



一年来，市人大代表积极履职尽责，356家基层实践站
36家基层立法联系点全年不打烊

第0698号，让快递小哥吃上爱新餐

来自“万有引力”的代表建议

“万有引力”，全名叫普陀区人大践行全过程人民民主万有引力新就业形态群体基层实践站，也是上海356家基层实践站之一。

近年来，新就业形态群体蓬勃发展，但无论是快递物流、物业保安，还是家政服务，都呈现出工作机会互联网化、工作时间碎片化、整体流动性强、组织程度低的特点。为此，“万有引力”代表履职聚焦种种“急难愁盼”，整合社会资源，保障新就业群体的合法权益，推动新经济组织、新社会组织进步发展。

去年1月，市人大代表、“饿了么”总裁方永新提交《完善新就业形态群体用餐需求精准普惠措施的建议》，这份建议正来自“万有引力”的代表履职活动。迄今，“万有引力”正日益成为人大代表发现群众需求、切实推动解决问题的大平台。

在上海，以问题导向、需求导向、结果导向推动高质量代表履职，不只有“万有引力”。

一年来，市人大常委会加强代表履职管理，共有240位市人大代表向原选举单位报告履职情况；全市356家基层实践站、36家基层立法联系点，全年不打烊，线上线下联系选民群众；支持打造“人民城市议事厅”“码上约代表”“立法民意直通车”等特色品牌，为人大代表参与基层治理、联系服务群众提供众多平台载体。

一年来，1.32万余人次四级人大代表带

民以食为天。“爱新餐”又是什么？这是全社会爱护新就业群体的“暖心餐”，是数智赋能解决的新就业形态群体“急难愁盼”。

去年1月，市人大代表方永新向市十六届人大三次会议提交《完善新就业形态群体用餐需求精准普惠措施的建议》，这份建议被大会列为“第0698号”，一年来有效推动解决新就业群体“用餐难”。

一份代表建议从诞生、办理到见效的全过程，是人大代表高质量履职，是上海356家基层实践站、36家基层立法联系点全年不打烊，是上海地方人大提升议案、建议办理质效的生动体现。

主题两次联系社区，察民情、听民声、聚民智，联系群众4.36万余人次，收集意见建议9900余条，均已按程序分层分类处理。

解决问题得到“满意”评价

0698号代表意见，聚焦三个关键词：新就业形态群体、用餐需求、精准普惠。

随着互联网技术的高速发展，新就业形态群体在上海迅速壮大。他们服务城市生活，也面临生活保障难题，比如，就餐难。去年4月，在代表建议办理法定时限内，方永新代表收到上海市总工会的办理答复。为切实满足新就业群体的用餐需求，上海市总工会聚焦“就餐难、就餐贵”问题，联合市市场监管局、“饿了么”平台共同启动“爱新餐”项目，通过数智赋能解决新就业形态劳动者的“急难愁盼”。

此后，“爱新餐”项目在“申工社”公众号

活动专区上线，系统标签能自动识别会员身份。通过打通工会会员库与“饿了么”平台数据实时交互，新就业形态劳动者入会后，向“饿了么”骑手授权手机信息即可享受“爱新餐”专属餐食优惠。“爱新餐”服务精准触达新就业形态劳动者，同时不打乱爱心商户市场价格体系，打消商户顾虑，吸引更多商户加入“爱新”朋友圈，首批就有6000个爱心餐饮商家参与，迄今已提供2200多万单就餐服务。

0698号代表建议被列为“解决采纳”。这样的办理结果代表满意吗？方永新代表在回执上填写了——“满意”。

促发展、惠民生、暖人心

“爱新餐”，还在完善。本市将全面推进“餐食无忧”行动落地实施，推出实惠多样的就餐配套暖心服务。

这些措施，其实是一套“组合拳”。首先，

大力排摸梳理已开放的党群服务站、社区食堂等就餐点位信息；引导全市园区、楼宇运用错峰经营方式，鼓励有条件的工会驿站，共同为新就业形态劳动者提供优惠套餐。其次，倡导平台企业挖掘自身资源，社会爱心企业利用公益捐赠，为新就业形态劳动者提供各类暖心就餐服务；发布本市新就业形态劳动者综合服务地图，提供就餐引导等服务。最后，协同相关部门，适时向国家有关部委提出建议，针对“爱新餐”商户实施税收减免政策。

这些措施，效果将如何？回到“万有引力”，听听新就业群体的声音，那也是代表履职必不可少的。

事实上，市人大常委会不只关注代表提升议案、建议内容质量，更助力提高议案、建议办理质量。

一年来，市人大常委会修改“关于代表议案、关于代表建议的规定”，为提升议案、建议工作质效提供法治支撑。同时，承办单位加强同代表的联系沟通，办理代表议案、建议也是加强改进工作，形成了一批促发展、惠民生、暖人心的良策实招，就好比“爱新餐”的诞生。

一年来，市十六届人大三次会议主席团交付审议的69件代表议案，其中25件转化为常委会立法、监督和调研项目，18件列入工作计划；代表共提出建议1360件，办复1351件，所提问题得到解决或者计划解决的占87.2%，有效服务经济社会高质量发展，推动治理体系和治理能力现代化。

本报记者 姚丽萍



市政协委员厉震林：

灵活就业补贴范围扩大至 30岁以下、非沪籍毕业生

在上海打拼的年轻毕业生，灵活就业难、压力大怎么办？今年上海两会上，市政协委员厉震林聚焦高校毕业生就业难题提出多项针对性建议。

厉震林指出，当前上海高校毕业生就业工作存在供需结构矛盾突出、区域竞争加剧、行业冷热不均、培养模式滞后及学生准备不足等问题。为此，他呼吁优化灵活就业补贴

政策，将补贴对象范围扩大至30岁以下、非上海户藉的毕业生，精准帮扶这一青年群体。

“上海市高校毕业生灵活就业补贴，目前只有两年资助，时间还是太短，毕业生的压力还是很大的。”厉震林提到，30岁以下、非沪籍毕业生在沪就业时，常因户籍和经验不足面临参保障碍，补贴能直接缓解他们的经济压力。他提出，补贴政策可先行试点，逐步推

广，这既能缓解青年就业压力，也有助于上海在区域人才竞争中保持吸引力，防止优质毕业生流向周边支持政策更优的城市。

此外，厉震林建议，教师资格证可增设艺术教育类别。艺术教育涉及审美、创作、批判性思维等独特能力，需特定教学法和专业知识，非专业教师难以胜任，专业资格证书是教学质量的保障。“通过增设艺术教育类

别，能够对接中小学设立戏剧、影视教师岗位的通道，推进高校艺术专业毕业生服务中小学艺术教育，也能明确其学科地位，吸引和留住专业人才，拓展艺术院系毕业生的就业渠道以及职业发展可能性。”

厉震林还提议，可以设立市级高校毕业生创新创业孵化项目库。该项目库可以整合各级创业孵化基地、大学科技园、众创空间等载体，为毕业生提供一站式的政策、资金、导师等资源对接服务。“通过广泛发掘和集聚有发展潜力的项目，项目库起到‘孵化器’和‘筛选器’的双重作用。”厉震林认为，它不仅帮助项目成长，还通过定期推送机制，将优质项目精准对接各类投资机构，形成“发现—培育—投资”的闭环。通过提供从孵化到投资的全链条服务，项目库可以提升创业成功率，创造出更多、更高质量的就业岗位，是应对就业压力的长效之策。

本报记者 陈佳琳

市政协委员陈启宇：

加速智慧养老产品和服务 在真实场景中规模化应用

上海作为我国最早进入深度老龄化的超大城市，户籍60岁以上老人人口即将突破600万，高龄、失能、空巢群体叠加态势显著，传统养老服务面临优质资源供给不足、机构可持续发展能力弱、智慧化水平低等结构性难题。

在今年上海两会上，市政协委员陈启宇

建言的方向瞄准“银发经济上海模式”。首先，以盘活存量资产为基础，快速扩大优质供给。他建议全面梳理市、区两级闲置行政用房、办公楼等存量资产转型康养设施，建立审批绿色通道并给予改造补贴。

同时，以产业基金为牵引，培育良性生态。他提议设立银发产业发展引导基金，重

点投向智慧养老科技、医养融合项目，扶持若干示范性康养“链主”企业，并推动康养机构从“医养结合”向“养康医旅”生态化模式升级。鼓励增设康复医院、护理医疗机构，并加大医保支付保障力度，打造覆盖预防、治疗、康复、护理的全周期健康服务体系，增强行业整体活力与竞争力。

此外，以科技创新与数据融合为引擎，驱动智慧化升级。建议支持养老机构与科技企业联合开展人工智能、具身智能、脑机接口等创新产品的研发应用，鼓励医保优先试点支持支付创新型医疗康养器材，通过机构采购补贴及老年人消费券补贴，加速智慧养老产品和服务在真实场景中的规模化应用；建立统一的智慧养老数据平台，打通民政、卫健、医保等部门数据壁垒，制定智慧养老产品认证目录并给予采购补贴；推动长期护理保险与康养服务深度融合，构建“服务+产品+科技+金融”的融合解决方案。

这些举措将助力上海实现养老服务从“有”到“优”的跨越，不仅满足本地老年人多层次需求，也为超大城市应对人口老龄化输出可借鉴的“上海模式”与中国方案。

本报记者 解敏