助餐等服务资源，促进供需精准对接和资源高效利用。积极培育和引入优质社会组织、企业等社会力量兴办或运营养老机构，实现政府主导多元参与转变。织密社区养老服务“供给网”，推进“区—街—居”社区居家养老服务体系，拓展家门口养老服务站覆盖面，推行“物业+养老服务”。

为提升养老服务品质，虹口将深入开展养老机构服务品质提升行动，增加护理型床位和认知障碍照护床位，“十五五”末养老机构护理型床位占比不低于75%，完善服务标准，继续探索深化短托、喘息服务等灵活服务机制。优化居家社区养老服务供给，不断提升市场承接能力。

为释放“银发经济”增长活力，虹口将积极搭建多元化银发经济协作平台，持续加大银发经济龙头企业培育力度，规划建设虹口区银发经济产业集聚区。积极推动银发数智业态发展，创新构建多元化银发科技应用场景。

幼有所育

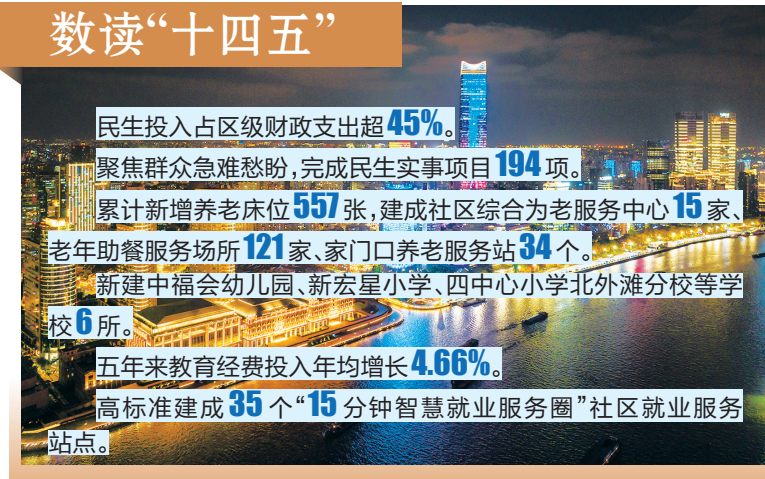
“十五五”期间，为加快建设生育友好型社会，虹口将构建政策保障、服务供给、文化引导的全链条服务体系。强化全周期生育保障，积极推动优化生育政策措施落地，全力保障女职工生育保险待遇，落实生育保险扩面至灵活就业群体、婴幼儿个税专项扣除、育儿补贴等支持政策，有效降低家庭生育养育教育成本。推动普惠托育和托幼一体化，探索发展小月龄托育、医育结合服务。在商务楼宇、甜爱路婚登中心等场景开展宣传，促进生育友好理念融入市民生活。

虹口将全面建设儿童友好城区，推进公共空间适儿化改造，优化学校周边通学路径安全设计。落实幼儿园托班应开尽开，促进社区托育“宝宝屋”扩优提质。强化教育文体资源整合，开发特色研学路线，丰富青少年科创文化活动。加强区未成年人保护中心建设，优化生活帮扶、监护支持、心理关爱等服务功能。

居有其屋

未来五年，虹口将坚持“租购并举、职住平衡”，以“供需适配”为导向，更好满足群众刚性和多样化改善性住房需

数读“十四五”



求，完善公租房多层次供应体系，增强群众宜居幸福感。

完善住房市场调节机制，科学制定住宅用地供应计划，合理安排土地出让规模和节奏。完善房地产市场监测预警机制，强化供需信息动态监测，有序推进存量房产消化与增量住房结构优化，支持市场主体依法依规开发符合市场需求的改善型住房产品。扎实做好保交房工作，加强风险排查和分类处置，切实防范化解烂尾风险。

为满足多元住房需求，虹口将科学规划保障性住房布局，结合空间规划、产业规划，适度增加公租房和人才公寓供给，支持利用闲置或低效土地建设宿舍型房源。落实公共租赁住房“应保尽保、应退尽退”，探索配售型保障房路径，持续完善“一张床、一间房、一套房”多层次租赁住房供应体系，发展好新时代城市建设者管理者之家，加快形成“保障+市场、租购并举”的住房供应格局。

勤有其业

虹口将坚持把高质量充分就业作为优先目标，着力解决结构性就业矛盾，优化就业公共服务，完善就业支持政策，加强劳动者权益保障，筑牢高质量发展就业根基。

未来虹口将健全精准高效的就业公

共服务体系，巩固“乐业虹口”国家公共就业服务能力提升示范项目成果，深化“15分钟智慧就业服务圈”建设，深入开展“站点赋能”就业服务提质行动和“虹雁计划”服务能力提升行动，提高就业公共服务标准化、智慧化、专业化水平。鼓励社会机构参与公共就业服务，支持人力资源市场、零工市场建设，形成公共服务和市场化服务互为补充的发展格局。

通过优化“乐业虹口”数智就业服务平台，以及优化“大数据+铁脚板”服务模式，虹口将构建精准识别、精细分类、精准服务的工作机制。深化创业带动作用，完善创业培训、服务、孵化、活动联动机制，优化创业环境，提升创业带动就业的倍增效应。

虹口将推动构建与产业需求更加紧密贴合的技能培训体系，加快“学历证书+若干职业技能证书”制度实施，深化产教融合、校企合作，开展重点产业、急需紧缺领域和新技能培训。创新以赛促训、以赛促培模式，依托多层次技能竞赛，提升就业群体技能水平。

学有所教

虹口紧扣“公平·有爱·创新·未来”核心价值，坚持立德树人根本任务，深化教育领域综合改革，一体推进教育科技人才发展，全面建成“全球视野、中国范式、虹口特色”的高质量教育体系，办好人民满意的教育。

为优化教育资源配置体系，虹口将构建“空间适配+全链贯通”的资源优化机制，开展适应学龄人口变动趋势的基础教育资源配置优化改革，促进教育资源在学段间贯通共享与高效利用，实现教育资源与人口结构、产业布局的动态适配与高效调配。全面落实上海义务教育新五项标准，推进上中国际部、长青学校

新址、同济大学附属澄衷中学等项目建设，完成老旧校舍改造更新达标工程，精准配置学位满足各学段入学需求。

深化学区化、集团化办学改革，以“虹课优学”“虹师润心”“虹科创创”“数智虹教”四大品牌建设为牵引，巩固国家义务教育优质均衡发展区建设成果。

病有所医

以“健康虹口”建设为统领，虹口将着力优化多层次医疗资源配置，加快中医药传承创新，完善公共卫生联防联控机制，构建优质高效、中西医协同、平急结合的现代化医疗健康服务体系。

未来五年，将全面推进健康虹口建设，实施健康优先发展战略，积极营造主动健康社会氛围，广泛开展全民健康行动，实现居民健康素养水平新提升。深化韧性公共卫生安全体系建设，优化传染病监测预警网络，提升重大疫情早发现能力。

为提升区域医疗服务水平，虹口将深化医药卫生体制改革，加强区属医疗机构临床研究体系和能力建设，建成2—3个市级重点临床学科（专科）。优化“区域医疗中心—社区卫生服务中心”医疗资源配置，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，形成全域协同医疗服务新格局。

弱有所扶

虹口将扎实推进退役军人、妇女儿童、残疾人等重点群体的基本权益保障工作，促进各类重点群体更好共享虹口发展成果，深化退役军人服务保障体系。

虹口将强化妇女儿童权益保障，推进妇女维权保护，完善法律、心理服务供给网络，做实“家+暖心关爱”妇女儿童家庭维权服务品牌，形成多元纠纷化解工作机制。进一步回应困境儿童及其家庭实际需求，分类施策，提供精准关爱服务。深化困境儿童家庭监护支持服务，为孤独症儿童及其家庭提供康复指导和资源链接。

为完善残疾人权益保障，虹口将继续深化“法律援助+”服务模式，全面推行法律援助申请个人诚信承诺制，简化符合条件的残疾人法律援助程序。兜底保障困难群众基本生活，加强服务类救助建设，形成“物质+服务”综合救助模式，推动全市首创的区级救助顾问指导站标准落地，强化救助顾问队伍建设，引导慈善等社会力量参与救助。

新民晚报

专题 7

撰稿 李一能
编辑 蔡燕 视觉 黄娟
二〇二六年二月三日 星期二

□ 北外滩江景
(上报AI平台辅助生成)