



2026年2月3日 星期二
一版编辑/顾 玥 一版视觉/窦云阳
本版编辑/刘松明 本版视觉/邵晓艳

上海两会 · 政府工作报告(摘要)

关于《上海市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要(草案)》的说明

全市生产总值从**4.16**万亿元增加到**5.67**万亿元,成为全国首个经济总量突破**5**万亿元的城市

金融市场交易总额从**2274.8**万亿元增加到**4059**万亿元

每万人口高价值发明专利拥有量从**29.6**件增加到**65**件

口岸贸易总额从**8.75**万亿元增长到**11.3**万亿元、保持全球城市首位,上海港成为全球首个年吞吐量超过**5000**万标准箱的世界大港

十四五时期

十五五时期

今后五年经济社会发展的主要任务——

- (一) 坚定不移加快“五个中心”建设
- (二) 坚持不懈实施高水平改革开放
- (三) 协同发力促进区域协调发展
- (四) 用心用情推进人民城市建设

2025:稳中有进,进中提质



1 着力强化内需主导作用,服务构建新发展格局

>>> 更大力度提振消费

加快建设国际消费中心城市。推进南京东路、陆家嘴、徐家汇、南京西路、外滩等重点商圈改造提升。培育打造**20**个融合性服务消费新场景。

>>> 加力扩大有效投资

完成重大工程投资**2550**亿元。开工建设嘉闵线北延伸轨道交通线,加快建设崇明线、上海示范区线、南枫线、13号线东延伸、19号线、20号线、21号线、23号线等轨道交通线。

2 着力加强核心功能建设,持续提升“五个中心”能级

>>> 更大力度提振消费

加快建设国际消费中心城市。推进南京东路、陆家嘴、徐家汇、南京西路、外滩等重点商圈改造提升。培育打造**20**个融合性服务消费新场景。

>>> 促进国企民企高质量发展

实施新一轮国资国企全面深化改革。落实民营经济促进条例。发布新一批“上海标准”和“上海品牌”。

>>> 持续打造一流营商环境

实施优化营商环境 2026 年行动方案,在政务服务、市场竞争、产业生态等领域推出一批创新举措。

3 着力推进科技创新和产业创新深度融合,培育发展新质生产力

>>> 加快重大科技成果高效转化应用

推动张江科学城、“大零号湾”功能提升,深化“模速空间”、“模力社区”等创新生态示范区建设。

>>> 推进产业智能化、绿色化、融合化发展

深入实施“人工智能+”行动,加强算力设施、行业语料、垂类模型等布局建设,新增**50**家以上先进智能工厂。

>>> 一体推进教育科技人才发展

加快构建全球引才网络体系,办好中国国际人才交流大会、“海聚英才”全球创新创业赛会、创新创业青年 50 人论坛等活动,推进青年发展型城市建设。

4 着力实施高水平改革开放,增强高质量发展动力活力

>>> 深化建设浦东引领区

设立科创综合保税区,深入实施大企业开放创新中心计划,支持龙头企业牵头组建创新联合体。

>>> 加力建设自贸试验区及临港新片区

支持临港新片区创新拓展离岸贸易、跨境数据流动、高能级航运服务等功能,推动洋山特殊综合保税区发展“保税+”等新业态。持续提升东方芯港、大飞机园等特色产业园区能级。

>>> 持续推进虹桥国际开放枢纽建设

出台实施虹桥新一轮高水平开放方案,着力打造服务企业走出去先行区。大力推动商务区核心区域城市更新和重点项目建设。

>>> 高质量建设运营东方枢纽国际商务合作区

推动先行启动区开展压力测试,加快建设全球医疗器械培训展示交易和创新中心、科创研发孵化基地等功能载体。支持举办中国家电及消费电子博览会、首届海外投资与综合服务大会。

>>> 深入推进长三角一体化发展

深化 G60 科创走廊、沿沪宁产业创新带建设。打造长三角美丽中国先行区。加快推进水乡客厅、西岑科创中心功能开发。



5 着力推动城市内涵式发展,加快转变城市发展方式

>>> 优化城市空间发展格局

深化五个新城建设。加快松江大学城科创源建设。建成中山医院国家医学中心青浦院区等公共服务设施。推动吴淞创新城、南大智慧城、湾区科创城开发提速。

>>> 深入实施城市更新行动

推动城中村改造提速扩容增效。完成**20**万平方米旧住房成套改造。

>>> 提升都市现代农业质量效益

建设**8**万亩高标准农田。启动第四次农业普查。

>>> 建设宜居宜业和美乡村

完成**150**公里农村公路提档

6 着力推进乡村全面振兴,促进城乡融合发展

>>> 持续推进污染防治攻坚战

完成美丽上海建设三年行动计划。启动新一轮清洁空气行动计划。加快建设全域无废城市。

>>> 持续推动农民富裕富足

稳步推进第二轮土地承包到期后再延长**30**年试点。实施乡村人才“百千万”工程。

7 着力深化国际文化大都市建设,激发文化创新创造活力

>>> 大力弘扬城市精神品格

推进革命军事馆建设。开展“城市文明新风尚”等主题实践活动。促进科技普及,推进全民阅读。

>>> 繁荣发展文化事业和文化产业

建成开放上海大歌剧院。深化主流媒体系统性变革,加快出版领域数智化转型。培育壮大微短剧、元宇宙等新型文化业态。

>>> 统筹推进群众体育和竞技体育发展

实施新一轮全民健身计划。

办好场地自行车世界锦标赛、第十八届市运会等重大赛事。

8 着力推进经济社会发展全面绿色低碳转型,加快建设美丽上海

>>> 提升绿色生态空间质量

推动外环绿道断点贯通。新增公园**100**座,有序推动公园**24**小时开放。新建绿道**100**公里、绿地**500**公顷、立体绿化**10**万平方米。

9 着力保障和改善民生,进一步提升人民生活品质

>>> 促进高质量充分就业

建设就业友好型城市。城镇新增就业**60**万人以上。高质量办好第 48 届世界技能大赛。

>>> 提升社会保障水平

深入推进新就业形态人员职业伤害保障试点,统筹调整养老金、医保、低保等民生保障待遇标准。

>>> 优化养老服务

改建**2000**张认知障碍照护床位,新增**200**个家门口养老服务站。加强养老护理员专业化培训。优化生育支持政策和激励措施。启动实施新一轮儿童友好城市建设行动。

>>> 办好人民满意的教育

推动基础教育扩优提质,健全与学龄人口变化相适应的教育资源配置机制,实施中小学校园餐质量提升工程。推进新一轮高校“双一流”建设。

>>> 推进健康上海建设

推动市级和区级医疗机构共建医联体,支持社区卫生服务中心做实社区首诊、医养结合、慢病管理等功能。加快建设免陪照护服务体系。

>>> 提升市民居住品质

筹措供应“新时代城市建设者管理者之家”床位**3**万张以上。推进老旧小区加装、更新电梯,强化房屋全生命周期安全管理。推进“好房子”建设。

10 着力推动城市高效能治理,提高超大城市安全韧性水平

>>> 加强城市精细化管理

提升**15**分钟社区生活圈功能。推动**20**个机关、企事业单位附属空间对社会开放共享,完成**100**公里架空线入地和杆箱整治。实施住宅小区、道路、下立交积水改善工程**52**个。

>>> 提升社会治理效能

深化基层综合网格治理,强化“一办法两清单”等为基层减负长效机制。

>>> 守牢城市安全底线

全力打好安全生产治本攻坚三年行动收官战。

深入推进政府治理创新

(一) 坚持政治引领,不折不扣贯彻落实党中央决策部署

(二) 加强改革创新,促进政府服务管理提质增效

(三) 深化依法行政,推动政府运行更加严格规范

(四) 推进正风肃纪,增强政府系统创造力凝聚力战斗力