



# 握紧“关键一棒” 奋力一跳绘新篇

宋宁华



新民眼

早春二月，浦江潮涌，春山在望。今天上午，上海市第十六届人民代表大会第四次会议在世博中心隆重开幕。

上午9时，市长龚正作政府工作报告。这份报告不仅是过去五年的“总结书”，更是引领未来五年中国式现代化发展的“行军令”，其中不少新词、热词引发代表们关注和热议。

2026年，是一个注定将被刻入城市年轮的特殊坐标：站在“十四五”圆满收官、“十五五”全面开局的十字路口，上海不仅交出了“全国首个经济总量突破5万亿元城市”的亮眼成绩单，更接过衔接2035年远景奋斗目标的“关键一棒”。

“成功者先计于始。”“十五五”具有承前启后的重要地位，从“五个

中心”的战略擘画，到“悦己经济”的烟火气，再到生机勃勃又井然有序的城市高效能治理，一个更加开放、创新、温暖的上海，正跃然纸上。

中国经济在风浪中壮大，在转型中蝶变。对于上海而言，这种“蝶变”最显著的特征，便是发展逻辑的深刻转型。2026年上海主要预期目标包括全市生产总值增长5%左右等，年度主要任务第一项便是强化内需主导作用，服务构建新发展格局。上海将以更大力度提振消费，推动消费转型升级，加快发展数字消费、悦己消费、银发经济等，推进家政服务职业化标准化规范化等也首次进入政府工作报告。当“悦己经济”“二次元”“谷子经济”等新型消费模式在两会现场引发热议时，我们看到的不仅是2029年我国有望突破4.5万亿元的巨大情绪消费市场，而且是全面

激活内需的强大引擎。

如果说过去一些区域的经济增长较多依赖于大项目、大工程的“物理拉动”，进入“十五五”，上海将立足扩大内需这个战略基点，坚定地转向投资于物和投资于人紧密结合，让惠民生和促消费“两驾马车”并驾齐驱、紧密结合，成为经济持久发展的内生动力。

内需是根基，创新则是攀登新高度的阶梯。“十五五”时期，上海定位为“乘势而上的全面发力期”和“转型升级的攻坚决胜期”。在外部环境复杂严峻的背景下，上海如何以自身发展的确定性对冲外部的不确定性？答案藏在“新质生产力”之中，这也是上海把握未来发展主动权的战略之举。

今天的中国，科技创新已进入“爆发期”，正如英国学者马丁·雅克所言：“中国在新一轮科技革命

和产业变革中走在前列。”上海要推进科技创新和产业创新深度融合，绝非简单的“实验室+工厂”。作为全国排头兵，上海正通过“五个中心”建设的握指成拳，加快推动创新链和产业链无缝对接，将创新势能源源不断地转化为产业动能。

中国式现代化是走在前人没走过的道路上，必须“想在前头，赶在前头”。无论是最近刷屏的境外人员免签“丝滑”进入上海东方枢纽国际商务合作区，还是浦东引领区持续推出的高水平制度开放举措，上海正为世界提供一份“机遇清单”，通过重点区域改革开放试验田的协同耦合，为世界注入更多确定性和新动能。

“治国常有，而利民为本。”发展依靠人民，发展惠及人民，这是上海这座超大城市迈向卓越的灵魂所在。从历史性总体解决“拎马

桶”问题，到提前建成千座公园城市……上海始终将群众的急难愁盼放在首位。政府工作报告中，关于“城市内涵式发展”等亮点频出。健全可持续的城市更新模式，完善“三师联创”机制，推进智慧城市建设；上海正在寸土寸金的空间里，通过优化格局和提升品质，让老街区焕发新活力。

这种转变，本质上是上海主动适应城市发展阶段变化的体现。作为超大城市，上海正面临人口老龄化、环境资源紧张等挑战，唯有提升治理精细化水平，统筹发展与安全，增强系统韧性，才能接好通往2035年的“关键一棒”。

“志之所趋，无远弗届。”历史的接力棒已交托于手，上海正在推进中国式现代化的新征程中勇毅前行，以“奋力一跳”的决心开创经济社会发展新局面。



两会声音



两会快评

## 挖掘“文旅商体展”金矿



市人大代表  
许丽萍

“文旅商体展”是综合性产业链，是可持续发展绿色产业链，也是支撑上海未来经济发展的“金矿”，对推动上海城市高质量发展意义深远。要从“活动叠加”迈向更高层次的融合发展。

首先，研究确立适配的牵头部门或机构，强化产业链的总体布局、紧密协同，提升产业链对城市经济发展的贡献度。其次，全力打造优秀创意团队集群。上海要像关注顶尖科学家那样关注创意人才，持续出台专项支持政策完善生态环境，形成上海鲜明的人才集群优势。此外，强化科技赋能提升品牌能级，要持续打造具有震撼力的上海消费新品牌，切实提升科技对产业发展的赋能效应。

## “天空之城”需加快基础设施建设



市人大代表  
杨国平

低空经济是战略性新兴产业，也是推动交通方式变革、培育经济增长新动能的重要抓手。上海要成为具有国际影响力的“天空之城”，需要加快基础设施建设，提升产业支撑能力。

建议统筹基础设施规划，将低空经济基础设施纳入城市总体规划，科学布局起降场地、停机坪等设施。同时加快示范航线建设，以虹桥国际中央商务区为核心枢纽，充分发挥其区位优势，加快建设大虹桥低空应用场景，推动与五个新城的低空产业联动、需求协同，规划打造覆盖长三角周边区域的低空飞行示范航线，简化审批流程，加快空域开放和低空飞行航线划设，提供更多落地场景。

## 打造紧缺人才联合集训平台



市人大代表  
孟钟捷

当前，上海企业全球化布局不断深化。然而，企业在“走出去”过程中普遍面临对象国风土文化缺失、合规成本高、跨文化协同难等问题，核心制约在于面向真实出海场景和国际商务实践的复合型、实战型国际化人才供给不足。

建议建设“助力企业出海和国际商旅的国际化紧缺人才联合集训平台”，以平台化、体系化方式补齐上海国际化人才培养的关键短板。该平台要深度嵌入全市有出海需求的企业服务网络，聚焦重点产业和主要出海目的地，围绕国际规则与合规、海外市场拓展、跨文化管理、国际商务执行等关键能力，构建以真实项目和场景训练为导向的对象国国情集训体系。

## 推动养老机构购置存量商品房



市政协委员  
周保云

当前，上海市商品房存量积压与居家养老服务载体不足并存，为此，建议推动二者有机融合。具体可支持具备资质的养老机构购置存量商品房用于居家养老服务，并配套出台专项政策，简化审批流程，提供如利率下浮、期限延长等差异化金融支持。同时实施税费减免，对购房和运营环节的契税、印花税、房产税、城镇土地使用税等予以优惠，降低机构成本。

此外，应此类改造形成的养老服务床位视同新建床位，纳入现有建设运营补助体系，从而激发市场积极性，有效盘活存量资产并提升养老服务供给，实现房地产市场与养老产业的协同发展。

## 优化特殊工时制度申报审批



市政协委员  
黄斌

当前制度规定，特殊工时行政许可有效期最长仅2年，致使规模企业消耗大量管理资源。同时，岗位认定标准滞后，难以覆盖众多工作灵活、结果导向的现代专业岗位，导致企业申报困惑与合规风险。

为此，建议推动两方面的改革：一是将不定时工作制的岗位认定方式优化为“特征概括+负面清单”式，以更具弹性的标准适应多样化用工形态；二是建立基于企业劳动保障诚信等级的差异化许可周期制度，对长期守法和谐的企业给予更长的许可有效期，强化诚信激励。在保障劳动者权益的前提下，降低企业合规成本，提升营商环境的市场化与法治化水平。

## 让幼儿在“玩”中强化体能锻炼



市政协委员  
方玥

当前我国幼儿群体的身体素质现状面临诸多挑战，特别是一些幼儿园的体能教育以简单跑跳投为主，形式单一且动作难度较低，未能结合幼儿年龄特点和兴趣设计创新内容，难以激发幼儿参与兴趣，影响体能提升效果。

建议改革幼儿园体能教育内容，在保证幼儿安全的前提下，提升幼儿体育运动的挑战性、趣味性、针对性。加大财政投入力度，制定幼儿园体能教育设施配备标准，确保每个幼儿园配备适宜幼儿使用的运动器材，让幼儿在“玩”中强化体能锻炼，在愉悦体验中提升运动素养，在自主探索中获得专业指导。

今年上海两会上，市政协委员邵楠为电动自行车发声，提出尽快为电动自行车“量身定制”管理法规，明确路权保障，实现“疏堵结合”的治理新路径。

这样的建言十分必要。据官方数据，上海电动自行车保有量约1200万辆，超过20万名快递员、外卖骑手依赖这一交通工具，每天完成近4500万单的配送任务。与此同时，城市路权的矛盾日益凸显，上海目前仍有101条道路禁止非机动车通行，其中不少位于市中心、商业区等配送需求高频区域，这种矛盾直接导致了“事实违法”现象的存在。

去年，新修订的《电动自行车安全技术规范》落地，激起了广泛讨论。人们发现，25公里每小时的限速在长距离通勤中显得有些局促；为满足整车质量要求而可能被压缩的座椅与储物空间，让接送孩子、买菜购物这些日常场景多了些尴尬。有关部门也及时澄清了一些误读，比如明确超速后是停止动力而非急刹，大多数合规车型也保留了载人后座等。消费者的心声其实很朴实：“安全肯定是首要的，但我买电动车就想图个便利。”这不是对安全的否定，而是对“安全”内涵的更完整诉求。

这样的背景下，政协委员的关注与建言，是在倡导并推动一种城市治理思维的进化，从“以堵为主”的刚性管控，迈向“疏堵结合”的系统治理。

所有治理都必须基于现实。上海这样的超大城市，庞大的刚性需求是客观存在的。单纯围堵，结果只能是禁行路段上快递外卖骑手无奈的违规穿行。政协委员的提议，无论是将非机动车道最低宽度从1.5米拓宽至2米以适应车辆体积，还是呼吁动态评估并“能放尽放”部分非机动车禁行路段，乃至推动研究编制专门的“电动自行车通道设计规范”，核心都是在为这份巨大的需求寻找安全、合理的疏解通道，从源头和系统上求解。

当然，现实的复杂性必须承认：调整市中心黄金路段的路权分配，可能牵一发而动全身；载人标准以年龄而非体重划分，虽在科学上不尽完美，却是执法中易于辨识、相对公平的现实选择……这些坦诚的交流本身，正是协商民主价值的体现。提案未必能立刻、全部转化为政策，但更重要的是提出问题、设定议程、凝聚智慧，并施加持续推动的合力。

喜见政协委员为电动自行车发声

潘高峰